

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВПО «КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет экологии
Кафедра прикладной экологии

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Курс лекций

по направлению подготовки аспирантов 05.06.01 – Науки о Земле

Краснодар
КубГАУ
2015

Составители: Горковенко Н.Е.

Экологическая сертификация и стандартизация: курс лекций / сост. Н.Е. Горковенко – Краснодар : КубГАУ, 2015. – 47 с.

Курс лекций предназначен для аспирантов по направлению подготовки 05.06.01 – Науки о Земле

Рассмотрено и одобрено методической комиссией факультета экологии 29.06.2015г., протокол № 10.

© Горковенко Н.Е., 2015
© ФГБОУ ВПО «Кубанский
государственный аграрный уни-
верситет», 2015

Лекция № 1. Экологическая сертификация.

На рынке экологических услуг сертификация по экологическим требованиям занимает совершенно особое место, так как является не только одним из его сегментов, но и эффективным связующим звеном, которое позволяет объединить в единую систему менеджмент, экологическое страхование, аудит и консалтинг.

Экологическая сертификация продукции – это процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая организация удостоверяет, что продукция соответствует установленным требованиям.

Экологическая сертификация производства – это система управления производственными процессами, включая систему управления качеством продукции и систему экологического менеджмента.

В соответствии с действующим законодательством сертификация – это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Экологическая сертификация включает в себя экологическую сертификацию производства и экологическую сертификацию продукции.

Экологическая сертификация продукции – это процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям.

Экологическая сертификация производства – понятие более широкое, нежели экологическая сертификация продукции. Оно включает не только сертификацию продукции как главную составляющую всего процесса сертификации, но и организационно-экономический механизм, позволяющий в соответствии с технологическими требованиями достичь сертификационного уровня выпускаемой продукции.

Экологическая сертификация производства – это система управления производственными процессами, включая систему управления качеством продукции и систему экологического менеджмента.

Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации (Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, ст. 31).

Цели, ради которых осуществляется экологическая сертификация, можно определить следующим образом.

Во-первых, экологическая сертификация проводится для создания условий экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также для участия в международном экономическом сотрудничестве.

Второй целью экологической сертификации является содействие потребителям в выборе продукции и защита их прав от недобросовестных изготовителей и продавцов.

В-третьих, экологическая сертификация обеспечивает контроль безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества физических и юридических лиц.

И, наконец, экологическая сертификация подтверждает показатели качества продукции, заявленные изготовителем в соответствии с требованиями международных стандартов в области охраны окружающей среды. Экологическая сертификация должна обеспечить достижение установленного этими стандартами уровня негативного воздействия на окружающую среду, как самой продукции, так и технологической цепочки ее производства или, другими словами, жизненного цикла продукции.

Экологическая сертификация является рыночным инструментом управления природопользованием, что обусловлено характером современных международных стандартов. Эти стандарты требуют создания постоянно действующей системы улучшения тех или иных показателей, причем уровень улучшения декларируется самим предприятием. Если речь идет о системе экологического менеджмента, то предприятие заявляет о реализации системы снижения негативного воздействия на окружающую среду, если говорится о менеджменте качества – то декларируется система постоянного улучшения качества.

В России развитие производства экологической («эко», «органик», «био») продукции находится еще на начальной стадии, мешают многие экономические факторы, отсутствие нормативов на экологическую сертификацию производства и готовой продукции. Такая сертификация, проводимая иностранными организациями, затруднена из-за недостаточного соответствия условий на наших предприятиях международным стандартам, ее высокой стоимости, необходимости вести подробную документацию обо всех стадиях процесса, периодической и внеочередной инспекции, что весьма обременительно для предприятий. При этом большое число предприятий страны производят по сути экологические продукты, порой даже не зная об этом. Содействуя решению этой проблемы, Международный экологический

фонд (Орган экологической сертификации «Международный экологический фонд» (ОС МЭФ) проводит экологическую сертификацию на базе экологических требований международных стандартов ИСО и МЭК, в том числе Международной федерации по органической продукции (ИФОАМ), правилах ЕЭК ООН, директив ЕС, Евронорм, а также национальных стандартов (ГОСТ Р) и других стандартов, в том числе на продукцию для детей.

При необходимости иметь международную сертификацию МЭФ содействует получению непосредственно международных и национальных сертификатов (Международной сертификации систем экологического менеджмента на соответствие ISO 14001:2004; Международной сертификации систем менеджмента безопасности пищевой продукции на соответствие требованиям: Продовольственные и пищевые продукты - ISO 22000, IFS (Международный пищевой стандарт), НАССР (менеджмент гигиены согласно распоряжениям Комиссии по продуктовым правилам), EUREPGAP (Надлежащая с\х практика), BRC (Британский розничный консорциум); Гигиена для изготовителей упаковки - BRC/IOP (Институт упаковки) Стандарт упаковки, SEN Менеджмент гигиены производства упаковки для пищевой продукции; Безопасность кормов - Pastus Директива, опубликованная Австрийской аграрной компанией Agrarian Market Austria Marketing Ltd., IFIS (IFISA Стандарт кормовых ингредиентов Международного союза безопасности кормов IFSA); Сертификация систем экологического менеджмента на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 14001-2007, систем менеджмента качества на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008.

Орган сертификации «Международный экологический фонд» (ОС «МЭФ»), аккредитованный в Системе обязательной сертификации по экологическим требованиям РОСС.RU.001.01.ЭТОО, проводит экологическую сертификацию: объектов, подлежащих обязательной сертификации или декларированию соответствия (по перечням, утвержденным постановлением Правительства РФ от от 17.12.2005 N 775); объектов, подлежащих добровольной сертификации; систем экологического менеджмента организаций по ИСО 14001,

Согласно «Правилам применения знака соответствия Системы экологической сертификации РОСС RU. 001.01. ЭТОО и экологической маркировки держатели экологических сертификатов (деклараций) о соответствии, выданных ОС МЭФ, имеют право: маркировать свою продукцию и сопроводительную документацию экологическим знаком соответствия и экологической маркировкой; рекламировать в средствах массовой информации свою продукцию как экологически безопасную.

Базовой экомаркировкой ОС МЭФ является графическое изображение товарного знака, зарегистрированного Роспатентом (Свидетельство №196553), с надписью по окружности «Экологический сертификат соответствия» или «Экологическая декларация о соответствии».

В экологическом сертификате соответствия (декларации) указываются все требования, оформленные в виде документов (ранее выданные сертификаты соответствия, санитарно-эпидемиологические заключения, ветеринарные свидетельства, сертификаты пожарной безопасности, разрешения Ростехнадзора, иностранные нормативы), послужившие основанием для выдачи этого сертификата (декларации).

В стандартах на продукцию экологические требования устанавливаются в виде допустимых концентраций вредных веществ. Однако эти требования в стандартах не всегда обозначены как собственно экологические. Критериям для их распознавания являются те отрицательные последствия, которые проявляются при использовании продукции.

Виды экологических требований, соответствующие определенным видам продукции, представлены в таблице.

Виды экологических требований, соответствующие определенным видам продукции

Виды продукции	Вид экологических требований
Топливо и горюче-смазочные материалы	Концентрации свинца, серы, смолы, сероводорода, зольность
Технические и технологические установки, двигатели, транспортные средства	Концентрации окислов азота, окиси углерода, плотность отработавших газов; уровень звука, вибрации; допустимое давление движителей на грунт, энергоэффективность
Ядохимикаты, удобрения	Концентрации хлора, мышьяка, серы, кобальта, марганца, ванадия, никеля, свинца и других тяжелых металлов; прочность гранул
Моющие средства	Концентрации триполифосфата натрия; биоразлагаемость в водной среде
Холодильное оборудование с использованием озоноразрушающих веществ (ОРВ)	Требования по сохранности ОРВ при эксплуатации холодильных установок
Пылегазоочистительное оборудование	Эффективность очистки и производительность

Материалы строительные	Концентрации фтористых соединений, мышьяка, свинца, формальдегид
Продукция органического синтеза, нефтехимическая продукция (вещества 1 класса опасности)	Нормативы воздействия (ПДВ; ПДС; ПДУ шума, вибрации, излучений); образование отходов; уделенные нормы потребления природных и энергетических ресурсов
Платформы буровые морские, оборудование для бурения, освоения, эксплуатации нефтяных и газовых скважин	Нормативы воздействия (ПДВ; ПДС; ПДУ шума, вибрации, излучений); образование отходов; уделенные нормы потребления природных и энергетических ресурсов
Арматура промышленная трубопроводная	Прочность, герметичность
Текстильная продукция	Формалин свободный, формальдегид, тяжелые металлы, красители, пестициды, хлорированные фенолы.
Продукция пищевая и парфюмерно-косметическая	Срок хранения; пищевая ценность – калорийность, минеральные вещества, витамины, белки, жиры, углеводы; Состав продукта – токсичные элементы, микотоксины, пестициды, радионуклиды, химические консерванты, антиоксиданты, стимуляторы роста, антибиотики, гормональные препараты, генетически модифицированные продукты, микробиологические показатели.

В случае если в нормативном документе на продукцию отсутствуют экологические требования, либо они неадекватно отражают степень ее экологической опасности, то в стандарты на эту продукцию должны быть включены необходимые экологические требования в соответствии с установленными процедурами.

Экологическая сертификация продукции проводится по одной из 16 схем сертификации, приведенных в Изменении №1 к «Порядку проведения сертификации продукции в Российской Федерации», Москва, 1999 г.

