

Министерство сельского хозяйства РФ
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»
Юридический факультет
Кафедра государственного и международного права

**Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов
органов публичной власти**

Методические указания
для организации самостоятельной работы обучающихся
направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция,
направленность «Юридическая деятельность в органах публичной
власти»

Краснодар
КубГАУ
2021

Составитель: В.В. Гончаров.

Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти: методические указания для организации самостоятельной работы обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», направленность «Юридическая деятельность в органах публичной власти» / сост. В.В. Гончаров. - Электронный ресурс, 2021. – 21 с.

Методические указания содержат краткую характеристику основных аспектов самостоятельной работы обучающихся при изучении дисциплины «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти», требования по ее выполнению.

Предназначено для студентов по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Юридическая деятельность в органах публичной власти».

Рассмотрено и одобрено методической комиссией юридического факультета Кубанского ГАУ, протокол № от “__” _____ 2021 г.

Председатель методической комиссии: д.ю.н., профессор А. А. Сапфилова.

© В.В. Гончаров,
составление, 2021
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени
И. Т. Трубилина», 2021

ВВЕДЕНИЕ

Целью освоения дисциплины «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» является: ознакомление с доктриной юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти; формирование комплекса знаний, навыков и умений по квалифицированному применению нормативных правовых актов в конкретных сферах юридической деятельности в органах публичной власти, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности, обеспечению юридической деятельности в органах публичной власти.

Задачи дисциплины:

- формирование способностей квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности в органах публичной власти, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;
- формирование способностей обеспечить юридическую деятельность в органах публичной власти.

**1. ВИДЫ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ
ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»**

№ п/п	Темы дисциплины	Виды самостоятельной работы ¹
1	Тема 1. Общие положения теории и практики юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.	1. Подготовка к устному опросу. 2. Подготовка к реферату. 3. Подготовка к докладу. 4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной). 5. Подготовка к дискуссии.
2	Тема 2. Отношения, возникающие в связи с проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.	1. Подготовка к устному опросу. 2. Подготовка к реферату. 3. Подготовка к докладу. 4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной). 5. Подготовка к дискуссии.
3	Тема 3. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.	1. Подготовка к устному опросу. 2. Подготовка к реферату. 3. Подготовка к докладу. 4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной). 5. Подготовка к дискуссии.
4	Тема 4. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.	1. Подготовка к устному опросу. 2. Подготовка к реферату. 3. Подготовка к докладу. 4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной). 5. Подготовка к дискуссии.
5	Тема 5. Юридическая экспертиза нормативно-	1. Подготовка к устному опросу. 2. Подготовка к реферату.

¹ Количество часов, отведенных для самостоятельной работы обучающихся, соответствуют рабочей программе дисциплины на текущий учебный год

№ п/п	Темы дисциплины	Виды самостоятельной работы¹
	правовых актов органов местного самоуправления.	3. Подготовка к докладу. 4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной). 5. Подготовка к дискуссии.
Подготовка рубежной контрольной работы ²		
Подготовка к зачету ³		

²Рубежная контрольная работа выполняется обучающимися заочной формы обучения

³Вопросы к зачету соответствуют рабочей программе дисциплины на текущий учебный год

2. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Тема 1. Общие положения теории и практики юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

1. Подготовка к устному опросу

Вопросы для подготовки:

1. Понятие теории и практики правового регулирования юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2. Система источников.

3. Предмет и метод правового регулирования.

4. Принципы правового регулирования.

2. Подготовка к реферату

Темы рефератов:

1) Классификация нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2) Система органов публичной власти.

3. Подготовка к докладу

Темы докладов:

1) Понятие и виды юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной)

Текст задачи:

Проведите классификацию нормативно-правовых актов органов публичной власти по юридической силе.

5. Подготовка к дискуссии

Вопросы дискуссии:

1) Сравните принципы правового регулирования юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2) Сравните указы и распоряжения Президента Российской Федерации как разновидностей подзаконных нормативно-правовых актов.

Тема 2. Отношения, возникающие в связи с проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

1. Подготовка к устному опросу

Вопросы для подготовки:

1. Понятие и содержание.
2. Субъекты, их правовой статус и полномочия.
3. Государственный контроль за проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.
4. Общественный контроль за юридической экспертизой нормативно-правовых актов органов публичной власти.
5. Судебное и административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2. Подготовка к реферату

Темы рефератов:

- 1) Роль Общественной палаты России в организации и осуществлении общественного контроля за юридической экспертизой нормативно-правовых актов органов публичной власти.

