

**Министерство сельского хозяйства  
Российской Федерации  
Федеральное бюджетное государственное  
образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
Кубанский государственный аграрный университет**

**Курдюк П.М., Павлов Н.В., Черненко А.Д.**

***МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО  
РОССИИ***

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

**Краснодар  
2011**

**УДК 342.533(075)  
ББК 67.40  
Я 73**

Курдюк П.М., Павлов Н.В., Черненко А.Д. Муниципальное право России. Учебно-методическое пособие. Краснодар: Издательство КубГАУ. 2011. – 312 с.

Учебно-методическое пособие представляет собой примерный учебно-методический комплекс по муниципальному праву России. Пособие включает в себя учебно-тематический план, программу курса, перечень необходимых нормативных актов и литературы, а также другие учебно-методические материалы.

Учебно-методическое пособие рекомендуется студентам юридических факультетов, изучающим муниципальное право, аспирантам, преподавателям и практическим работникам, занимающихся вопросами местного самоуправления.

Рецензент: Горбань Андрей Евгеньевич – начальник правового управления Законодательного Собрания Краснодарского края

Авторы: Курдюк Петр Михайлович, д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права КубГАУ

Павлов Николай Владимирович, к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права КубГАУ

Черненко Алексей Дмитриевич, руководитель департамента по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Краснодарского края

2  
© Курдюк П.М., 2011.  
© Черненко А.Д., 2011.

© Павлов Н.В., 2011.  
© КубГАУ, 2011.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН.....	5
ПРОГРАММА КУРСА.....	6
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	11
ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ.....	28
ТЕСТЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ.....	30
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ.....	44
ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ДИПЛОМНЫХ РАБОТ.....	47
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	49

## ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) .....	55
2. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.).....	174
3. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г.....	207

## ВВЕДЕНИЕ

Муниципальное право — одна из комплексных отраслей российского права, поскольку призвана регулировать разнообразные общественные отношения в одной из самых многосторонних сфер — в сфере местного самоуправления. В настоящее время местное самоуправление составляет одну из важных и необходимых основ конституционного строя России. В качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту интересов лиц, совместно проживающих на определенной территории, жители которой неизбежно взаимодействуют друг с другом. Поэтому местное самоуправление является одной из фундаментальных основ российской системы народовластия.

Местное самоуправление признается и гарантируется государством как форма самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения, обеспечения повседневных потребностей каждого члена общества и населения муниципального образования в целом.

Муниципальное право занимает особое место в системе российского права и отличается от других отраслей права не только предметом регулирования, но и широкой сферой регулирования, где проявляется его роль и значение.

Все отмеченное позволяет говорить о важном месте муниципального права в системе российского права и его влияния на ход общественного развития и государственного развития Российской Федерации.

### ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Наименование тем	Аудиторные занятия (ч.)	
	Лекции	Семинары
Тема 1. Общетеоретические основы местного самоуправления	4	4
Тема 2. Понятие муниципального права России	2	2
Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления	4	2
Тема 4. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления	4	4
Тема 5. Экономические основы местного самоуправления	4	4
Тема 6. Органы местного самоуправления	4	4
Тема 7. Муниципальные правовые акты	4	2
Тема 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	4	4
Тема 9. Гарантии местного самоуправления	4	2
Тема 10. Ответственность органов местного самоуправления	2	2
Очная форма обучения	36	30
Заочная форма обучения	10	4
Заочная форма обучения (у)	8	4
Бакалавриат	32	14

**ПРОГРАММА КУРСА:  
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

**Тема 1. Общетеоретические основы местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления. Сущность местного самоуправления. Соотношение международного и национального понятий местного самоуправления. Принципы, лежащие в основе местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран: виды, отличительные признаки.

Местное самоуправление в дореволюционной России. Этапы становления местного самоуправления на Руси. Муниципальные реформы Екатерины II 1785 г., Александра II (Земская 1864 г. и городская 1870 г.). Система земских учреждений в дореволюционной России, их правовой статус и полномочия. Система городского самоуправления Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Административный надзор за деятельностью земских и городских органов самоуправления. Организация местной власти в советский период. Становление местного самоуправления в России в 90 гг. XX века. Местные обычаи и традиции в казачьем самоуправлении.

**Тема 2. Понятие муниципального права России**

Муниципальное право - комплексная отрасль российского права. Предмет муниципального права. Место муниципального права в системе российского права, соотношение с иными отраслями права. Метод правового регулирования муниципального права. Источники муниципального права. Система муниципального права. Муниципальные правовые нормы: понятие, особенности, классификация. Муниципальные правовые отношения: понятие, особенности, виды. Институты муниципального права. Проблема выделения общей, особенной, специальной частей муниципального права.

Предмет науки муниципального права. Методы познания в науке муниципального права. Система науки муниципального права. Источ-

ники науки муниципального права. Место науки муниципального права в системе юридических, иных общественных (гуманитарных) наук. Истоки формирования, современное состояние и перспективы развития науки муниципального права.

### **Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Принципы формирования муниципальных образований.

Территории муниципальных образований. Сельское поселение. Городское поселение. Городской округ. Муниципальный район. Внутригородская территория городов федерального значения. Межселенная территория.

Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Необходимость и обязательность учета мнения населения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Местное самоуправление в приграничных регионах. Местное самоуправление в наукоградах. Местное самоуправление в городах федерального значения.

### **Тема 4. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления.**

Понятие, виды и перечень вопросов местного значения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения поселения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

### **Тема 5. Экономические основы местного самоуправления**

Понятие экономической основы местного самоуправления, принципы организации, источники формирования.