Таким образом, экологический сертификат и экологическая декларация о соответствии ОЭС МЭФ являются документами, предоставляющими право:

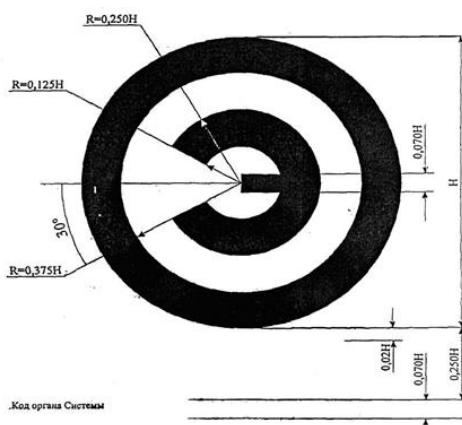
- декларировать мировой уровень объекта подтверждения;

- устанавливать поощрительные цены и надбавки на свою продукцию, как экологически безопасную и натуральную;
- устанавливать налоговые, кредитные, страховые и иные льготы при внедрении малоотходных технологий и производств, использовании вторичных ресурсов;
- применять экологическую маркировку своей продукции в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО 14020, 14021, 14024 и 14025;
- рекламировать свою продукцию как экологически безопасную и/или натуральную в средствах массовой информации и Интернете.

Экологический сертификат и экологическая декларация способствуют увеличению продаж продукции на зарубежных рынках.

Форма и размеры экологического знака соответствия

Системы экологической сертификации РОСС RU. 001. 01. ЭТОО



Базовая маркировка ОС МЭФ для экологических сертификатов соответствия (форма сертификации – обязательная)



Условные обозначения:

- № 0 0 0 0 0 0 0 0 – номер бланка сертификата;
- п. 0 0 – пункт из приложения к сертификату (при наличии приложения)

Базовая маркировка ОС МЭФ для экологических деклараций о соответствии (форма сертификации - добровольная)



Условные обозначения:

- № 0 0 0 0 0 0 0 0 – номер бланка сертификата;
- п. 0 0 – пункт из приложения к сертификату (при наличии приложения).

Базовая маркировка ОС МЭФ для экологических деклараций о соответствии



Условные обозначения:

- № 0 0 0 0 0 0 0 0 – номер бланка декларации;
- п. 0 0 – пункт из приложения к декларации (при наличии приложения)

Критерии оценки натуральной и безопасной продукции, отвечающей экологическим требованиям.

Лекция № 2. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям России.

Основные требования к пищевой, сельскохозяйственной и косметической продукции и ее производству:

- производство натуральной и безопасной для здоровья продукции из натурального сырья преимущественно на экологически чистых территориях, вдали от промышленных центров, по регламентированной технологии на всех этапах ее жизненного цикла, включая сырье, переработку, хранение, транспортировку и реализацию;

- в растениеводстве – преимущественно применение только естественных органических удобрений, физических и биологических методов борьбы с вредителями (прополка вручную, борьба с вредителями только с помощью света, шума, ультразвука, смены температурных режимов, ловушек); откорм животных – в условиях свободного выпаса, корм без консервантов, возбудителей аппетита и стимуляторов роста, кормовых антибиотиков и гормональных препаратов, транспортировка без стресса;

- **отсутствие синтетических азотсодержащих веществ, продуктов микробного синтеза, генетически модифицированных ингредиентов**, не применение методов биогенной инженерии и других методов, искусственно стимулирующих увеличение массы продукта или содержания в нем одного из компонентов; изготовление без использования вредных технологий (ультразвуковая обработка, химические консерванты, обработка фенолами и ПАВ, атомное расщепление, радиационная обработка, газация);

- **отсутствие потенциально опасных химических и синтетических веществ и биологических объектов**, вредных веществ коммулятивного (накапливающего) действия, химических красителей, ароматизаторов, стабилизаторов, загустителей, вкусовых добавок и других посторонних примесей;

- **отсутствие токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, антибиотиков и гормонов роста, радионуклидов**, или наличия их в количествах менее чем в нормативах, специально установленных для данных видов продукции;

- в продукции длительного хранения **допускаются консерванты только из натуральных компонентов** (растительные экстракты, аскорбиновая кислота, нерафинированный сахар, мед, лимонный сок, фруктовый пектин), пастеризация, соление, быстрая заморозка, варка и сушка;

- **высокое качество, гарантирующее биологическую ценность**, максимальное сохранение натуральных свойств; высокая органолептическая оценка.

Контроль осуществляется не только путем анализа конечной продукции, но и на стадии ее производства с целью определения соответствия применяемых в хозяйстве методов производства, транспортировки, хранения и реализации установленным стандартам.

Требования к непродовольственным (промышленным) товарам.

К экологически безопасной относится:

- **безопасная продукция высокого качества**, не оказывающая вредного воздействия на окружающую среду и человека на всех этапах ее жизненного

цикла (добыча сырья, производство, транспортировка, использование, захоронение);

- *не загрязняющая природную среду* (менее предельно допустимых концентраций) промышленными, транспортными и бытовыми сточными водами, выбросами вредных частиц, газов, излучений;

- *обеспечивающая безопасность человека* от химических, биологических, механических, электрических, световых, тепловых воздействий, ядовитых и взрывчатых паров, акустических шумов, радиоактивных излучений и т. п. Показатели безопасности должны отражать требования, обуславливающие меры и средства защиты человека в условиях аварийной ситуации, не санкционированной и не предусмотренной правилами эксплуатации в зоне возможной опасности;

соответствующая качественным и санитарным стандартам экологически безопасной продукции.

Виды экологических требований, соответствующие определенным видам продукции, представлены в таблице.

<i>Виды продукции</i>	<i>Оценка по экологическим требованиям</i>
Топливо и горюче-смазочные материалы	Концентрации свинца, серы, смолы, сероводорода, зольность
Технические и технологические установки, двигатели, транспортные средства	Концентрации окислов азота, окиси углерода, плотность отработавших газов; уровень звука, вибрации; допустимое давление движителей на грунт, энергоэффективность
Ядохимикаты, удобрения	Концентрации хлора, мышьяка, серы, кобальта, марганца, ванадия, никеля, свинца и других тяжелых металлов; прочность гранул
Моющие средства	Концентрации триполифосфата натрия; биоразлагаемость в водной среде
Холодильное оборудование с использованием озоноразрушающих веществ (ОРВ)	Требования сохранности ОРВ при эксплуатации холодильных установок
Пылегазоочистительное оборудование	Эффективность очистки и производительность
Материалы строительные	Концентрации фтористых соединений, мышьяка, свинца, формальдегид
Продукция органического	Нормативы воздействия (ПДВ; ПДС;

синтеза, нефтехимическая продукция (вещества 1 класса опасности)	ПДУ шума, вибрации, излучений); образование отходов; уделенные нормы потребления природных и энергетических ресурсов
Платформы буровые морские, оборудование для бурения, освоения, эксплуатации нефтяных и газовых скважин	Нормативы воздействия (ПДВ; ПДС; ПДУ шума, вибрации, излучений); образование отходов; уделенные нормы потребления природных и энергетических ресурсов
Арматура промышленная трубопроводная	Прочность, герметичность
Текстильная продукция	Формалин свободный, формальдегид, тяжелые металлы, красители, пестициды, хлорированные фенолы.

Нормативные документы, на соответствие требованиям которых могут быть выданы сертификаты либо зарегистрированы декларации о соответствии - ГОСТы, ГОСТ Р, ОСТы, ТУ, иностранные и международные документы. Рекомендуются указывать нормативные документы, требования которых не уступают наивысшим требованиям в данной области.

Образцы продукции представляются в следующих количествах: пищевой продукции – весовая – 1 кг; фасованная: до 100 г. – 6 ед., более 100 г. – 3 ед.; расфасованная в бутылки: до 0,5 л – 3 ед., более 0,5л – 2 ед.; др. продукции – по согласованию с комиссией.

Схема сертификации выбирается в зависимости от степени опасности и объема выпускаемой продукции по схемам, аналогичным приведенным в документе «Порядок проведения сертификации продукции в РФ», 1994г. с изменениями №1 и 2. (см. постановление Госстандарта РФ от 25.07.96 № 15).

Схемы сертификации. Состав схем сертификации

Номер схемы	Испытания в аккредитованных испытательных лабораториях и другие способы доказательства соответствия	Проверка производства	Инспекционный контроль сертифицированной продукции, производства или системы экологического менеджмента организации
1	Испытания типа*	-----	-----
1а	Испытательная	Анализ состояния производства	-----
2	Испытания типа	-----	Испытания образцов, взятых у

			продавца
2a	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у продавца. Анализ состояния производства.
3	Испытания типа	-----	Испытания образцов, взятых у изготовителя
3a	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у изготовителя. Анализ состояния производства.
4	Испытания типа	-----	Испытания образцов, взятых у продавца. Испытания образцов, взятых у изготовителя
4a	Испытания типа	Анализ состояния производства	Испытания образцов, взятых у продавца. Испытания образцов, взятых у изготовителя. Анализ состояния производства.
5	Испытания типа	Сертификация производства или сертификация или системы экологического менеджмента организации	Контроль сертифицированного производства или системы экологического менеджмента организации. Испытания образцов, взятых у продавца и (или) у изготовителя**
6	Рассмотрены заявки-декларации с прилагаемыми документами	Сертификация системы экологического менеджмента организации	Контроль сертифицированной системы экологического менеджмента организации
7	Испытания партии	-----	-----
8	Испытания каждого образца	-----	-----

СОСЭТ

В марте 2012 года Ассоциация по сертификации «Русский Регистр» получила аккредитацию в Системе обязательной сертификации по экологическим требованиям (СОСЭТ).

Система обязательной сертификации по экологическим требованиям была разработана в Госкомэкологии России и зарегистрирована Постановлением Госстандарта №66 –А от 1 октября 1996 г. Государственному комитету РФ по охране окружающей среды было выдано свидетельство за номером РОСС Ру. 0001.01ЭТОО.

