**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО**

**ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный

аграрный университет»

Юридический факультет

Кафедра уголовного процесса

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ**

Тезисы лекций

**Направление подготовки**

**40.04.01** «Юриспруденция»

**Профиль подготовки**

Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

**Квалификация (степень) выпускника**

( магистр)

**Форма обучения**

Очная (заочная)

Краснодар

**Тема 1. Направления деятельности, функции и полномочия прокуратуры**

До сегодняшнего в научной литературе дня нет единства в понимании функций прокурора как правовой категории, а также их содержания и назначения. Это порождает ошибочные представления о месте, роли и назначении прокурора в уголовном процессе, о несовместимости прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования с функцией уголовного преследования и основанные на них предложения о полной замене прокурорского надзора судебным контролем[[1]](#footnote-1)2. Между тем деятельность прокурора в уголовном процессе представляется вполне самодостаточной, способной осуществлять от имени государства уголовное преследование лиц, совершивших преступление, надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и руководство этой деятельностью, а также соблюдение и защиту прав и свобод граждан, вовлеченных в сферу уголовно-процессуальных правоотношений, что согласуется с Концепцией судебной реформы.

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Исторический аспект формирования понятий направлений деятельности, функций и полномочий прокуратуры. Современная юридическая наука о сущности, понятии и содержании направлений деятельности, функциях и полномочиях прокуратуры, проблемы применения законодателем данных понятий при принятии законодательных актов.

Законодательное закрепление направлений деятельности, функций и полномочий прокуратуры в Конституции РФ и Законе о прокуратуре РФ. Соотношение функций и полномочий прокурора с функциями и полномочиями органов прокуратуры. Закрепление функций и полномочий должностных лиц прокуратуры в иных отраслях права (уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном, арбитражно-процессуальном, семейном, трудовом и т.д.) Особенности реализации прокурором своих функций и полномочий в сфере международного сотрудничества по правовым вопросам.

**Тема 2. Место прокуратуры в системе органов государственной власти**

Считается, что впервые институт прокурорства был учрежден Ордонансом короля Франции Филиппом IV в 1304 г. В России прокуратура была создана в 1722 г. императором Петром I. Основной её функцией являлось осуществление надзора за деятельностью государственных органов, в том числе судов. В дальнейшем усиливается роль прокуроров в расследовании преступлений. В результате судебной реформы 1864 г. прокуратура была лишена надзорной функции за государственными органами и судами. На неё возложили обязанности руководства расследованием и осуществления уголовного преследования (поддержание государственного обвинения в судах).

Будучи упразднённой Декретом советской власти № 1 от 24 ноября 1917 г., прокуратура была воссоздана в 1922 г. с новыми широкими полномочиями, как в досудебных, так и судебных стадиях[[2]](#footnote-2)1. Кроме уголовного преследования она стала осуществлять так называемый общий надзор, а затем и надзор за деятельностью судов.

В настоящее время на фоне радикальных политических, экономических и социальных перемен в России актуализировался вопрос о реформировании правоохранительной и судебной систем, в том числе прокуратуры. Вопросы о месте прокуратуры в государственном механизме, назначении и функциях прокурора в уголовном судопроизводстве и т.д. стали предметом острой полемики в научных, общественных кругах и властных структурах. Влияние политической системы, политического режима, социально-экономического уровня развития общества, геополитического положения страны, национальных особенностей, развитости правовых институтов, менталитета населения на правовой статус, функции, цели и задачи прокуратуры в государстве.

Исторические предпосылки создания прокуратуры в России. Её направления деятельности и функции в периоды: создания прокуратуры Петром 1; после смерти Петра 1 и до начала царствования Екатерины 2; в период царствования Екатерины 2; после смерти Екатерины 2 и до смерти Александра 1; после смерти Александра 1 и до принятия Уставов 1864 г.; в советский период.

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Конкретные факторы, сложившиеся в современной России (исторические правовые традиции прокурорской деятельности при производстве по уголовным делам в России, публичность уголовного судопроизводства, необходимость борьбы с преступностью, обеспечения законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина при производстве по уголовным делам, положение Конституции РФ об осуществлении судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон), обусловливающие направления деятельности, функции и полномочия органов прокуратуры на данном этапе, их соответствие положениям, закрепленным в Концепции судебной реформы.