Муниципальная собственность: понятие, значение. Состав (объекты) муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Управление объектами муниципальной собственности: понятие, полномочия органов местного самоуправления.

Создание муниципальных предприятий и учреждений. Статус муниципальных предприятий и учреждений, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Муниципальный заказ: понятие, правила размещения.

Местный бюджет: понятие, структура. Доходы местного бюджета: понятие и классификации. Местные налоги и сборы: виды, порядок установления. Отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов. Неналоговые доходы местных бюджетов. Средства самообложения: понятие, порядок установления.

## **Тема 6. Органы местного самоуправления**

Понятие, виды органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления: понятие, порядок организации и деятельности, компетенция. Сессия представительного органа местного самоуправления. Постоянные (временные) комиссии и комитеты представительных органов местного самоуправления. Особенности правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления. Аппарат представительного органа. Компетенция представительных органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция.

Местная администрация: понятие, виды, структура, компетенция, порядок организации и деятельности.

Иные органы местного самоуправления.

Муниципальная служба. Муниципальные должности муниципальной службы. Статус муниципальных служащих: требования, ограничения, гарантии и льготы. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы.

## **Тема 7. Муниципальные правовые акты**

Понятие и классификация муниципальных правовых актов. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.



Устав – высший нормативно-правовой акт муниципального образования. Разработка и принятие устава муниципального образования. Требования, предъявляемые к разработке Устава.

Нормотворчество органов местного самоуправления. Нормотворческий процесс представительного органа местного самоуправления. Понятие и виды актов представительных органов местного самоуправления. Нормативные акты главы муниципального образования. Понятие и виды актов местной администрации.

Подготовка муниципальных правовых актов. Вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

#### **Тема 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления**

Понятие и виды форм непосредственного осуществления местного самоуправления

Муниципальные выборы: понятие, правовое регулирование. Активное и пассивное избирательное право. Местный референдум: понятие, особенности. Право на участие в местном референдуме. Вопросы, выносимые на местный референдум. Порядок назначения и проведения местного референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Сходы (собрания) граждан: понятие, правовое регулирование. Функции схода (собрания) граждан. Порядок организации и проведения схода (собрания) граждан.

Народная правотворческая инициатива: понятие, значение. Порядок реализации народной правотворческой инициативы и ее рассмотрения.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений граждан в органы местного самоуправления. Порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, задачи и функции. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления.

Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

#### **Тема 9. Гарантии местного самоуправления**

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Правовое регулирование гарантий местного самоуправления.

Экономические гарантии местного самоуправления. Юридические гарантии местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления. Защита прав местного самоуправления.

#### **Тема 10. Ответственность органов местного самоуправления**

Юридическая ответственность в сфере местного самоуправления. Понятие, виды, особенности (конституционно-правовая, муниципально-правовая, административная, дисциплинарная, уголовная, гражданско-правовая ответственность).

Основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку. Ответственность муниципальных служащих.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

## ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Тема 1. Общетеоретические основы местного самоуправления

1. Понятие и сущность местного самоуправления. Принципы местного самоуправления.
2. Теории местного самоуправления.
3. Зарубежные системы местного самоуправления.
4. История развития местного самоуправления в России.

**Доклад:** Особенности казачьего самоуправления на Кубани.

#### **Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. // Народный депутат. 1993. № 11.
3. Закон РФ от 6 июля 1991 г. № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ настоящий федеральный закон признан утратившим силу с 1 января 2009 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., № 29.
4. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ настоящий федеральный закон признан утратившим силу с 1 января 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35. Ст. 3506.
5. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 15. Ст. 1695.
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.

7. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. № 102.
8. Емельянов Н.А. Местное самоуправление в Российской Федерации. Конституционно-правовой анализ. Москва-Тула, 1999.
9. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М.: Норма, 2002.
10. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. 1. М.: Норма, 2002. С. 209-224.
11. Шугрина Е. С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.

## **Тема 2. Понятие муниципального права России**

1. Понятие, предмет и метод муниципального права.
2. Муниципальные правовые нормы и отношения.
3. Система муниципального права.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципальное право как наука.

**Доклад:** Международно-правовые акты в системе источников муниципального права.

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. № 102.
4. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г., № 89.

5. Балытников В.В.. Государственная природа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление, 1998. № 1.
6. Белораменский В.В. Особенности современной концепции местного самоуправления // Правоведение, 1993. № 5.
7. Братановский С.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Экзамен, 2007.
8. Курдюк П.М., Лесных А.В., Прудников В.В. Муниципальное право: Учебное пособие. Краснодар, 2000.
9. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2009.
10. Лаптева М.Н., Курдюк П.М. Региональное законодательство о местном самоуправлении: исторический и сравнительно-правовой анализ. Краснодар, 2004.
11. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.

### **Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Понятие муниципального образования. Принципы формирования муниципальных образований.
3. Порядок изменения границ, преобразование, упразднение муниципальных образований.
4. Организация местного самоуправления на территориях с особым административно-правовым статусом.

**Доклад:** Организация местного самоуправления в городах федерального значения Москва и Санкт-Петербург. Общая характеристика.

**Задача 1.** Законом субъекта РФ было осуществлено изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа с согласия населения соответствующего городского поселения. Соблюден ли порядок преобразования муниципального образования?