Основными целями СОСЭТ является содействие:

- реализации обязательных экологических требований природоохранного законодательства при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов,
- внедрению экологически безопасных производств, технологических процессов и оборудования,
- обеспечению экологической безопасности окружающей среды при размещении, переработке, транспортировке, ликвидации и захоронении отходов производства и потребления,
- предотвращению загрязнения и засорения объектов окружающей среды при производстве, эксплуатации и ликвидации всех видов продукции,
- предотвращению ввоза экологически опасной продукции, отходов, технологий и услуг,
- интеграции экономики страны в мировой рынок и выполнение международных обязательств России в области охраны окружающей среды,
- установлению статуса экологического сертификата и экологического Знака соответствия как гаранта экологической безопасности.

Объектами сертификации в СОСЭТ являются:

- предприятия, производства, технологические процессы;
- продукция, опасная в экологическом отношении;
- система обращения с отходами производства и потребления;
- системы управления охраной окружающей среды.

Лекция № 3. Системы добровольной сертификации.

Система добровольной сертификации систем менеджмента, продукции и персонала (Система сертификации Русского Регистра) была зарегистрирована в соответствии с национальным законодательством. Система сертификации Русского Регистра, создана с целью оказания высококачественных и международно-признаваемых услуг в области сертификации систем менеджмента, продукции и персонала как российским, так и зарубежным организациям.

Признание Сертификатов соответствия, выданных в системе Русского Регистра, обеспечивается:

- наличием международной аккредитации Голландского совета по аккредитации RvA (члена Международного аккредитационного форума IAF),

- наличием аккредитации Национального совета по аккредитации ANAB,
- членством Русского Регистра в Международной сети органов по сертификации IQNet,
- целом рядом национальных и отраслевых аккредитаций, а также безупречной репутацией и имиджем, которые Русский Регистр заслужил за более чем 15ти летнюю деятельность в области сертификации систем менеджмента.

Система сертификации Русского Регистра разработана и функционирует в соответствии с передовыми мировыми практиками в этой области – это так же является гарантией высокого качества оказываемых услуг в области сертификации и признания Сертификатов соответствия. Русский Регистр регулярно разрабатывает и, по мере необходимости, аккредитует новые программы сертификации в системе Русского Регистра, что позволяет нашим клиентам получать самые современные и качественные услуги в области сертификации и оценки соответствия.

ГОСТ Р

Система сертификации Регистра систем качества Госстандарта России (более известная в нашей стране как система добровольной сертификации ГОСТ Р), представляет собой добровольную систему сертификации, зарегистрированную и построенную в соответствии с действующим законодательством России.

Владельцем данной системы является Некоммерческое учреждение "Технический центр регистра систем качества".

Русский Регистр имеет аккредитацию Регистра систем качества на проведение сертификации систем менеджмента качества на соответствие требованиям стандарта [ГОСТ ISO 9001-2011](#). Наличие подобной аккредитации дает возможность клиентам Русского Регистра как получить сертификат соответствия в данной системе так, и это предложение пользуется спросом, пройдя одну проверку системы менеджмента качества одновременно получить как сертификат соответствия в системе Русского Регистра, так и дополнительный сертификат соответствия в системе ГОСТ Р.

ГОСТ (государственный стандарт) — одна из основных категорий стандартов в СССР, сегодня межгосударственный стандарт в СНГ. Принимается Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС). В советские времена все ГОСТ являлись обязательными для применения в тех областях, которые определялись преамбулой самого стандарта. В Российской Федерации Федеральным законом о техническом регулировании № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 года разделены понятия «техниче-

ский регламент» и «стандарт», в связи с чем все ГОСТ должны утратить обязательный характер и применяться добровольно. Но в переходный период (до принятия соответствующих технических регламентов) закон предусматривает обязательное исполнение требований стандартов в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей. На официальном сайте Росстандарта был открыт бесплатный доступ к ГОСТам и изменениям ГОСТов, вновь принятым за период с января 2006 года по настоящее время (содержит не все тексты), документы представлены в графической копии низкого разрешения, с «водяными знаками» и защитой от копирования.

В системе ГОСТ Р Русский Регистр имеет аккредитацию:

(1) *Регистра систем качества* на проведение сертификации систем менеджмент качества на соответствие требованиям [ГОСТ ISO 9001-2011](#), а так же

(2) *Регистра систем менеджмента* на проведение сертификации на соответствие следующим стандартам: [ГОСТ ISO 9001-2011](#), ГОСТ Р ИСО 14001-2007, ГОСТ 12.0.230-2007, ГОСТ 12.0.007-2009, OHSAS 18001:2007, ГОСТ Р ИСО 22000-2007, ГОСТ Р 52614.4-2006 (IWA4:2005), ГОСТ Р ИСО 52614.2-2006 (IWA2:2003)

IQNet

IQNet – Международная ассоциация органов по сертификации. Система сертификации IQNet создана с целью обеспечения клиентам членов IQNet – 36 ведущих органов по сертификации из 32 стран мира, максимально возможного признания на глобальных рынках. Каждый партнер IQNet, в том числе Русский Регистр, выдает клиентам, помимо Сертификата соответствия в своей системе, Сертификат соответствия единого образца IQNet.

В настоящее время в мире действует около 310 000 Сертификатов соответствия IQNet. Второй задачей системы сертификации IQNet является разработка для клиентов партнеров IQNet инновационных программ сертификации, основанных на передовых стандартах в области управления. С этой целью в 2005 году было создано производственное подразделение Ассоциации- IQNet Ltd. Данное подразделение разрабатывает, продвигает и аккредитует инновационные программы сертификации, которые доступны для всех органов по сертификации – членов IQNet и позволяют их клиентам получить максимально возможный спектр услуг в области сертификации.

В настоящее время Русский Регистр благодаря членству в IQNet предлагает такие уникальные программы сертификации, как сертификация системы менеджмента социальной ответственности на соответствие SA 8000 с аккредитацией SAAS, сертификация системы менеджмента непрерывности бизнеса на соответствие стандарту BS 25999 и целый ряд других.

Росаккредитация

Русский Регистр имеет официальную аккредитацию Федеральной службы по аккредитации РФ (Росаккредитации), действующую в рамках Федерального закона РФ от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации". Согласно данному федеральному закону, легитимность и признание Сертификатов соответствия на территории РФ обеспечивается наличием у органа по сертификации аккредитации Федеральной службы по аккредитации РФ (Росаккредитации).

Данная национальная аккредитация распространяется на сертификацию по стандартам в области менеджмента и сертификацию продукции.

Согласно Положению о Федеральной службе по аккредитации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845, Росаккредитация является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации, а также функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с новыми правилами, изложенными в Федеральном законе РФ N 412-ФЗ, добровольные системы сертификации по-прежнему существуют, однако полное и однозначное признание результатов сертификации и выдаваемых сертификатов на территории РФ обеспечивается именно наличием у органа по сертификации аккредитации Росаккредитации. В качестве дополнительных Заказчик вправе потребовать и отраслевую аккредитацию - например, в сфере ВПК, нефтегазовой отрасли и ряде других.

Лекция № 4. Современная система экологической стандартизации.

Система стандартизации в России имеет довольно продолжительную историю. Комитет по стандартизации при Совете Труда и Обороне был организован в 1925 г., после чего происходили различные преобразования и изменения его статуса. С 1991 г. Госстандарт РСФСР определен правопреемником Госстандарта СССР в области стандартизации, метрологии и сертифи-

кации на территории Российской Федерации, а затем после ряда преобразований в 2004 г. было организовано Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование). Первый документ Советского правительства в области Стандартизации – декрет СНК РСФСР от 14 сентября 1918 «О введении международной метрической системы мер и весов». 15 сентября 1925 г. СНК СССР принял решение о создании Комитета по стандартизации при СТО под председательством В.В. Куйбышева. Комитет 7 мая 1926 г. утвердил первый общесоюзный стандарт: ОСТ-1 «Пшеница. Селекционные сорта зерен. Номенклатура», получивший силу государственного закона.

К началу 1975 г. в СССР действовало более 20 тыс. ГОСТов, охватывающих важнейшие виды промышленной и сельскохозяйственной продукции, более 6 тыс. республиканских, более 15 тыс. отраслевых стандартов и свыше 100 тыс. технических условий, зарегистрированных в Госстандарте СССР. Созданы и внедряются межотраслевые системы стандартов общегосударственного значения: Единая система конструкторской документации (ЕСКД), Единая система технологической подготовки производства (ЕСТПП), Единая система классификации и кодирования технико-экономической информации и др.

Особенно сложное положение сложилось с выработкой экологических и гигиенических нормативов и их внедрением в систему природопользования и здравоохранения. Это связано с тем, что далеко не всегда в центре внимания при разработке экологических нормативов находились природные экосистемы или их отдельные компоненты.

То же можно сказать и здоровье работников предприятий и жителей территорий, попадающих в зону влияния вредных производства. Чаше в истории стандартизации превалировали производственные интересы – в качестве примера можно привести отдельные предприятия и целые территориальные производственные комплексы (ТПК). Весь горький опыт природопользования указывает на то, что стандартизация и нормирование как его основа являются главными инструментами обеспечения экоэффективности в производстве.

Современная система экологической стандартизации. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии входит в систему федеральных органов исполнительной власти РФ и находится в ведении Министерства промышленности и энергетики РФ. Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. До внесения

изменений в законодательные акты РФ Федеральное агентство осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений, а также функции по государственному метрологическому контролю и надзору. Федеральное агентство осуществляет также контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством РФ решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

На сегодня в число действующих ГОСТов входят документы по самым разным отраслям народного хозяйства и областям деятельности. Однако помимо документов, имеющих официальное название «ГОСТ» (государственный стандарт) к числу стандартов принадлежат также такие документы, как ОСТ (отраслевые стандарты), СН (строительные нормы) и др. Да и сам термин «стандарт» имеет гораздо более широкое значение, чем просто один из многочисленных видов нормативных документов.