3. Подготовка к докладу

Темы докладов:

- 1) Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в организации и осуществлении общественного контроля за юридической экспертизой нормативно-правовых актов органов публичной власти.

4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной)

Текст задачи:

Сопоставьте полномочия субъектов отношений, возникающих в связи с проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

5. Подготовка к дискуссии

Вопросы дискуссии:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

Тема 3. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

1. Подготовка к устному опросу

Вопросы для подготовки:

1. Понятие и содержание.
2. Механизм проведения.
3. Участники, их правовой статус, полномочия.
4. Обжалование результатов.

2. Подготовка к реферату

Темы рефератов:

1) Понятие и сущность юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

3. Подготовка к докладу

Темы докладов:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной)

Текст задачи:

Министерством юстиции Российской Федерации был выявлен коррупционный элемент в постановлении главы администрации Смоленской области.

Задания:

1. Имело ли Министерство юстиции Российской Федерации полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы постановления главы администрации Смоленской области?

2. Каков механизм проведения подобной антикоррупционной экспертизы?

3. Каковы дальнейшие действия Министерства юстиции Российской Федерации?

5. Подготовка к дискуссии

Вопросы дискуссии:

1) Сравните механизм организации и проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти (по отдельным их видам).

Тема 4. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

1. Подготовка к устному опросу

Вопросы для подготовки:

1. Понятие и содержание.
2. Механизм проведения.
3. Участники, их правовой статус, полномочия.
4. Обжалование результатов.

2. Подготовка к реферату

Темы рефератов:

1) Понятие и сущность юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Подготовка к докладу

Темы докладов:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной)

Текст задачи:

Сравните механизм организации и проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по отдельным их видам).

5. Подготовка к дискуссии

Вопросы дискуссии:

1) Сравните полномочия субъектов экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по отдельным их видам).

Тема 5. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

1. Подготовка к устному опросу

Вопросы для подготовки:

1. Понятие и содержание.
2. Механизм проведения.
3. Участники, их правовой статус, полномочия.
4. Обжалование результатов.

2. Подготовка к реферату

Темы рефератов:

1) Понятие и сущность юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Подготовка к докладу

Темы докладов:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

4. Подготовка к компетентностно-ориентированной задаче (ситуационной)

Текст задачи:

Правовая экспертиза, проведенная Министерством юстиции Российской Федерации, показала, что глава администрации муниципального образования город Краснодар издал постановление по вопросам, входящим в компетенцию федеральных органов государственной власти.

Задания:

1. Имело ли Министерство юстиции Российской Федерации проводить правовую экспертизу по данному вопросу?

2. Каковы дальнейшие действия Министерства юстиции Российской Федерации?

5. Подготовка к дискуссии

Вопросы дискуссии:

1) Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации в проведении юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Рубежная контрольная работа по дисциплине (для заочной формы обучения)

В соответствии с учебным планом обучающиеся заочной формы обучения выполняют рубежную контрольную работу.

По итогам выполнения контрольной работы оцениваются компетенции ПК-4 и ПК-5.

Рубежная контрольная работа выполняется строго по вариантам.

Для ее выполнения обучающимся предлагаются задания. Вариант задания определяется по первой букве фамилии.

Вариант 1

Для обучающихся, фамилии которых начинаются с букв А – К

Задание 1. Известно, что законы Курской области подлежат официальному опубликованию. Официальным опубликованием законов Курской области считается первая публикация их полных текстов в газете «Курская правда» и (или) газете «Курск» или первое размещение (опубликование) на официальном сайте Администрации Курской области, или первое размещение (опубликование) на «Официально интернет-портале правовой информации». Закон Курской области должен также официально быть опубликован в «Сборнике законодательства Курской области» и «Бюллетене Курской областной Думы». Однако, принятый Курской областной Думой закон был опубликован в частном печатном издании и доведен до всеобщего сведения по телевидению. Может ли данный закон Курской области считаться официально опубликованным? Ответ аргументируйте.

Задание 2. Основные, производные, вспомогательные и дополнительные нормативные правовые акты.

Задание 3. Составьте пакет сопроводительных документов к проекту Федерального закона, подготовленного Правительством Российской Федерации.

Вариант 2

**Для обучающихся, фамилии которых начинаются с букв Л
– Я**

Задание 1. Субъект права законодательной инициативы – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Осадчий Н.И. – подготовил текст законопроекта. Вместе с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием направил инициативу в правовой комитет Государственной Думы. Законопроект вернули адресату, аргументировав это тем, что отсутствует необходимый перечень документов, прилагаемых к законопроекту. О каком перечне идет речь? Каков порядок дальнейших действий депутата Государственной Думы в случае, если внесенный проект нормативного правового акта и сопроводительные документы к нему соответствуют требованиям, предъявляемым действующим законодательством?