Место прокуратуры в системе государственных органов РФ и формы взаимодействия с законодательной, исполнительной и судебной властью.

**Тема 3. Надзорная функция прокуратуры**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Понятие надзорной функции прокуратуры, её сущность, цели и задачи, содержание, пределы действия. Соотношение функции надзора с отраслями прокурорского надзора. Правомерность выделения отраслей прокурорского надзора. Пределы реализации данной функции в деятельности органов прокуратуры. Вопросы соответствия названий глав в 3 разделе Закона о прокуратуре РФ фактически осуществляемым прокуратурой функциям. Понятие предмета и объекта надзора. Прокурорский надзор, судебный контроль, ведомственный и вневедомственный контроль иных органов государственной власти.

**Тема 4. Проблемы деятельности прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законов**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Предмет и объекты надзора за исполнением закона. Полномочия прокурора, обеспечивающие реализацию функции надзора. Осуществление прокурором в данном направлении деятельности других функций – правозащитной (законоохранительной), профилактической, административного преследования. Полномочия прокурора по реализации этих функций.

Классификация прокурорских актов (протест, представление, предостережение о недопустимости нарушения закона, постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, постановление об освобождении лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию) в соответствии с выполняемыми функциями.

Правомерность отнесения Законом о прокуратуре РФ положения о полномочии прокурора обращаться в суд и арбитражный суд с заявлением о признании правового акта недействительным к отрасли надзора за исполнением законов. Проблемы реализации данного полномочия в гражданском и арбитражном судопроизводстве.

Осуществление надзора за исполнением законов судебными приставами.

Понятие поводов и оснований производства надзорных проверок, методика и тактика их проведения. Законодательное оформление результатов проверок.

**Тема 5. Деятельность прокуратуры в сфере охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Правовые основы деятельности прокуратуры по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.

Вопрос отнесения надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина к отрасли прокурорского надзора, к подотрасли надзора за исполнением законов, к отдельному направлению деятельности прокуратуры, к самостоятельному участку её работы, к межотраслевому институту.

Функции, осуществляемые прокуратурой при охране и защите прав и свобод человека и гражданина (надзорная, правозащитная, профилактическая, административного преследования). Полномочия прокурора и акты, обеспечивающие реализацию данных функций.

Значение, основания и механизм охраны и защиты наиболее важных социальных прав и свобод человека и гражданина (трудовых, пенсионных, в области здравоохранения и т.д.) средствами прокурорской деятельности. Пути повышения эффективности деятельности прокуратуры по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.

**Тема 6. Проблемы деятельности прокуратуры в сфере досудебного производства по уголовным делам**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Понятие и виды функций прокурора в уголовном судопроизводстве.

Функции, осуществляемые прокурором в стадии возбуждения уголовного дела.

Сущность, цели, задачи и содержание функции борьбы с преступностью при возбуждении уголовного дела, её нормативное закрепление. Проблемы, возникающие при реализации прокурором данной функции.

Сущность, цели, задачи и содержание функции надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия в стадии возбуждения уголовного дела, её нормативное закрепление. Объекты и предмет надзора.

Сущность, цели, задачи и содержание функции уголовного преследования, её нормативное закрепление. Момент начала действия данной функции, её соотношение с функцией прокурора по борьбе с преступностью.

Сущность, цели, задачи и содержание функции руководства процессуальной деятельностью дознавателя и органов дознания, её нормативное закрепление.

Сущность, цели, задачи и содержание функции установления объективной истины по делу. Её нормативное закрепление.

Сущность, цели, задачи и содержание правозащитной функции прокурора.

Виды функций, осуществляемых прокурором в стадии предварительного расследования.

Осуществление прокурором функции борьбы с преступностью в ходе расследования уголовного дела.

Содержание понятия «надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия» (ч. 1 ст. 37 УПК РФ). Круг участников стадии предварительного расследования, за деятельностью которых осуществляется прокурорский надзор. Соотношение понятий «надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие» (гл. 3 Закона о прокуратуре РФ) с системой уголовно-процессуальных функций прокурора. Правомерность объединения в гл. 3 Закона о прокуратуре РФ уголовно-процессуальных функций прокурора и его функций в сфере деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскные действия.

Надзор за соблюдением прав и свобод подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и его представителя, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей, защитника, свидетеля и других участников уголовного судопроизводства.

Надзор за исполнением участниками стадии предварительного расследования своих обязанностей.