Так, в Большой Советской энциклопедии под термином «стандарт» понимается (от англ. standard – норма, образец, мерило) в широком смысле слова – образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других объектов; нормативно-технический документ по стандартизации, устанавливающий комплекс норм, правил, требований к объекту стандартизации и утвержденный компетентным органом.

Стандарт может быть разработан на материально-технические предметы (продукцию, эталоны, образцы веществ), нормы, правила, требования организационно-методического и общетехнического характера. Стандарт распространяется на все сферы человеческой деятельности: науку, технику, промышленное и с.-х. производство, строительство, здравоохранение, транспорт и т.д.

В зависимости от сферы действия и уровня утверждения стандарты принято подразделять следующим образом:

- государственные (ГОСТ), действующие на всей территории СССР;
- отраслевые (ОСТ), утверждаемые на уровне министерства и обязательные для всех предприятий отрасли;
- стандарты предприятий и объединений (СТП), обязательные только для предприятия, утвердившего данные стандарты.

Кроме того, в России действуют международные стандарты. Их применение обязательно для всех предприятий, вне зависимости от их подчинения во всех отраслях народного хозяйства. Также действуют технические условия (ТУ) на конкретные типы, марки, артикулы продукции.

Однако в настоящее время в связи со значительным реформированием деятельности по стандартизации первоочередное значение приобрели технические регламенты.

В зависимости от назначения выделяют следующие группы стандартов:

- Общетехнические и организационно-методические правила и нормы
- Общие требования, показатели, нормы качества продукции
- Эксплуатационные свойства и технические характеристики, методы контроля групп однородной продукции межотраслевого применения
- Нормы техники безопасности и средства защиты работающих, термины и обозначения
- Единицы физ. величин; гос. эталоны единиц физических величин и поверочные схемы
- Методы и средства поверки средств измерений
- Требования к стандартным образцам свойств и состава веществ
- Системы документации (конструкторской, технологической и др.)
- Системы классификации и кодирования технико-экономической информации, системы организации производства, технические средства НОТ
- Важнейшие виды продукции

Все стандарты подлежат систематическому пересмотру и обновлению в соответствии с последними достижениями науки, техники, производства.

Однако, если в СССР стандарты государственного уровня (ГОСТ) являлись обязательными в пределах установленной сферы их действия, области и условий их применения, то в настоящее время как федеральные, так и международные стандарты носят рекомендательный характер. Порядок разработки и утверждения стандартов устанавливается ГОСТ 1.2–68. Детальная информация о системе стандартизации, государственных органах в области стандартизации, метрологии и сертификации, а также обо всех изменениях в стандартах федерального уровня содержится на сайте Госстандарта РФ.

Стандартизация рассматривается как процесс установления и применения стандартов. Определение стандартизации, данное Международной организацией по стандартизации (МОС; ИСО), звучит следующим образом:

«Стандартизация – установление и применение правил с целью упорядочения деятельности в определённой области на пользу и при участии всех заинтересованных сторон, в частности, для достижения всеобщей оптимальной экономии при соблюдении функциональных условий и требований техники безопасности».

Объекты стандартизации – конкретная продукция, нормы, требования, методы, термины, обозначения и т.д., имеющие перспективу многократного применения, используемые в науке, технике, промышленном и сельскохозяйственном производстве, строительстве, транспорте, культуре, здравоохранении и других сферах народного хозяйства, а также в международной торговле.

Основные задачи стандартизации – установление требований к техническому уровню и качеству продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий, а также норм, требований и методов в области проектирования и производства продукции, позволяющих обеспечить оптимальное качество и ликвидировать нерациональное многообразие видов, марок и типоразмеров; развитие унификации и агрегатирования промышленной продукции как важнейшего условия специализации производства, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, повышения уровня взаимозаменяемости, эффективности эксплуатации и ремонта изделий; обеспечение единства и достоверности измерений в стране, создание и совершенствование государственных эталонов единиц физических величин, а также методов и средств измерений высшей точности; установление унифицированных систем документации, систем классификации и кодирования технико-экономической информации; установление единых терминов и обозначений в важнейших областях науки, техники, в отраслях народного хозяйства; установление системы стандартов безопасности труда; установление систем стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов; создание благоприятных условий для внешнеторговых, культурных и научно-технических связей.

Создание системы стандартов основано на методах опережающей и комплексной стандартизации. Принцип опережающей стандартизации заключается в установлении повышенных (по отношению к достигнутому на практике уровню) норм, требований к объектам стандартизации, которые, согласно прогнозам, будут оптимальными в последующее время. В зависимости от реальных условий в перспективных (ступенчатых) стандартах устанавливаются показатели, нормы, характеристики в виде ступеней качества с дифференцированными сроками их внедрения. Принцип комплексной стандартизации предполагает согласование показателей взаимосвязанных компонентов, входящих в объекты стандартизации, и увязке сроков введения в действие стандартов. Комплексность стандартизации обеспечивается разработкой программ стандартизации, включающих изделия, сборочные единицы, детали, полуфабрикаты, материалы, сырье, технические средства, методы подготовки и организации производства.

В Российской Федерации начинают внедряться стандарты качества продукции в соответствии с ГОСТ Р ИСО 9000-96 и их новой версией – ГОСТ Р ИСО 9000:2000. Что же касается семейства ГОСТов Р ИСО 14000 (стандарты системы управления окружающей средой)96, то случаев их внедрения в России немного.

Крайне медленное вхождение в отечественную практику системы международных стандартов в области охраны окружающей среды во многом объясняется их рекомендательным характером. Кроме того, оно сдерживается отсутствием законодательной базы, слабой их адаптацией к российским реалиям. Немаловажную роль играет и отсутствие экономических рычагов воздействия на предприятия в целях проведения экологической сертификации.

Между тем, современная система международных стандартов строится на основе общих подходов, которые делают их совместимыми. Например, ГОСТы Р ИСО 9001:96 и 14001:98 согласованы «...в интересах сообщества пользователей».

Как известно, прямая связь существует между системами менеджмента качества и экологического менеджмента (ГОСТы Р ИСО 9001:2001 и 14040-99, соответственно). В самом деле, потребитель, определяющий параметры качества выпускаемой продукции, не может добиваться их выполнения любой ценой. Сегодня в мире создаются такие условия, при которых получение сертификата качества, не гарантирует сбыта продукции, если ее производство не сертифицировано по экологическим стандартам. Следовательно, проблема сертификации носит комплексный характер, и механизм внедрения ее во многом зависит от экономического, технического и экологического состояния конкретного предприятия. Экономическое состояние предприятия является главным фактором в реализации принципов экологической сертификации. Во-первых, наличие экономической возможности организации такой работы определяет эффективность и сроки ее проведения. Во-вторых, сами эти возможности должны быть экономически выгодны предприятию, или, по крайней мере, экономический эффект от таких мероприятий должен реально просчитываться.

Общими для западных и отечественных производителей являются только требования внедрения международных стандартов, а методы стимулирования этого процесса различны. Мотивация внедрения различных международных стандартов формируется в России несколько иначе, чем в других странах. Если европейским производителям для перехода к таким стандартам достаточно наличия согласованного решения о планируемом закрытии рынка для несертифицированной продукции, то отечественным – очень трудно осо-

знать серьезность такого рода решений. Несмотря на то, что международные стандарты имеют добровольный статус, для российских производителей их законодательное оформление было бы более понятным.

В самом общем виде последовательность процедур проведения экологической сертификации можно рассматривать в качестве некоего подобия схемы, в которой обозначены связи между экологическим менеджментом, аудитом и оценкой экологического соответствия. В основании этой схемы лежит экологический менеджмент, над ним находится аудит, затем оценка экологического соответствия.

Экологический менеджмент является фундаментом такого сооружения. Однако роль следующей ступени – экологического аудита, столь велика, что их разделение – простая формальность.

В международной практике нет четкого определения экологического аудита, хотя еще в апреле 1995 года Европейским союзом был принят пакет документов, касающихся развития в странах ЕС экологического менеджмента и экологического аудита (стандарты серии ISO 14000).

Обобщенная трактовка экологической аудиторской деятельности сводится к тому, что это систематическая, объективная оценка работы хозяйствующего субъекта, оказывающей влияние на состояние окружающей среды, включая анализ эффективности природоохранных мероприятий, проверку на соответствие природоохранным требованиям. В этом смысле под экологическим аудитом понимают независимую, комплексную, документированную оценку соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовку рекомендаций по улучшению такой деятельности. Если это определение сформулировать короче, то экологический аудит – это экологическая аудиторская деятельность в системе экологического менеджмента.

Оценка экологического соответствия является одним из этапов экологического аудита и оценки жизненного цикла продукции. Причем оценка жизненного цикла продукции представляется важнейшим инструментом реализации процедуры экологического менеджмента. Не внедрив систему экологического менеджмента, нельзя получить сертификат экологического соответствия. Для получения такого сертификата достаточно соблюдения национальных природоохранных требований в рамках оценки жизненного цикла продукции. Однако система экологического менеджмента предусматривает достижение добровольно заявленных показателей, которые объективно должны быть выше национальных.

Требования, выполнение которых предваряет последовательность действий по подготовке предприятия к сертификации продукции по системе международных стандартов, выглядят следующим образом.

1. Экологическая сертификация должна проводиться ступенчато, т.к. требует серьезных финансовых затрат, не покрываемых никакими другими источниками, кроме собственных средств предприятия.

2. Ограниченные финансовые ресурсы предполагают выделение той части производства, экологическая сертификация которой приводит к максимальному эффекту.

3. Необходимо выявить наиболее опасные, с точки зрения возможных экономических потерь, участки производственного процесса, проранжировав их по степени опасности для окружающей среды.