**Задача 2.** Органы государственной власти субъекта РФ инициировали процедуру изменения границ сельского поселения. В качестве основания проведения данной процедуры ими было указано уменьшение численности населения данного сельского поселения на 30 % относительно минимальной численности населения, установленной Федеральным законом «Об общих принципах организации местного само-

управления в Российской Федерации». Соответствует ли действия органов государственной власти субъекта РФ требованиям федерального законодательства?

**Задача 3.** Законом субъекта РФ было осуществлено изменение границ поселений, с согласия населения данных поселений, выраженного путем голосования, без учета мнения представительных органов соответствующих поселений. Соблюден ли порядок изменения границ муниципальных образований?

**Задача 4.** На сходе граждан сельского поселения был поставлен вопрос об упразднении данного сельского поселения. Более половины граждан (57% – 73 гр-на) проголосовали «За». Закон субъекта РФ об упразднении данного сельского поселения вступил в силу в период избирательной кампании по выборам представительного органа местного самоуправления данного муниципального образования. Прокомментируйте данные действия.

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.)// Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Устав Краснодарского края (с изменениями от 9 июня 2010 г.)// Кубанские новости, № 226 от 5 января 1994 г.
4. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. № 102.
5. Закон Краснодарского края от 2 июля 2009 г. № 1765-КЗ «Об административно-территориальном устройстве Краснодарского края и порядке его изменения»// Кубанские новости от 6 июля 2009 г., № 108
6. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г. № 89

7. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2009.
8. Шипов С.А. Территориальная организация МСУ: зарубежный опыт и российские нововведения. Муниципальная власть. 2004. № 1.
9. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.

#### **Тема 4. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления**

1. Понятие, виды и перечень вопросов местного значения.
2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
3. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

**Доклад:** Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**Задача 1.** Представительный орган муниципального района своим решением изменил перечень вопросов местного значения, которые вправе решать органы местного самоуправления муниципального района, а также установил полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения. Данное решение было опротестовано органами прокуратуры. Оцените действия данных органов.

**Задача 2.** Законом субъекта РФ орган местного самоуправления был наделен отдельными государственными полномочиями субъекта РФ. В нем была закреплена обязанность органов местного самоуправления использовать по назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий. Противоречит ли закрепление данной обязанности требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к порядку наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

**Задача 3.** Орган местного самоуправления городского поселения принял решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых работ для поселения, в целях решения вопросов местного значения поселений на возмездной основе один раз в месяц. Оцените законность принятого решения.

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. № 102.
4. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г., № 89.
5. Братановский С.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Экзамен, 2007.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2009.
7. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.

#### **Тема 5. Экономические основы местного самоуправления**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность.
3. Местный бюджет.
4. Муниципальный заказ.

**Доклад:** Формирование бюджета муниципального образования (на примере того муниципального образования, в котором Вы проживаете).

**Задача 1.** Государственной Думой РФ был принят федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов. В каком случае состав собственных доходов мест-



ных бюджетов может быть изменен федеральным законом, и какой порядок вступления его в законную силу.

**Задача 2.** Муниципальное образование заключило муниципальный контракт с ЗАО «Комфорт» на поставку канцелярской, бухгалтерской и электронно-вычислительной техники для оснащения служебных помещений. Размещение заказа было осуществлено без проведения торгов. Соблюден ли порядок и способ размещения муниципального заказа?

**Задача 3.** Кто вправе определять размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления?

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Закон РФ от 9 декабря 1991 г. №2003-1 О налогах на имущество физических лиц» (с изменениями от 27 июля 2010 г.) // Российская газета от 14 февраля 1992 г.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. №14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. №146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. №23-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) //Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. №32 ст. 3301, Собрание законодательства Российской Федерации от 29 января 1996 г. №5 ст. 410, Собрание законодательства Российской Федерации от 3 декабря 2001 г. №49 ст. 4552, Собрание законодательства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. №52 (часть I) ст. 5496.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями от 6 апреля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. №31 ст. 3823.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ (с изменениями от 19 июля 2011 г.) //Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. № 1

- ст. 3824 (ч.1) и Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2000 г. №32 ст. 3340 (ч.2).
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
  7. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 11 июля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2005 г. № 30 (часть I) ст. 3105.
  8. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. №102.
  9. Закон Краснодарского края от 6 июля 1999 г. № 191-КЗ «О порядке передачи объектов государственной собственности Краснодарского края в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности в государственную собственность Краснодарского края» (с изменениями от 28 июля 2010 г.) // Кубанские новости от 16 июля 1999 г. , № 129.
  10. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г. , № 89.
  11. Аккуратов И.Ю. О понятии и правовых формах приватизации муниципальной собственности // Закон и право, 2000. № 7.
  12. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2009.
  13. Лежикова Ю.Г. Содержание экономической функции местного самоуправления // Юрист, 1998. № 3.
  14. Уваров А.А. Муниципальная собственность: проблемы формирования и управления // Журнал российского права, 1999. № №3,4.
  15. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.

#### **Тема 6. Органы местного самоуправления**

1. Понятие, виды органов местного самоуправления.
2. Представительные органы местного самоуправления.
3. Глава муниципального образования.

4. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.
5. Контрольные и иные органы местного самоуправления.
6. Муниципальная служба.

**Доклад:** Статус депутата представительного органа муниципального образования.

**Задача 1.** Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования были проведены через 8 месяцев после его создания. Соблюдены ли требования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к формированию данных органов?

**Задача 2.** В ходе преобразования крупного муниципального образования было создано новое муниципальное образование. Но органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования сформированы не были. Кто будет осуществлять их полномочия до их формирования?