Надзор за законностью применения мер процессуального принуждения.

Надзор за законностью производства следственных и иных процессуальных действий.

Документы, направляемые органами предварительного расследования в надзорное производство прокурора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзорной функции и проблемы их реализации.

Особенности прокурорского надзора по делам несовершеннолетних и при производстве о применении принудительных мер медицинского характера.

Осуществление прокурором функции уголовного преследования. Точки зрения ученых-юристов о содержании данной функции в стадии предварительного расследования. Сходство и различия в осуществлении функции уголовного преследования прокурором, следователем, руководителем следственного органа, начальником подразделения дознания, дознавателем, органами дознания.

Специфика реализации уголовного преследования при производстве по делам о применении принудительных мер медицинского характера.

Правомерность отнесения прокурора к участникам уголовного судопроизводства со стороны обвинения.

Функция установления объективной истины по уголовному делу, её содержание, соотношение с принципом состязательности.

Функция руководства процессуальной деятельностью дознавателя, органа дознания и её содержание. Полномочия прокурора по осуществлению данной функции в стадии предварительного расследования (определение подследственности, дача указаний, передача дела от дознавателю к следователю, отмена незаконных постановлений дознавателя и т.д.) и проблемы их реализации. Процессуальные отношения прокурора и следователя.

Значение правозащитной функции прокурора в данной стадии. Её отличие от функции защиты и функции надзора.

Полномочия прокурора по реализации правозащитной функции в отношении отдельных участников уголовного судопроизводства (подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и его представителя, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей, защитника).

Рассмотрение прокурором жалоб на действия участников уголовного процесса. Роль прокурора в реабилитации лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности или подвергнутых мерам процессуального принуждения.

Соотношение функций и полномочий прокурора и суда в досудебном производстве.

**Тема 7 Функции и полномочия прокурора в отношении органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Понятие оперативно-розыскной деятельности и её отличие от процессуальной. Правовая основа деятельности прокуратуры в сфере оперативно-розыскной деятельности. Законодательное и ведомственное регулирование деятельности прокурора по осуществлению своих функций и полномочий в отношении органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Функции и полномочия прокурора в данном направлении деятельности. Пределы осуществления функции надзора в связи с секретностью производства и результатов оперативно-розыскных действий.

Проблемы реализации актов прокурорской деятельности при выявлении нарушений законов при производстве оперативно-розыскной деятельности.

Пути повышения эффективности деятельности прокуратуры в данной сфере.

**Тема 8. Функции и полномочия прокуратуры в сфере деятельности администраций органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Проблемы эффективной организации деятельности прокуратуры в сфере деятельности администраций органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.

Виды функций прокуратуры в данном направлении деятельности.

Особенности реализации функции надзора. Общий предмет надзора и поднадзорные объекты. Полномочия прокурора, обеспечивающие реализацию указанной функции.

Надзор за исполнением законов при исполнении наказания в виде лишения свободы. Специфика полномочий прокурора при осуществлении данного надзора. Основания, методика и тактика прокурорских проверок в местах лишения свободы. Организационно-подготовительные действия прокурора перед проверкой.

Особенности осуществления надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Специфика предмета надзора и полномочий прокурора. Взаимодополняемость полномочий прокурора, предусмотренных Законом о прокуратуре РФ, УПК РФ и Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Организация и проведение проверки в ИВС и следственных изоляторах.

Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Специфика прокурорских проверок.

Особенности прокурорского надзора за исполнением законов администрациями учреждений, исполняющих принудительные меры медицинского характера и принудительные меры воспитательного воздействия. Поднадзорные объекты и предмет надзора.

Акты прокурорского реагирования при осуществлении правозащитной функции в случае обнаружения нарушений закона администрациями учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; наказания, не связанные с лишением свободы; исполняющих принудительные меры медицинского характера и принудительные меры воспитательного воздействия; администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Акты прокурорского надзора при осуществлении профилактической функции.

Правовая природа постановлений и требований прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного воздействия либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения.

**Тема 9. Проблемы деятельности прокуратуры при рассмотрении судами уголовных дел**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Характер полномочий прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства. Соотношение понятий «прокурор» и «государственный обвинитель». Противоречия и пробелы в законодательстве по вопросу процессуального положения помощника прокурора в судебном производстве.