4. Непременным условием снижения воздействия предприятия на окружающую среду должна быть готовность и возможность предприятия заменить сырье и исходные материалы, обеспечить рециркуляцию сырья и модификацию производственного процесса, и даже перепроектировку оборудования.

На основе этих положений разрабатывается последовательность действий по подготовке предприятия к экологической сертификации.

Сначала *а*) проводится ранжирование отдельных производств предприятия по степени их опасности для окружающей среды; потом *б*) для опасного производства в схеме жизненного цикла продукции определяется ранг экологической опасности (выделяется наиболее опасная стадия жизненного цикла продукции); далее *в*) осуществляется анализ причин опасности и разработка механизма их устранения; *г*) внедряется найденное решение; *д*) проводятся мероприятия, указанные в пп. *а*), *б*), *в*), – но с учетом состояния производства после внедрения найденного решения в соответствии с п. *г*).

Схема жизненного цикла продукции, в которой выделяется опасное производство, распадается на три взаимозависимых блока: от разведки ресурсов до их добычи и реализации потребителям; от покупки ресурсов до изготовления продукции и ее реализации потребителям; от покупки продукции, ее использования до потери потребительских свойств и утилизации.

Поскольку алгоритм оценки экологической опасности пригоден для любого блока, нельзя исключить вероятность того, что приемлемый вариант по какому-то одному из блоков, окажется неприемлемым для остальных и его реализация в целом приведет к ухудшению ситуации.

Например, на стадии добычи сырья можно использовать новую технологию, позволяющую увеличить содержание полезных компонентов в концентрате и соответственно уменьшить количество отходов, добившись положительных результатов – экологических, экономических и ресурсосберегающих. Однако, следующий блок (производство продукции), не увязанный своевременно с изменением (пусть даже в лучшую сторону) качества сырья, приведет к необходимости замены технологии производства или к искусственно ухудшенному качеству сырья для сохранения прежней технологии.

Подготовка предприятия к экологической сертификации складывается из четырех этапов.

На первом этапе проводится экологический аудит предприятия в соответствии с требованиями ГОСТ Р 19011-2003 и качественная оценка эффективности экологического менеджмента (по отношению к отдельным производствам предприятия – это производственное экологическое управление). В процессе экологического аудита изучаются представленные предприятием документы (техническая, технологическая, конструкторская документация и технические регламенты) за определенный период. Потом проводится анкетирование по специально составленному перечню вопросов, касающихся наиболее важных проблем (выбросы/сбросы вредных веществ, обращение с отходами, организация контроля и управления качеством окружающей среды и т.п.).

Эффективность производственного экологического управления оценивается на качественном уровне по 31 критерию с оценкой «0» или «1» и с последующим суммированием и определением итоговой оценки. Эти критерии группируют по темам: «Экологическая политика», «Деятельность предприятия, повышающая эффективность экологического менеджмента», «Оценка воздействия на здоровье человека», «Внешняя природоохранная деятельность предприятия». Система производственного экологического управления предприятия считается неэффективной, если итоговая оценка ниже 30.

На втором этапе проводится количественная оценка эффективности экологического управления на предприятии по специальным методикам (например, по методикам, описанным в [Макаров, Шульдинер, Ярушин, Гусева, 2000; Макаров, Иванова, Александрова, 1998]).

Второй этап призван дать наиболее полную комплексную оценку состояния окружающей среды с учетом целого ряда индивидуальных аспектов деятельности предприятия, включая экологические и социально-экономические параметры, население, растительный и животный мир, ком-

мунальное хозяйство, промышленность, сельское и лесное хозяйство, рыболовство.

На третьем этапе рассчитываются экономические характеристики (экономический ущерб, страховые взносы по экологическому страхованию) негативного воздействия хозяйственной деятельности предприятия на окружающую среду. Набор этих характеристик позволяет в денежной форме представить результаты сертификации производства. А величина страховых взносов по экологическому страхованию, помимо всего прочего, указывает еще и на экологическую опасность производственного процесса.

Четвертый этап посвящен анализу полученных результатов и завершается предварительными рекомендациями по подготовке предприятия к экологической сертификации.

Проведенная в соответствии с рассмотренной схемой экологическая сертификация, способствуя внедрению различных систем международных стандартов в хозяйственную деятельность, обеспечивает в то же время успешное продвижение товаров на международный рынок.

Лекция № 5. Техническое регулирование и экологическая стандартизация.

Значительные изменения в системе стандартизации в РФ произошли с введением федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании». В ст. 2 этого закона впервые введено определение «технический регламент» – документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Действие технических регламентов распространяется и на защиту жизни или здоровья граждан, охрану окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений (ст. 7). Сами нормативы как технические нормы не входят непосредственно в содержание закона (поскольку не относятся к правовым нормам), а публикуются в специальных изданиях. Все эти условия не распространяются на технические регламенты, условия разработки, принятия и отмены которых носят комплексный характер (ратифицированные международные договоры, правовые акты Государственной Думы, Президента и Правительства РФ).

Технический регламент, принимаемый федеральным законом или постановлением Правительства РФ, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования (согласно п. 10 ст. 7 ФЗ «О техническом регулировании»). Принятию регламента предшествует процедура обсуждения его проекта с учетом информирования и доступа всех заинтересованных лиц в установленные законом сроки.

В исключительных случаях Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения (п. 1 ст. 10):

- при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,
- в случаях, если для обеспечения безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте.

Технический регламент может быть принят международным договором (в том числе договором с государствами-участниками СНГ), подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ (п. 2 ст. 10). В случае, когда международным договором РФ в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О техническом регулировании», применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство РФ.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера (за исключением оборонной продукции и продукции, сведения о которой составляют государственную тайну).

В РФ действуют:

- общие технические регламенты: требования обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; принимаются по вопросам:
 - безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования;
 - безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих к ним территорий;
 - пожарной безопасности;
 - биологической безопасности;

- электромагнитной совместимости;
 - экологической безопасности;
 - ядерной и радиационной безопасности;
- специальные технические регламенты: требованиями этих документов учитываются технологические и иные особенности отдельных видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых цели, определенные ФЗ «О техническом регулировании» для принятия технических регламентов, не обеспечиваются требованиями общих технических регламентов. Это объекты регулирования, степень риска причинения вреда которыми выше степени риска причинения вреда, учтенной общим техническим регламентом.

При регулировании отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования можно выделить технические регламенты прямого и опосредованного действия. Распоряжением Правительства РФ от 6 ноября 2004 г. № 1421-р была утверждена Программа разработки технических регламентов на 2004–2006 гг., которая предполагала, в частности, разработку технических регламентов «экологической тематики», однако эти документы до настоящего времени существуют лишь в виде проектов.

Согласно Федеральному закону, не включенные в технические регламенты требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер (п. 3 ст.7).

Относительно содержания технического регламента в законе определен ряд ограничений. Так, технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска.

Для такой продукции технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит (п. 7 ст. 7).

В законе фиксируется рекомендательный характер актов технического регулирования, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, на примере стандартов. В отношении стандартов используется термин «ненормативный акт».

Стандарт рассматривается как документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.

Стандартизация трактуется ФЗ «О техническом регулировании» как деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг. К экологическим составляющим стандартизации относят повышение:

- уровня безопасности жизни или здоровья граждан;
- экологической безопасности;
- безопасности жизни или здоровья животных и растений;
- рационального использования ресурсов.

Стандартизация осуществляется на основе принципов:

- добровольного применения стандартов;
- максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;
- применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям РФ, техническим и (или) технологическим особенностям или по иным основаниям, либо РФ в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международного стандарта или отдельного его положения;
- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в ст. 11 ФЗ «О техническом регулировании»;
- недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;
- обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

В РФ используются следующие основные документы в области стандартизации:

- национальные стандарты (Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метроло-

гии от 30 января 2004 г. № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации» национальными стандартами признаны государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года);

- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций, рассматриваемые как локальный нормативный правовой акт или не имеющие юридической силы.

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц, могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно, исходя из необходимости применения этих стандартов для целей указанных в ст. 11 ФЗ «О техническом регулировании», для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок. Подобные нормы в виде научных рекомендаций, методических разработок имеются также в министерствах, ведомствах, научно-исследовательских учреждениях.

Заинтересованным лицам обеспечивается свободный доступ к создаваемым информационным ресурсам, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны такой доступ должен быть ограничен (п.2 ст. 44).

Законом устанавливается семилетний период со дня вступления в силу ФЗ-184 (п. 7 ст. 46) для создания необходимых технических регламентов. На этот срок, впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов, экологические требования подлежат обязательному исполнению (п. 1, ст. 46).

По сравнению с действовавшим ранее Законом РФ от 10.06.1993 № 5154-1 «О стандартизации» (с изм. от 10.01.2003) изменился подход к определению стандартов. Так, ранее в качестве стандартов рассматривались:

- государственные стандарты РФ; применяемые в установленном порядке международные (региональные) стандарты, правила, нормы и рекомендации по стандартизации; общероссийские классификаторы технико-экономической информации;

- стандарты отраслей; стандарты предприятий; стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений.

В ФЗ «О техническом регулировании» категория «стандарт отрасли» отсутствует. В качестве своеобразной «замены» ОСТам можно рассматривать отраслевые рекомендации, указания и т.п., которые должны регламентировать соответствующие направления деятельности.

Техническое регулирование и экологическая стандартизация. В настоящее время систему экологических нормативов возглавляют государственные стандарты, однако в последующем главенствующая роль должна перейти к техническим нормативам.