Задание 2. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правового акта федерального органа государственной власти.

Задание 3. Составьте пакет сопроводительных документов к проекту Закона Краснодарского края, подготовленного главой администрации (губернатором) Краснодарского края.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

2. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1 ФКЗ (с посл. изм. и доп.) // СПС «Консультант Плюс».

3. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

6. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

7. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

8. Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

10. О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2000 №1486 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

11. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

12. О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.1995 №550 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

13. Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 №904 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

14. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 31.05.2012 №87 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

15. Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №25 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

16. Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

Основная учебная литература:

1. Правовая экспертиза нормативно-правовых актов : практикум / составители О. В. Борисова, И. В. Клюковская. — Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 104 с. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/66089.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

2. Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Писарев. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2018. — 300 с. — ISBN 978-5-93916-666-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78305.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

3. Гончаров, В.В. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти в Российской Федерации: учебное пособие / В.В. Гончаров. Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, 2021. 94 с. Режим доступа: <https://edu.kubsau.ru>. Образовательный портал КубГАУ.

Дополнительная учебная литература:

1. Правовая судебная экспертиза. Методология и особенности проведения по отдельным категориям дел : монография / Н. Г. Иванов, Е. В. Фоменко, Ю. В. Малеванова [и др.]. — Москва, Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 168 с. — ISBN 978-5-00094-339-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/64307.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/64307>.

2. Крашенинников, П. В. Закон и законотворческий процесс / П. В. Крашенинников. — Москва : Статут, 2017. — 160 с. — ISBN 978-5-8354-1357-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/65889.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Дементьев, А. Н. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики в Российской Федерации : монография / А. Н. Дементьев, О. А. Дементьева, В. Н. Бондарь ; под ред. А. Н. Дементьева. — Москва : Норма, 2020. — 232 с. - ISBN 978-5-00156-045-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068651> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: по подписке.

4. Уманская, В. П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика : монография / В. П. Уманская ; под редакцией Б. В. Россинского. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 335 с. — ISBN 978-5-238-02406-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81534.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

Рекомендуемые интернет ресурсы

1. Официальный сайт Правительства Российской Федерации - <http://www.government.ru>.
2. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации - <http://www.ksrf.ru>.
3. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации <http://www.vsrfl.ru>.
4. Судебные и нормативные акты РФ - <https://sudact.ru/>
5. Официальный сайт администрации Краснодарского края - <http://admkrain.krasnodar.ru>.
6. Официальный сайт «Портал государственных услуг Российской Федерации» - <https://www.gosuslugi.ru>.
7. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации - <https://minjust.gov.ru/ru>.
8. Официальный сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - regulation.gov.ru.

Рекомендуемые современные профессиональные базы данных
и информационных справочных и поисковых систем

1. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru>.

2. Справочная информация по делам ВС РФ - <https://vsrf.ru/lk/practice/cases>.

3. Справочная информация по жалобам - <https://vsrf.ru/lk/practice/appeals>.

4. Реестр базы данных Федеральной нотариальной палаты доверенностей по реквизитам - <https://www.reestr-dover.ru>.

5. Реестр наследственных дел Федеральной нотариальной палаты доверенностей по реквизитам - <https://notariat.ru/ru-ru/help/probate-cases>.

6. Правовая система «КонсультантПлюс» // Сайт «Consultant.ru» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Справочно-правовая система «Гарант» // Сайт «Aero.garant.ru» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.aero.garant.ru>.

8. Судебные и нормативные акты РФ // Сайт «Sudact.ru» [Электронный ресурс] – URL: <https://sudact.ru>.

9. Генеральная прокуратура РФ. Портал правовой статистики <http://crimestat.ru>.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3	3
1. Виды самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти»	4	4
2. Задания для самостоятельной работы по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти»	6	6
3. Рубежная контрольная работа по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти»	12	41
Приложение 1. Перечень основной и дополнительной учебной и научной литературы	14	
Приложение 2. Рекомендуемые интернет ресурсы	18	
Приложение 3. Рекомендуемые современные профессиональные базы данных и информационных справочных и поисковых систем	19	

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Методические указания

Составитель:

Гончаров Виталий Викторович.

Подписано в печать 20.09.2021. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 2. Уч. - изд. л. - 2.

Тираж 500 экз. Заказ № 003

Типография Кубанского государственного
аграрного университета.

350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13