**Задача 3.** Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, предусматривалось формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, и одновременно исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Орган юстиции отказался зарегистрировать данный устав на основании п.1 ч.6 ст.44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Прокомментируйте данную ситуацию.

**Задача 4.** В представительный орган муниципального образования был избран 61% депутатов. При каком минимальном количестве избранных депутатов представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия? В каком случае представительный орган муниципального образования не формируется, и кто осуществляет его полномочия?

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями от 3 мая 2011 г.) // Российская газета от 7 марта 2007 г. № 47.
4. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. №102.
5. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г. , № 89.
6. Курдюк П.М. Компетенция местной администрации – исполнительного органа местного самоуправления // Инфо-Академия, 1999. № 3.
7. Кутафин О.Е., Шеремет К.Ф. Компетенция местных Советов. М.: Юридическая литература, 1986.
8. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2009.

### **Тема 7. Муниципальные правовые акты**

1. Понятие и юридическая природа муниципальных правовых актов
  2. Система муниципальных правовых актов.
3. Устав муниципального образования.
4. Иные муниципальные правовые акты.

**Доклад:** Устав муниципального образования (на примере того муниципального образования, в котором Вы проживаете). Общая характеристика.

**Задача 1.** Представительным органом муниципального образования был принят муниципальный правовой акт, утвердивший тарифы на тепло и водоснабжение для населения на очередной календарный год, кото-

рый вступал в законную силу с момента подписания главой муниципального образования. Соответствует ли данное положение федеральному законодательству?

**Задача 2.** Представительным органом городского поселения были внесены изменения в устав данного муниципального образования, касающиеся изменения полномочий органов местного самоуправления. Данные изменения вступали в законную силу после их государственной регистрации. На данное решение представительного органа, прокуратурой был принесен протест. Прокомментируйте решения данных органов.

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июня 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. №102.
4. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г. , № 89.
5. Кудрякова О.В. Правовые акты управления. Краснодар, 2002.
6. Курдюк П.М. Региональное правотворчество: Учебное пособие. Краснодар, 2000.
7. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2008.
8. Лаптева М.Н., Курдюк П.М. Региональное законодательство о местном самоуправлении: исторический и сравнительно-правовой анализ. Краснодар, 2004.
9. Лопатина С.Н. Правовой акт органа или должностного лица местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект // Правоведение, 2000. № 2.
10. Сергеев А.А., Скрынников Б.М. Законы субъектов Российской Федерации в системе правовых основ местного самоуправления // Журнал российского права, 1999. № 9.

11. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты: Учебно-практическое и справочное пособие. М.: Юрифорцентр, 1999.
12. Эффективность правовых норм / Автор. кол. В.Н.. Кудрявцев, В.И. Никитинский, И.С. Самощенко, В.В. Глазырин. М.: Юридическая литература, 1980.

### **Тема 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления**

1. Понятие и виды форм непосредственного осуществления местного самоуправления.
2. Особенности проведения муниципальных выборов.
3. Местный референдум.
4. Сход граждан.
5. Народная правотворческая инициатива.
6. Территориальное общественное самоуправление населения.
7. Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

**Доклад:** Правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов и местного референдума в Краснодарском крае.

**Задача 1.** Население муниципального образования стало инициатором проведения местного референдума на территории своего муниципального образования. Все необходимые для этого документы инициативной группой были собраны, оформлены в соответствии с требованиями федерального закона, и представлены в представительный орган муниципального образования. Но в течение 30 дней после поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум, он не был назначен. Возможно ли в таком случае проведения местного референдума? Каким органом он может быть назначен, и на каком основании?

**Задача 2.** Иностранному гражданину, постоянно проживающему на территории муниципального образования, было отказано в участии в местных выборах, на основании ч. 6 ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иностранному гражданину обратился в суд. Какие должны

быть учтены обстоятельства и нормы федерального законодательства при принятии решения судом по данному вопросу?

**Задача 3.** В сельском поселении с численностью населения 121 человек, на собрании граждан было принято решение о распоряжении имуществом, находящемся в муниципальной собственности поселения. Прокомментируйте данное решение.

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с посл. изменениями от 24 апреля 2008 г.) // Российская газета от 30 июня 2004 г. № 137-д.
3. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с изменениями от 9 ноября 2009 г.) // Российская газета от 4 декабря 1996 г. № 232.
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с посл. изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 15 июня 2002 г. № 106.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
6. Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае» (с изменениями от 23 июля 2009 г.) // Кубанские новости от 9 августа 2003 г., № 132 – 133.
7. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изменениями от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. №102.
8. Закон Краснодарского края от 26 декабря 2005 г. N 966-КЗ «О муниципальных выборах в Краснодарском крае» (с изменениями от 12 июля 2011 г.) // Кубанские новости от 29 декабря 2005 г., № 199.

9. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г. , № 89.
10. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2009.
11. Прохоров В.Т., Кашо В.С. Органы территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления // Государство и право, 1992. № 7.

### **Тема 9. Гарантии местного самоуправления**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Финансово-экономические гарантии местного самоуправления.
3. Юридические гарантии местного самоуправления.
4. Организационные гарантии местного самоуправления.

**Доклад:** взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в обеспечение гарантий местного самоуправления.

**Задача 1.** Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

**Задача 2** .В ходе проведения преобразования муниципального образования появилось два вновь образованных муниципальных образования. Жители одного из них выступили с инициативой проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного. Как должны быть обеспечены гарантии местного самоуправления в части создания и функционирования органов местного самоуправления в обоих случаях? В чем отличие процедуры формирования органов местного самоуправления в данных муниципальных образованиях?