Интенсивность воздействия на окружающую среду может регламентироваться только в процессе хозяйственного или иного вида использования ресурсов окружающей природной среды. При многообразии антропогенных воздействий на окружающую среду становится практически невозможно нормировать каждый из них. В качестве выхода в настоящее время предлагается смещение акцента от стандартизации предельно допустимых уровней воздействия на объекты окружающей среды к стандартизации требований по отдельным видам природопользования и, в конечном итоге, стандартизации систем управления окружающей средой на уровне предприятия (организации), включая подтверждение соответствия заявленных экологических характеристик производимой продукции и услуг.

Ранее под стандартизацией в сфере охраны окружающей природной среды понималось, прежде всего, внедрение в практику научно обоснованных, имеющих общеобязательное значение технических требований и норм – стандартов, регламентирующих хозяйственную деятельность во исполнение законодательства об охране окружающей среды. С принятием ФЗ «О техническом регулировании» национальные стандарты, получившие лишь рекомендательный статус, становятся инструментом «мягкого давления».

Под подтверждением соответствия понимают документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Подтверждение соответствия действующим экологическим требованиям осуществляется для установления соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров. Подтверждение соответствия может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии;
- обязательной сертификации (только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента)

По отношению к нормативным правовым актам стандарты играют подчиненную роль, в том числе и в сфере охраны окружающей среды и ресурсопользования, поскольку не являются нормативно закрепленными моделями поведения субъектов права, имеющими общеобязательный характер.

Норматив становится юридически обязательным с момента его включения в технический регламент. Правила разработки и утверждения национальных стандартов приведены, в частности, в ст. 16 ФЗ «О техническом регулировании» и иных нормативных документах.

Органами, разрабатывающими нормативы качества ОПС, являются Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии (Госстандарт России), Роспотребнадзор Мининздрава России, Министерство природных ресурсов РФ, Государственный комитет РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (Госстрой России). Сферы деятельности этих министерств и ведомств, а также разграничение полномочий регулируются положениями об этих органах и соглашениями между ними и Госстандартом России. Также федеральные законы и постановления Правительства РФ могут устанавливать определенные права и обязанности министерств и ведомств, т.е. их компетенцию.

Основная задача стандартов – определить рекомендуемые требования к продукции, технике и технологиям и обеспечить таким образом экологическую безопасность хозяйственной деятельности. Обязательный характер данные требования приобретают при включении их в содержание договора между производителем и потребителем соответствующих товаров и услуг, либо между природопользователем и органом власти (муниципальными, региональными, федеральными).

В п. 3 ст. 29 ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплено требование соблюдения требований, норм и правил в области ООС в государственных стандартах (национальных согласно ФЗ «О техническом регулировании») на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции (в том числе после перехода ее в категорию отходов производства и потребления). Законом юридически закреплены: ос-

новые требования к нормативам качества, виды нормативов качества, органы, их утверждающие, обязанности их выполнения и соблюдения, последствия за невыполнение.

Экологическая стандартизация. Общегосударственные стандарты (ГОСТ), регулирующие вопросы охраны природы, появились в СССР в 70-х годах XX в. Это документы серии 17 согласно действующему классификатору.

Первый документ (ГОСТ 17.0.0.01-76. Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Основные положения) стал основополагающим документом для всех последующих стандартов данного направления. В нем было сформулировано определение охраны природы как системы мер, направленной на поддержание рационального взаимодействия между деятельностью человека и ОПС, обеспечивающей сохранение и восстановление природных богатств, рациональное использование природных ресурсов, предупреждающей прямое и косвенное вредное влияние результатов деятельности общества на природу и здоровье человека. Были сформулированы назначение и основные задачи системы стандартов охраны природы; система стандартов разрабатывалась в таких целях, как:

- обеспечение сохранности природных комплексов;
- содействие восстановлению и рациональному использованию природных ресурсов;
- содействие сохранению равновесия между развитием производства и устойчивостью ОПС;
- совершенствование управления качеством ОПС в интересах человечества.

С момента появления первых документов по экологической стандартизации произошли значительные преобразования в системе стандартизации в целом. Это не могло не отразиться и на документах по охране природы. Так, в настоящее время ГОСТы носят рекомендательный характер. Появились новые направления деятельности, которые ранее были достаточно слабо представлены в системе стандартов охраны природы (в первую очередь – управление природопользованием). Значительное влияние на развитие экологической стандартизации в целом оказывает международное сотрудничество. Это выражается как в появлении абсолютно новых ГОСТов, так и в пересмотре (вплоть до приостановления и отмены) действующих.

Однако, как уже отмечалось в выше, само понятие стандарта трактуется довольно широко. Поэтому можно говорить о формировании экологической стандартизации в СССР задолго до того, как появился первый природо-

охранный ГОСТ. Так, в частности, первые нормативы качества окружающей среды (нормы содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе) начали разрабатываться в СССР раньше, чем во многих передовых в плане развития науки странах – еще в 20-30-е годы XX в.

В ФЗ «Об охране окружающей среды» стандартизации отводится одно из ведущих мест в системе управления природоохранной деятельностью и регулировании природопользования. Действующая в настоящее время система государственных стандартов и иных нормативных документов в области ООС устанавливает:

- требования, нормы и правила в области охраны ОС к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;
- ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на ОС;
- порядок организации деятельности в области ООС и управления такой деятельностью.

Таким образом, все существующие сегодня экологические стандарты можно объединить в следующие группы:

- Стандарты качества ОС
- Стандарты допустимых воздействий на ОС
- Стандарты технологических процессов
- Стандарты качества продукции
- Организационно-управленческие стандарты.

Лекция № 6. Экологическая маркировка.

Экологическая сертификация направлена на стимулирование производителей к внедрению современных технологических процессов и выпуск таких товаров, которые будут минимально загрязнять окружающую среду.

Принципы международной экологической сертификации были разработаны Техническим комитетом ТС 207 «Управление окружающей средой» ISO и закреплены в Международном стандарте ISO 14020.

Целью производителя является присуждение своей продукции какого-либо экологического знака. Экологический знак присваивается продукции, которая обладает определенными экологическими преимуществами перед аналогами в пределах группы однородной продукции.

Такая маркировка является добровольной и может иметь национальный, региональный или международный масштаб. Основная цель экологиче-

ской маркировки – выделение среди групп однородной продукции такой продукции, которая на всех стадиях жизненного цикла имеет меньшее воздействие на окружающую среду. При этом под жизненным циклом продукции понимается вся цепочка образования готового продукта, начиная с добычи сырья и заканчивая его реализацией потребителю и утилизацией. Экологическая маркировка выступает в качестве одного из видов декларации производителя продукции. Она может иметь форму знака, графического изображения на изделии или таре, может быть представлена в виде текстового документа, технического бюллетеня, рекламного объявления и т.п.

Экологические этикетки и декларации являются одним из инструментов экологического управления. Они дают информацию об общих экологических характеристиках продукции. Это может стимулировать производство продукции, соответствующей экологическим требованиям, что в свою очередь снижает вредное воздействие на окружающую среду.

Экологическая этикетка, экологическая декларация – заявление, информирующее об экологических аспектах продукции или услуг.

Экологические этикетки или декларации могут иметь форму заявления, знака или графического изображения, размещенного на этикетке, на продукции или на упаковке. Экологические этикетки и декларации могут приводиться в сопроводительной документации, техническом описании, рекламном проспекте, информационном листке для общественности или любым другим способом.

Общая цель экологических этикеток и деклараций — доведение до потребителя надежной, точной и достоверной информации об экологических аспектах продукции и услугах, а также содействие удовлетворению потребностей в таких продукции и услугах, которые оказывают меньшее отрицательное воздействие на окружающую среду. Тем самым стимулируется воздействие рынка на непрерывное улучшение окружающей среды.

Основные принципы экологических этикеток и деклараций.

Принцип 1

Экологические этикетки и декларации должны быть четкими, проверяемыми, соответствующими назначению и не вводящими в заблуждение. Экологические этикетки и декларации должны давать точно ориентированную информацию. Экологические этикетки и декларации должны быть понятными для потенциальных потребителей продукции или услуги

Принцип 2

Процедуры и требования к экологическим этикеткам и декларациям не должны создавать необоснованных барьеров в международной торговле.

Принцип 3

Экологические этикетки и декларации должны основываться на научной методологии, достаточной для получения точных и воспроизводимых данных. Информацию, относящуюся к экологическим этикеткам и декларациям, собирают и обрабатывают с использованием проверенных научных или технических методов, имеющих международное признание. Полученная информация должна быть точной и воспроизводимой.

Принцип 4

Процедуры, методы и любые другие критерии обеспечения экологических этикеток и деклараций, должны быть доступны для всех заинтересованных сторон. Информация по экологическим заявлениям и декларациям должна отражать используемые принципы, допущения и граничные условия. Информация должна быть достаточной и конкретной, позволяющей оценивать и сравнивать экологические этикетки и декларации на базе соответствующих научных принципов. Информация должна четко указывать, основана ли этикетка или декларация на принципах самодекларации или на решении независимой стороны.

Принцип 5

Разработка экологических этикеток и деклараций должна учитывать все аспекты жизненного цикла продукции или услуги.

Принцип 6

Экологические этикетки и декларации не должны препятствовать нововведениям, способствующим поддержанию или улучшению экологических характеристик. В экологических этикетках и декларациях не допускается предписывающий характер проектных критериев или косвенные технологические предпочтения, т.к. это может воспрепятствовать усовершенствованиям продукции или услуг.

Принцип 7

В экологические этикетки и декларации должны быть включены только те требования или информация, которые действительно необходимы для оценки соответствия продукции или услуги экологическим критериям и стандартам. Все организации должны иметь равные возможности для использования экологических этикеток и деклараций. Не допускается необоснованная усложненность процедур, требования предоставлять необоснованно большой объем информации, необоснованно жесткие административные требования.

Принцип 8

В процессе разработки экологических этикеток и деклараций должны проводиться открытые широкие консультации с заинтересованными сторонами. В рамках этого процесса необходимо пытаться обеспечивать согласие

сторон. Процесс разработки стандартов и критериев должен быть открытым для всех заинтересованных сторон.