Равенство прав прокурора и защитника перед судом и различие в их обязанностях. Особенности участия нескольких прокуроров в судебном разбирательстве.

Мнения ученых-юристов о видах функций, осуществляемых прокурором в судебных стадиях.

Осуществление прокурором функции уголовного преследования и её формы: обвинение и поддержание государственного обвинения. Материально-правовой и уголовно-процессуальный аспекты обвинения.

Обвинительная деятельность прокурора на предварительном слушании. Право прокурора заявлять ходатайство о вызове дополнительных свидетелей и истребовании дополнительных доказательств.

Участие прокурора в рассмотрении вопросов, выносимых на предварительное слушание.

Трудности, возникающие на практике, при возвращении уголовного дела прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ. Постановление Конституционного Суда РФ от 8.12.03 № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 387, 405 и 408, а также глав 35 и 39 УПК РФ в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан» и Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.04 № 1 «О применении судами Уголовно-процессуального кодекса РФ» о возвращении прокурору дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 237 УПК РФ.

Содержание правозащитной функции прокурора в стадии назначения судебного заседания. Постановление Конституционного Суда РФ от 8.12.03 № 18-П и Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.04 № 1 о моменте отказа прокурора от обвинения. Отказ от обвинения и смягчение обвинения.

Содержание обвинительной деятельности прокурора в связи с принятием Постановления Конституционного Суда РФ от 2 июля 2013 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений ч. 1 ст. 237 УПК РФ в связи с жалобой гражданина Республики Узбекистан Б.Т. Гадаева и запросом Курганского областного суда».

Обвинительная деятельность прокурора в подготовительной части судебного заседания.

Содержание государственного обвинения в судебном следствии. Значение, структура и содержание обвинительной речи прокурора в судебных прениях сторон.

Правозащитная деятельность прокурора в судебном разбирательстве. Его полномочия, с помощью которых реализуется правозащитная функция в данной стадии.

Функция установления объективной истины по делу. Возможности прокурора по установлению истины в судебном разбирательстве.

Дискуссии в юридической литературе о возможности осуществления прокурором в судебных стадиях функции надзора.

Реализация в судах функции по борьбе с преступностью.

Особенности осуществления прокурором своих функций и полномочий в суде с участием присяжных заседателей, при производстве по делам несовершеннолетних, по делам о применении принудительных мер медицинского характера и при судебном разбирательстве в особом порядке.

**Тема 10. Функции и полномочия прокуратуры при рассмотрении судами гражданских дел**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Вопрос о необходимости участия прокурора в данном направлении деятельности. Цели и задачи участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.

Функции прокуратуры при участии в рассмотрении судами гражданских дел (правозащитная, установления объективной истины по делу).

Проблемы предъявление прокурором гражданских исков в суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Вступление прокурора в судебный процесс.

Процессуальное положение прокурора в гражданском судопроизводстве. Круг дел, по которым участие прокурора является обязательным. Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении судом общей юрисдикции гражданских дел.

Особенности участия прокурора в рассмотрении гражданских дел арбитражным судом и его полномочия.

Обжалование судебных решений по гражданским делам.

Полномочия прокурора в апелляционной инстанции, в стадии пересмотра судебных решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу, в кассационной инстанции арбитражного суда.

**Тема 11 Иные направления деятельности и функции прокуратуры**

При чтении лекции необходимо осветить следующие вопросы: Особенности участи прокурора в административном судопроизводстве, его функции, полномочия и акты прокурорского реагирования.

Функция координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, её нормативное закрепление, цели, задачи, содержание. Организационные и методические вопросы осуществления данной функции.

Правотворческая функция прокуратуры, её цели и задачи. Полномочия прокуратуры на участие в правотворчестве Российской Федерации, субъектов федерации и органов местного самоуправления.

Функция международного сотрудничества, её нормативное закрепление, цели, задачи, содержание.

Функция рассмотрения и разрешения в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений, её нормативное закрепление, цели, задачи, содержание.

1. 2*Корнуков В.М*. Прокурорская власть и функции прокурора в уголовном судопроизводстве: реальность и перспективы // Проблемы совершенствования прокурорского надзора (к 275-летию российской прокуратуры). М., 1997. С. 212. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 См.: Положение о прокурорском надзоре в РСФСР от 28 мая 1922 г. // СУ РСФСР.1922. № 36. Ст. 724. [↑](#footnote-ref-2)