**Задача 3.** Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления нескольких муниципальных образований были наделены отдельными государственными полномочиями, при этом ввиду дефицита регионального бюджета финансовое обеспечение исполнения государственных полномочий данным законом предусмотрено не было. Представительные орган местного самоуправления, полагая, что закон субъекта противоречит федеральному законодательству, приняли реше-



ние об отказе от исполнения переданных государственных полномочий. Дайте оценку действия органов государственной власти и местного самоуправления.

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изм. и доп. от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. № 102.
4. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г., № 89.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2008.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.
7. Пешин Н.Л. Межбюджетные отношения на уровне местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. №18. С. 20 - 25.
8. Костикова Г.В. Основы взаимоотношений органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2010. №11. С. 49 - 51.

**Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Виды ответственности органов местного самоуправления.
2. Ответственность органов местного самоуправления, выборных должностных лиц и депутатов перед населением. Отзыв.
3. Ответственность представительного органа, главы муниципального образования и главы местной администрации перед госу-

дарством. Удаление главы муниципального образования в отставку.

4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

**Доклад:** Ответственность муниципальных служащих.

**Задача 1.** Избранный в полномочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3-х месяцев не проводил заседания. В каком порядке и по чьей инициативе можно распустить такой представительный орган?

**Задача 2.** Два года подряд деятельность главы муниципального образования оценивалась представительным органом как «неудовлетворительная». Какую ответственность и кем можно применить к главе муниципального образования? Каков порядок ее применения?

**Задача 3.** В муниципальном образовании прошло голосование по отзыву депутата представительного органа местного самоуправления. За отзыв депутата проголосовало 30% избирателей. Имеет ли право депутат продолжать исполнять свои полномочия в данном случае? Какие существуют основания для инициирования отзыва выборных должностных лиц органов местного самоуправления?

**Задача № 4.** Гражданин Н. обратился с обращением к главе муниципального образования. Однако по истечении 15 дней гражданину Н. объяснили, что по его вопросу проводится специальная проверка. После истечения 30 дней со дня подачи жалобы, так и не было получено ответа на обращение гражданина. Будет ли нести глава муниципального образования ответственность и если будет, то какую?

**Нормативно-правовые акты и литература, рекомендуемая к теме:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.
3. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» (с изм. и доп. от 7 июня 2011 г.) // Кубанские новости от 26 июня 2004 г. № 102.
4. Устав муниципального образования город Краснодар от 21 апреля 2011 г. // Краснодарские известия от 9 июня 2011 г. , № 89.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2008.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2009.
7. Лупенко И.Ю. Институт ответственности в муниципальном праве. // Государственная власть и местное самоуправление, 2009, № 11.

## ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

**А–Д, 1 вариант;**

**Е–Л, 2 вариант;**

**М–С, 3 вариант;**

**Т–Ч, 4 вариант;**

**Ш–Я, 5 вариант.**

### **1 вариант**

1. Дайте определение местного самоуправления. Каковы основные признаки местного самоуправления.

2. Представительным органом муниципального образования был принят нормативно-правовой акт, утвердивший тарифы на тепло и водоснабжение для населения на очередной календарный год, который вступал в законную силу с момента подписания главой муниципального образования.

*Соответствует ли данное положение федеральному законодательству?*

3. На собрании граждан муниципального образования поселения было принято решение об объединении его с соседним поселением.

*Прокомментируйте данное решение.*

### **2 вариант**

1. Охарактеризуйте основные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Проанализируйте нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой в составе норм, принимаемых органами местного самоуправления, *на примере того муниципального образования, в котором Вы проживаете.*

3. Иностранному гражданину, <sup>28</sup> постоянно проживающему на территории муниципального образования, было отказано в участии в местных

выборах, на основании ч. 6 ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иностранец обратился в суд.

*Какие должны быть учтены обстоятельства и нормы федерального законодательства при принятии решения судом по данному вопросу?*

### **3 вариант**

1. Какие особенности организации местного самоуправления на территориях с особым административно-правовым статусом?

2. В одном из муниципальных районов было произведено изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений. При этом мнение населения учтено не было.

*Соблюдены ли требования федерального законодательства?*

3. Нормативно-правовым актом высшего должностного лица субъекта Краснодарского края было предусмотрено выделение гранта одному из муниципальных образований в целях поощрения достижения наилучших значений показателей его развития.

*За счет средств, какого бюджета будет выделен этот грант?*

### **4 вариант**

1. Что является преобразованием муниципальных образований согласно Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

2. Законом субъекта РФ орган местного самоуправления был наделен отдельными государственными полномочиями субъекта РФ. В нем была закреплена обязанность органов местного самоуправления использовать по назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

*Противоречит ли закрепление данной обязанности требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к порядку наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?*

29

3. Население муниципального образования стало инициатором проведения местного референдума на территории своего муниципального

образования. Все необходимые для этого документы инициативной группой были собраны, оформлены в соответствии с требованиями федерального закона, и представлены в представительный орган муниципального образования. Но в течение 30 дней после поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум, он не был назначен.

*Возможно ли в таком случае проведения местного референдума? Каким органом он может быть назначен, и на каком основании?*

### **5 вариант**

1. Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

2. В связи с противоправными действиями депутата представительного органа муниципального образования, подтвержденными в судебном порядке, было проведено голосование по отзыву этого депутата. В ходе голосования депутату была обеспечена возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для его отзыва.