Принцип 9

Информация по экологическим аспектам продукции или услуг, относящаяся к экологической этикетке или декларации, должна быть доступна всем реальным и потенциальным потребителям.

Согласно стандарту ISO 140020, экологическая маркировка подразделяется на три типа.

1. Экологическая маркировка I типа – это присваивание соответствующего знака по результатам сертификации продукции третьей стороной – юридическим или физическим лицом, аккредитованным в национальной системе сертификации. Программа маркировки по этому типу требует, чтобы заявитель удовлетворял определенным критериям, обуславливающим возможность маркировки продукции определенным знаком. Данный тип маркировки относится в основном к непроизводственным товарам, но бывают и исключения, например, маркируется пищевой продукт вместе с упаковкой или контейнеры для пищевых продуктов и продовольственного сырья.

В этом случае маркировка проводится на основании сравнения исследуемого товара (или производственного процесса) с подобным ему, принятым ранее за образец, и последующим установлением опасности, которую они могут создать для окружающей среды. Эко-этикетирование по типу I содержит знаки, в основе своей апробированные на национальном уровне и получившие широкое международное признание, например:

- «Голубой ангел», ФРГ;
- «Зеленая перчатка» и «Зеленый крест», США;
- «Белый лебедь», Скандинавские страны;
- «Эко-знак», Япония;
- «NF-Environment», Франция.

В настоящее время на всей территории Европейского сообщества действует знак «Цветок Европы», или «Звездная маргаритка». Принципы сертификации в ЕС основаны на превентивных мерах, поскольку всегда проще предупредить загрязнение, чем ликвидировать его последствия. В результате критерии безопасности продукции, определяющие эффективность сертификации, должны превышать по своему содержанию параметры оценки, которые заложены в стандартах.

Принципы экологической маркировки I типа

Принцип добровольности. Основным принципом является то, что программы экологической маркировки, включая разработанные или функциони-

рующие под управлением государственных организаций, должны носить добровольный характер.

Принцип взаимодействия с законодательством. Предварительным условием выдачи и сохранения лицензии на использование экологической маркировки I типа является выполнение заявителем требований экологического законодательства.

Принцип рассмотрения жизненного цикла. Цель снижения вредного воздействия на окружающую среду достигается лучше всего тогда, когда экологические критерии оценки продукции устанавливаются при рассмотрении всего жизненного цикла продукции. Стадии жизненного цикла, учитываемые при разработке экологических критериев продукции, должны включать все, начиная с добычи ресурсов и до утилизации продукции.

Принцип избирательности критериев. Экологические критерии должны разрабатываться для того, чтобы выделять в группе однородной продукции экологически предпочтительную продукцию.

Принцип установления экологических критериев продукции. Экологические критерии продукции должны основываться на показателях, извлекаемых жизненного цикла. Экологические критерии продукции должны быть установлены на достижимом уровне, и в них следует учитывать относительные воздействия на окружающую среду.

Принцип функциональности продукции. При разработке критериев должны быть приняты во внимание пригодность продукции для использования по назначению и уровни ее эффективности.

Принцип временности действия лицензии. Экологические критерии продукции и требования к функциональным характеристикам для каждой группы однородной продукции должны быть установлены на определенный период времени. По истечении этого периода они должны пересматриваться с учетом новых технологий, новых видов продукции, новых экологических требований, новой рыночной ситуации.

Принцип консультативности. Должен быть разработан процесс официального открытого участия заинтересованных сторон, с целью выбора групп однородной продукции, экологических критериев и функциональные характеристики продукции.

Принцип соответствия и проверки. Все элементы экологических критериев и функциональных характеристик продукции должны быть проверяемы для органа, занимающегося экологической маркировкой.

Принцип прозрачности. Прозрачность предполагает, что информация должна быть доступной заинтересованным сторонам для контроля и для комментариев. Информация по этикеткам I типа должна включать:

- описание выбора групп однородной продукции;
- описание выбора и разработки экологических критериев продукции;
- описание функциональных характеристик продукции;
- описание методов испытаний и проверки продукции;
- описание процесса сертификации и процедуры выдачи лицензий;
- сроки действия и пересмотра лицензий;
- финансовые источники для разработки программы (например, взносы, правительственные субсидии и т. п.);
- описание процесса проверки соответствия продукции экологическим критериям, соответствующим данной этикетке.

Принцип доступности. Он означает, что все заявители, продукция которых соответствует экологическим критериям для данной группы однородной продукции и другим требованиям программы, должны получить лицензию на использование экологической этикетки.

Принцип научной обоснованности экологических критериев продукции подразумевает, что разработка и выбор критериев должны основываться на научных и инженерных принципах.

Принцип платности означает, что лицензии на использование экологических этикеток I типа должны оплачиваться. Затраты и взносы могут включать в себя плату за заявку, испытания или административные расходы. В принципе, затраты и взносы за получение и сохранение этикетки следует основывать на общей стоимости программы экологической маркировки I типа, и они должны поддерживаться на минимально возможном уровне, чтобы сохранить максимальную доступность.

Принцип взаимного признания означает, что следует поощрять взаимное признание экологических этикеток, основанное на доверии.

Процедуры разработки и пересмотра экологической маркировки I типа. Разработка экологической маркировки I типа – это итеративный процесс, включающий следующие стадии:

- консультации с заинтересованными сторонами;
- выбор групп однородной продукции;
- разработку, пересмотр и модификацию экологических критериев продукции;
- определение функциональных характеристик продукции.

Консультации с заинтересованными сторонами

Официальные консультации способствуют более полному участию заинтересованных сторон процессе выработки маркировки I типа. Консультация представляет собой постоянный процесс, сопровождающий выбор групп

однородной продукции, а также разработку экологических критериев и функциональных характеристик продукции.

Выбор групп однородной продукции

На этой стадии изучают возможные группы однородной продукции и рыночные условия. По завершении изучения орган, занимающийся экологической маркировкой, будет в состоянии определить, какие группы однородной продукции наиболее приемлемы для рынка. Для заинтересованных сторон подготавливаются предложения по группам однородной продукции.

Выбор и разработка экологических критериев продукции Окончательное решение по экологическим критериям, которым должна соответствовать продукция для получения лицензии на экологическую маркировку, является результатом консультаций между органом, занимающимся экологической маркировкой, и заинтересованными сторонами.

Матрица, представленная в таблице 3, является примером применения изложенного подхода и оказывает помощь органам, занимающимся экологической маркировкой, в предварительном выборе экологических критериев продукции. Матрица привязывает стадии жизненного цикла продукции к основным входным и выходным экологическим показателям. Показатели выбросов в матрице группируются по видам природных сред, и число их обычно более одного для каждой среды.

Типовая матрица выбора экологических критериев

Стадии жизненного цикла	Показатели экологичности на входе/выходе					
	Энергия	Ресурсы	Выбросы/ сбросы в			Дру- гие
	Возобновляе- мая/ невозобнов- ляемая	Возобновляе- мые/ невозобнов- ляемые	во- ду	воз дух	поч -ву	
Добыча ресурсов						
Производство						
Распределение						
Использование						
Изъятие						

Выбранные экологические критерии продукции должны быть выражены в терминах воздействий на окружающую среду и природные ресурсы или в экологических аспектах, как, например, выбросы (сбросы) в окружающую среду.

Должны быть исключены критерии, которые прямо или косвенно требуют или исключают использование конкретных процессов или методов производства без всякого на то основания.

Орган, занимающийся экологической маркировкой, должен определить стадии жизненного цикла продукции, где существуют различия в воздействиях на окружающую среду. Выбранные экологические критерии должны быть адекватны и действительно отражать различия между продукцией в пределах группы.

Орган, занимающийся экологической маркировкой, должен определить критерии, которые наиболее точным образом отражают выбранные экологические аспекты. Когда критерии определены, необходимо присвоить им численные значения. Эти значения могут быть в форме минимальных значений, пороговых уровней, которые не должны превышать, системы масштабов или в других формах.

Орган, занимающийся экологической маркировкой, должен предусмотреть ссылку на методы испытаний, которые требуются для каждого заданного критерия или характеристики.

Выбор функциональных характеристик продукции На этом этапе разработки экологической маркировки должны быть рассмотрены функции продукции. Функции изделий следует определять в рабочих (эксплуатационных) терминах, а не конструкционными или описательными характеристиками.

Отчетность и публикация

Когда определены группы однородной продукции, экологические критерии продукции и ее функциональные характеристики, эти данные должны быть опубликованы. Выбранный формат отчета должен сопровождаться информацией, демонстрирующей, что сформированные группы однородной продукции, критерии и характеристики отвечают принципам и требованиям, предъявляемым к маркировке I типа.

Внесение изменений в экологические критерии продукции

В случаях, когда экологическая этикетка уже была присвоена продукции ранее, имеется определенное число факторов, которые следует рассмотреть, если те или иные экологические критерии продукции пересматриваются.

Эти факторы включают следующее:

- обязательность соблюдения пересмотренных экологических критериев продукции;
- степень изменения, сроки проведения и уровень сложности, связанные с переоснащением производственных процессов, необходимым для обеспечения соответствия пересмотренным критериям;

– действия, которые необходимо предпринять в отношении существующей продукции, имеющей экологическую маркировку по старым критериям, но еще находящуюся на стадии поставки конечному потребителю;

Самодекларируемые экологические заявления – маркировка II типа (по ГОСТ Р ИСО 14021-2000)

Самодекларируемые экологические заявления (далее – экологические заявления) – это заявления, которые могут быть сделаны самими изготовителями продукции, импортерами, дистрибьюторами, розничными торговцами или кем-нибудь еще, кто может получить выгоду от таких заявлений, без согласования с третьими сторонами.

Для таких экологических заявлений важна гарантия их надежности. Чтобы исключить отрицательные рыночные эффекты, являющиеся, как правило, последствием вводящих в заблуждение экологических заявлений, важно надлежащим образом их проверять.

Для дальнейшего изложения приведем определения некоторых терминов используемых в данном стандарте. Попутная продукция – это любые два или более видов продукции, получаемых в одном единичном производственном процессе.

Проверка экологического заявления – это подтверждение достоверности экологического заявления с использованием конкретных предварительно заданных критериев и процедур.

Пояснительная формулировка - это любое пояснение, которое необходимо для того, чтобы экологическое заявление было правильно понято.

Функциональная единица – это количественная характеристика производственной системы, используемая в качестве базовой единицы при исследовании оценки жизненного цикла Идентификация материалов - это слова, цифры или символы, используемые для обозначения состава компонентов продукции или упаковки.

Упаковка - это материал, который используют для защиты или размещения продукции при ее транспортировании, хранении, продаже или использовании. Термин «упаковка» также включает любой предмет, физически скрепленный или соединенный с изделием или его тарой для поставки продукции на рынок или информирования о продукции.

Продукция – это любые изделия или услуги.

Обусловленное экологическое заявление – это экологическое заявление, которое сопровождается пояснительной формулировкой, описывающей ограничивающие условия, действующие для данного заявления.

Самодекларируемое экологическое заявление – это экологическое заявление изготовителя, импортера, дистрибьютора, розничного торговца или другого лица, которые могут получить выгоду от такого заявления, заявляемое без сертификации независимой третьей стороной.

Способность к модернизации - это характеристика продукции, которая позволяет модернизировать или заменять отдельные ее модули или детали без замены всего изделия.

Отходы – это материальные объекты, которые производитель или держатель больше не использует, а выбрасывает или выпускает в окружающую среду.

Требования, которым должны соответствовать экологические заявления II типа

1. Не допускается использовать экологические заявления с нечеткими, неконкретными или широко трактуемыми формулировками. Поэтому в заявлении не должны использоваться такие формулировки, как «экологически безопасная», «экологически благоприятная», «благоприятная для почвы», «не загрязняющая», «зеленая», «благоприятная для природы» и «благоприятная для озонового слоя».

2. Экологическое заявление «Свободна от . . .» должно применяться только тогда, когда заявленное вещество присутствует в составе продукта в следовых количествах или количествах, не превышающих фоновый уровень.

3. Об устойчивости нельзя делать никаких заявлений. Понятия устойчивости весьма сложны и находятся в стадии исследования. В настоящее время нет четких методов измерения устойчивости или подтверждения ее достижения.

4. Если экологическое заявление может привести к непониманию, оно должно сопровождаться пояснительной формулировкой.

5. Экологические заявления должны быть точными и не вводящими в заблуждение.

6. Заявления должны быть обоснованными и проверяемыми.

7. Заявления должны относиться к конкретной продукции и использоваться только в соответствующем контексте или месте.

8. Способ представления заявления должен четко указывать, применяется заявление ко всему изделию или только к его компоненту, упаковке или элементу услуги.

9. Заявления должны быть представлены способом, исключающим возможность полагать, что продукция одобрена или сертифицирована третьей стороной, если это не соответствует действительности

10. Заявления должны касаться только тех экологических аспектов, которые реально реализуются или могут быть реализованы в жизненном цикле продукции

11. Заявления не должны быть основаны на отсутствии ингредиентов или свойств, которые никогда не относились к данной группе продукции

12. При необходимости отразить изменения технологии, изменения конкурирующей продукции или других обстоятельств, которые могут повлиять на точность заявления, эти заявления должны быть повторно рассмотрены и соответствующим образом изменены

13. Заявления должны соотноситься с теми областями, где действительно происходят воздействия на окружающую среду, связанные с жизненным циклом продукции.

Использование знаков в качестве экологических заявлений. В первую очередь следует отметить, что при наличии экологического заявления использование знака необязательно. Используемые знаки должны быть простыми, легко воспроизводимыми, пригодными для размещения и изменения размеров в зависимости от продукции, на которую предполагается поставить такой знак.

Знаки, используемые для экологического заявления, должны быть легко отличимы от других знаков, включая знаки для других экологических заявлений.

Знак, обозначающий, что на предприятии внедрена система управления окружающей средой, не должен быть истолкован как экологический знак, указывающий на экологические аспекты продукции.

Изображения природных объектов следует использовать в качестве экологических этикеток только при наличии прямой и проверяемой связи между объектом и декларируемым преимуществом. При разработке новых знаков рекомендуется использовать технологию заимствования и не препятствовать использованию другими предприятиями и предпринимателями уже существующего для обозначения того же экологического аспекта.

В дополнение к экологическим знакам могут быть использованы слова и цифры. Они могут передавать информацию по идентификации материала, инструкции по утилизации или предупреждать о той или иной опасности. Слова, цифры или знаки, используемые для целей неэкологических заявлений, следует использовать так, чтобы они не были поняты как составляющие экологического заявления. Экологический знак не должен видоизменяться так, чтобы его можно было отнести к специальному торговому знаку.

Среди экологических знаков следует отметить так называемые специальные знаки. Специальными их называют потому, что они их широко ис-

пользуются и являются общепризнанными. Использование специальных знаков не означает преимуществ таких экологических заявлений перед другими экологическими заявлениями. В настоящее время как специальный знак используется только лента Мебиуса. Другие специальные знаки находятся в стадии разработки.

Сравнительные самодекларируемые заявления являются наиболее проблематичными, так как при их декларировании делается наибольшее количество ошибок. Уже сам термин «сравнительные» подразумевает, что производится сравнение каких-то показателей. Как правило, сравниваются следующие характеристики:

– собственная ранее использовавшаяся на данном предприятии технология с технологией, используемой в настоящее время – собственная ранее выпускавшаяся организацией продукция с продукцией, выпускающейся в настоящее время;

– технология используемая в настоящий момент на данном предприятии с технологией, используемой на другом предприятии;

– продукция, выпускающаяся на данном предприятии с аналогичной продукцией, выпускающейся на другом предприятии.

Сравнительные заявления, включающие экологические аспекты жизненного цикла продукции, должны быть рассчитаны по одному и тому же периоду времени, обычно 12 мес.

Сравнительные заявления могут основываться на следующей информации:

- абсолютная разность значений в процентах, например, рециклированное содержимое возрастает от 10 до 15 %, абсолютная разность составляет $15\% - 10\% = 5\%$; в этом случае можно заявить о дополнительном увеличении рециклированного содержимого на 5%; однако заявление об увеличении на 50%, хотя и точное, может ввести в заблуждение;

- относительная разность абсолютных значений, например, для улучшения, которое привело к увеличению срока службы продукции с 10 до 15 мес., относительная разность составит

$$\frac{15 \text{ мес} - 10 \text{ мес}}{10 \text{ мес}} \cdot 100 \% = 50 \%$$

В этом случае может быть сделано заявление об увеличении срока службы срока службы на 50 %.

Поскольку есть значительный риск спутать абсолютное значение с относительным, в заявлении должно быть четко указано, что оно является заявлением абсолютной, а не относительной разности. Улучшения, относящиеся к продукции и ее упаковке, должны быть разделены.

Оценка и проверка самодекларируемых экологических заявлений

Заявитель ответственен за оценку и подготовку данных, необходимых для проверки сделанных им экологических заявлений.

Перед тем как сделать экологическое заявление, заявителем должны быть разработаны критерии оценки для проверки заявления. Процедура оценивания должна быть полностью документирована. Период хранения этих документов определяется периодом нахождения продукции на рынке, а также последующим периодом срока службы изделий.

Методы оценки и проверки заявления должны быть расположены в следующем порядке: международные стандарты, признанные на международном уровне стандарты (региональные или национальные стандарты) и методы, применяемые в промышленности и торговле. Если нет готовых методов, заявитель может сам разработать метод проверки.

Экологическое заявление следует считать проверяемым, если проверка может быть осуществлена без доступа к конфиденциальной деловой информации. Не допускается делать заявления, если проверить их можно только с использованием конфиденциальной деловой информации. Минимальная информация, которую необходимо документировать должна включать в себя:

- описание используемого стандарта или метода проверки;
- документальные данные, если заявление нельзя проверить испытанием конечной продукции;
- четко сформулированное описание используемого метода, результаты испытаний продукции и любые сделанные допущения, если экологическое заявление включает сравнение с другой продукцией.
- свидетельство того, что оценка заявления, проведенная самим заявителем, гарантирует сохранение точности экологического заявления на период нахождения продукции на рынке и на некоторый период сверх того с учетом срока службы продукции.

3. Экирование по III типу разработано для избежания трудностей, возникающих при сертификации по типу I. Оно проводится третьей стороной по ряду показателей, устанавливаемым для конкретного вида продукции. Все контролируемые показатели устанавливаются на основании исследования жизненного цикла продукции и указываются на этикетке. Данный вид маркирования не использует специальных знаков, но на этикетке может быть указана организация, которая проводила сертификацию.

В России не только широко применяются разработанные на Западе методы сертификации продукции и соответствующие экомарки, но и разрабатываются новые. Например, в 1998 г. был принят экомарки «свободно от хлора». Этот ГОСТ предназначен для маркировки бумаги, полимерных материалов,

моющих, чистящих и отбеливающих средств. Знак «свободно от хлора» можно получить, лишь пройдя сертификацию, причем для этого необходимо предоставить в орган сертификации описание технического процесса производства товара, перечень применяемого в производстве сырья, продекларировать факт отсутствия хлора и его соединений в сырье и в конечном продукте. Своевременное получение патентов и авторских свидетельств на эконоки и экологически чистую продукцию – также одно из многочисленных направлений экологического менеджмента.