*Какова процедура отзыва депутата представительного органа муниципального образования?*

3. Органы местного самоуправления передали отдельное муниципальное имущество во временное пользование ЗАО «Альфа».

*Прокомментируйте, насколько правомерны действия. Какое имущество может находиться в собственности муниципальных образований?*

### **ТЕСТЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

- Муниципальное право является отраслью права:
  - основной;
  - б) комплексной;**
  - несамостоятельной, производной от других отраслей.
- Основной международный правовой акт, закрепляющий права граждан на местное самоуправление:
  - Всеобщая декларация<sup>30</sup> прав человека;
  - б) Европейская хартия местного самоуправления;**

- в) Пакт об экономических и культурных правах.
3. «Право и реальная способность населения осуществлять большую часть публичных дел как непосредственно, так и посредством создания населением органов местного самоуправления» - это:
- а) муниципальное право;
  - б) муниципальное образование;
  - в) местное самоуправление.**
4. Один из основных принципов муниципального права – принцип:
- а) справедливости;
  - б) гуманизма;
  - в) законности.**
5. Принцип организационного обособления органов местного самоуправления от органов государственной власти является:
- а) общим принципом муниципального права;
  - б) специальным принципом муниципального права;**
  - в) принципом административного права.
6. Нормы муниципального права по юридическому содержанию делятся на:
- а) процедурные и юрисдикционные;
  - б) императивные и диспозитивные;**
  - в) материальные и процессуальные.
7. «Совокупность норм муниципального права, регулирующих определённый круг взаимосвязанных общественных отношений, которые образуют в рамках предмета муниципального права самостоятельную, обособленную группу» - это:
- а) правовой институт в муниципальном праве;**
  - б) отрасль муниципального права;
  - в) наука муниципального права.
8. По характеру связи между их субъектами муниципальные правовые отношения делятся на:
- а) материальные и процессуальные;
  - б) императивные и диспозитивные;**
  - в) материальные и процессуальные.
9. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят:
- а) 28.08 1995;
  - б) 31.05. 2001;
  - в) 06.10.2003.**

10. Система муниципального права включает:
- а) **нормы, институты;**
  - б) нормы, институты, подотрасли;
  - в) институты, подотрасли.
11. Муниципальное право наиболее тесно связано с отраслями права:
- а) **административного и конституционного;**
  - б) гражданского и административного;
  - в) уголовного и административного.
12. Наиболее ранняя цельная концепция местного самоуправления:
- а) государственно-правовая концепция;
  - б) концепция дуализма местного самоуправления;
  - в) **концепция свободной общины.**
13. Автор политической государственно-правовой концепции местного самоуправления:
- а) **Гнейст;**
  - б) Штейн;
  - в) Коркунов;
  - г) Турэ.
14. Деятельность органов местного самоуправления самостоятельна и независима в местных делах и в то же время осуществляет определённые государственные функции на местном уровне – это суть концепции:
- а) социального обслуживания;
  - б) свободной общины;
  - в) **дуализма местного самоуправления.**
15. Основная характеристика континентальной системы местного самоуправления:
- а) **централизация, контроль государственных органов за органами местного самоуправления;**
  - б) децентрализация;
  - в) активное участие населения в деятельности органов местного самоуправления.
16. Самостоятельность органов местного самоуправления характерна для:
- а) континентальной системы местного самоуправления;
  - б) **англосаксонской системы местного самоуправления;**
  - в) германской (смешанной) системы местного самоуправления.



17. Законодательно деятельность местного самоуправления в США регламентируется:
- а) актами органов местного самоуправления;
  - б) Конституцией;
  - в) законодательством штатов.**
18. Для южногерманской подсистемы характерно наличие:
- а) магистрата;
  - б) городского головы;
  - в) обербургомистра.**
19. Основная тенденция в законодательстве, в том числе в муниципальном, в Европе 1990-х годов:
- а) дифференциация;
  - б) централизация;
  - в) децентрализация.**
20. Системы «мэр-совет», «совет-менеджер», «комиссия» характерны для местного самоуправления в:
- а) Великобритании;
  - б) США;**
  - в) Индии.
21. В период феодальной раздробленности на Руси вся власть на местах принадлежала:
- а) хану;
  - б) ханским наместникам;**
  - в) местному населению.
22. Иван IV Грозный в ходе реформы местного самоуправления ввёл:
- а) губные избы;**
  - б) вече;
  - в) церковные приходы.
23. В период Екатерины II принято:
- а) Соборное Уложение 1649 г.
  - б) Судебник 1550 г.
  - в) Городовое уложение 1789 г.**
24. Земскую (1864 г.) и городскую (1870) реформы провёл:
- а) Александр II;**
  - б) Николай I;
  - в) Павел I.
25. По реформе местного самоуправления 1860-х годов вводились:
- а) вече и община;
  - б) земские собрания и земские управы;**

- в) бурми́стрская палата.
26. Функции губернатора по отношению к органам местного самоуправления в конце XIX века:
- а) тесное взаимодействие с органами местного самоуправления;
  - б) прямое указание, приказной порядок;
  - в) надзор за земским и городским самоуправлением.**
27. Губернские по земским и городским делам присутствия – это орган:
- а) административного контроля за органами местного самоуправления;**
  - б) подразделение карательных органов;
  - в) разновидность судов.
28. В 1915 г. создан союз органов местного самоуправления под названием (кратко):
- а) МирГор;
  - б) ЗемГор;**
  - в) ЗемМир.
29. 35. Первые советы появляются (как орган самоуправления рабочих) ещё:
- а) после революции 1905 г.;**
  - б) после реформы 1860 г.;
  - в) после революции 1917 г.
30. Совет как орган местного самоуправления сочетал в себе функции:
- а) исполнительные и судебные;
  - б) представительные и судебные;
  - в) представительные и исполнительные.**
31. Порядок работы Советов:
- а) постоянно;
  - б) сессионно;**
  - в) для части депутатов – постоянно;
32. Реформирование советской системы местного самоуправления начинается:
- а) после 1987 г.;
  - б) с 1991 г.;**
  - в) после 1973 г.
33. Закон Российской Федерации «О местном самоуправлении» был принят:
- а) 6.12.1983;

- б) 6.07. 1991;  
в) 6.10.2003.
34. Значительная новелла Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении»:  
а) **разделение полномочий Советов по различным уровням;**  
б) совмещение представительных и исполнительных функций;  
в) Советы как орган государственной власти.
35. Местное самоуправление в РФ, согласно Конституции РФ, это:  
а) часть государственного аппарата, выражение государственной власти;  
б) признаваемая государством необходимость;  
в) **одна из основ конституционного строя Российской Федерации.**
36. Основной субъект права на самоуправление:  
а) **население городских и сельских поселений;**  
б) население городских поселений;  
в) население субъектов Российской Федерации.
37. Объект управления местного самоуправления:  
а) хозяйственные вопросы местного уровня;  
б) **вопросы местного значения по обеспечению жизнедеятельности;**  
в) экологические вопросы на местном уровне.
38. Принципы местного самоуправления на международном уровне закреплены:  
а) **в Европейской хартии местного самоуправления;**  
б) в Конституции РФ;  
в) в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
39. Принцип гласности местного самоуправления выражается в:  
а) **открытом характере деятельности органов местного самоуправления;**  
б) деятельности органов местного самоуправления на основе закона;  
в) возможности равного доступа на службу в органы местного самоуправления.
40. Согласно Конституции РФ, одна из функций местного самоуправления:  
а) **охрана общественного порядка;**

- б) финансирование вооружённых сил;
  - в) отправление правосудия.
41. «Голосование граждан, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, отнесённым законодательством к компетенции местного самоуправления»:
- а) муниципальные выборы;
  - б) собрание (сход) граждан;
  - в) местный референдум.**
42. Решение, принятое на местном референдуме:
- а) утверждается органом местного самоуправления;
  - б) утверждается органом исполнительной власти;
  - в) не нуждается в дополнительном утверждении.**
43. Срок, на который избираются органы местного самоуправления:
- а) не менее 3, не более 6 лет;
  - б) не менее 2, не более 5 лет;**
  - в) не менее 2, не более 4 лет.
44. Право требовать проведения голосования по отзыву депутата органа местного самоуправления принадлежит:
- а) гражданам, проживающим в округе, от которого избран депутат;**
  - б) другим депутатам органа местного самоуправления;
  - в) прокуратуре РФ.
45. Решение о проведении голосования по отзыву депутата принимает:
- а) лично председатель органа местного самоуправления;
  - б) представительный орган местного самоуправления;**
  - в) сам депутат.
46. Депутат считается отозванным с момента:
- а) подписания приказа об отзыве;
  - б) окончания голосования по отзыву;
  - в) обнародования результатов голосования по отзыву.**
47. «Обращение гражданина по поводу реализации принадлежащих ему прав, закреплённых законодательством РФ»:
- а) заявление;**
  - б) жалоба;
  - в) ходатайство.

48. «Письменное обращение гражданина с просьбой о признании за ним определённого статуса, прав, гарантий и льгот с предоставлением документов их подтверждающих»:
- а) заявление;
  - б) жалоба;
  - в) ходатайство.**
49. Органы территориального общественного самоуправления формируются путём:
- а) назначения соответствующего органа местного самоуправления;
  - б) выборов на общих собраниях граждан по месту жительства;**
  - в) назначением органом исполнительной власти.
50. «Органы самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми они несут ответственность за надлежащее исполнение своих полномочий»:
- а) органы местного самоуправления;**
  - б) органы территориального общественного самоуправления;
  - в) представительные органы государственной власти.
51. Представительный орган местного самоуправления принимает решение:
- а) сочетая коллегиальность и единоличие;
  - б) единолично (главой органа);
  - в) коллегиально.**
52. Согласно Конституции РФ, возможность делегирования органу местного самоуправления отдельных государственных полномочий:
- а) допускается в строгом соответствии с законом;**
  - б) не допускается;
  - в) допускается без ограничений.
53. Документ, в котором на основе федеральных законов и законов субъектов РФ определяется организация и форма осуществления местного самоуправления в данном муниципальном образовании:
- а) Конституция (Устав) субъекта РФ;
  - б) устав муниципального образования;**
  - в) нормативный акт органа местного самоуправления.
54. Устав муниципального образования вступает в силу с момента:
- а) его принятия;

- б) его государственной регистрации;
  - в) его обнародования.**
55. «Совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок, формы и принципы их деятельности, а также регулирующих организацию муниципальной службы» - это:
- а) правовые основы местного самоуправления;
  - б) территориальные основы местного самоуправления;
  - в) организационные основы местного самоуправления.**
56. Минимальный возраст кандидата в депутаты органа местного самоуправления:
- а) 21 год;
  - б) 20 лет;
  - в) 18 лет.**
57. Официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливается:
- а) федеральным законом;
  - б) законами субъекта РФ;
  - в) уставами муниципальных образований**
58. При какой численности населения, обладающего избирательным правом, функции представительного органа возложены на сход граждан:
- а) менее 500 человек;
  - б) менее 100 человек;**
  - в) менее 50 человек.
59. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания:
- а) не менее 3/4 от установленной численности депутатов;
  - б) не менее 2/3 от установленной численности депутатов;**
  - в) не менее 1/2 от установленной численности депутатов.
60. Численность депутатов представительного органа муниципального района не может быть:
- а) менее 25 человек;
  - б) менее 20 человек;
  - в) менее 15 человек.**
61. Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения не может быть менее:

- а) **10 человек;**
  - б) 8 человек;
  - в) 5 человек.
- 62. Председатель представительного органа муниципального образования:
  - а) назначается главой муниципального образования с согласия депутатов представительного органа;
  - б) избирается отдельно от основного состава депутатов населением;
  - в) **избирается представительным органом из своего состава.**
- 63. Глава муниципального образования является:
  - а) государственным служащим;
  - б) муниципальным служащим;
  - в) должностным лицом муниципального образования;
  - г) **высшим должностным лицом муниципального образования;**
  - д) муниципальным служащим и (или) должностным лицом муниципального образования.
- 64. Глава муниципального образования подотчётен и подконтролен (выберите наиболее точный ответ):
  - а) только населению;
  - б) только представительному органу муниципального образования;
  - в) **населению и представительному органу муниципального образования;**
  - г) населению и (или) представительному органу муниципального образования.
- 65. Подберите наиболее близкий синоним термину «местная администрация»:
  - а) исполнительный орган муниципального образования;
  - б) распорядительный орган муниципального образования;
  - в) **исполнительно-распорядительный орган муниципального образования;**
  - г) наиболее близкого синонима не названо.
- 66. Укажите пределы срока полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления:
  - а) **не менее 2 ,не более 3 лет;**
  - б) не менее 2 ,не более 4 лет;

- в) не менее 3 ,не более 5 лет.
67. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять не мене ... процентов от числа участников референдума:
- а) 3;
  - б) 5;**
  - в) 7.
68. Основания для отзыва члена выборного органа местного самоуправления и процедура отзыва устанавливается:
- а) нормативными правовыми актами главы администрации муниципального образования;
  - б) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
  - в) уставом муниципального образования;**
  - г) всеми выше перечисленными правовыми актами.
69. Назовите условия правомочности схода граждан:
- а) если в нём принимает участие глава муниципального образования;
  - б) если сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования;
  - в) если в нём приняло участие более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.**
70. Назовите муниципальные правовые акты главы муниципального образования:
- а) постановления и распоряжения;**
  - б) постановления и приказы;
  - в) приказы и распоряжения.
71. Устав муниципального образования принимается:
- а) представительным органом муниципального образования;**
  - б) представительным органом муниципального образования с согласия главы местной администрации;
  - в) населением.
72. Европейской хартией о местном самоуправлении предусмотрен Конгресс местных и региональных органов власти Европы. Из каких палат он состоит?
- а) Палата местных органов власти и Палата округов;
  - б) Палата местных органов власти и Палата регионов;**
  - в) Палата муниципальных органов и Палата районов.



73. Назовите формы прямого волеизъявления граждан осуществления местного самоуправления:
- а) местный референдум (собрание граждан);
  - б) народная правотворческая инициатива;
  - в) территориальное общественное самоуправление;
  - г) **все выше перечисленные формы.**
74. Жители муниципального образования, обладающие избирательным правом, численностью не менее ... процентов числа избирателей вправе вносить на рассмотрение органом местного самоуправления проекты правовых актов по вопросам местного значения:
- а) 5;
  - б) **3;**
  - в) 2.
75. Как называется представительный орган местного самоуправления в г. Москва?
- а) **муниципальное Собрание;**
  - б) муниципальный Совет;
  - в) муниципальная Палата.
76. Закончите фразу: органы местного самоуправления:
- а) управляют муниципальной собственностью на праве хозяйственного ведения;
  - б) управляют муниципальной собственностью на праве оперативного управления;
  - в) **самостоятельно управляют муниципальной собственностью.**
77. Каково положение органов местного самоуправления в гражданско-правовых отношениях? (по ГК РФ).
- а) **они выступают на равных началах с иными участниками отношений;**
  - б) у них больше прав, чем у других участников отношений, и больше ответственность;
  - в) у них меньше прав, но уровень ответственности равен уровню ответственности других участников отношений.
78. Как называются денежные средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации в порядке бюджетного регулирования?
- а) **дотации;**
  - б) субвенции;
  - в) инвестиции.

79. Укажите предельный возраст нахождения на муниципальной должности муниципальной службы:
- а) **65 лет;**
  - б) 60 лет;
  - в) 55 лет.
80. Не позднее какого срока после избрания созывается первая сессия представительного органа муниципального образования:
- а) **не позднее 30 дней;**
  - б) не позднее 20 дней;
  - в) не позднее 15 дней.
81. В какой срок органы и должностные лица местного самоуправления должны рассматривать заявления и жалобы граждан?
- а) **не позднее 30 дней;**
  - б) не позднее 15 дней;
  - в) не позднее 10 дней.
82. Какие органы местного самоуправления могут осуществлять муниципальный заказ?
- а) **исполнительные органы местного самоуправления;**
  - б) представительные органы местного самоуправления;
  - в) глава местной администрации.
83. Каким нормативно правовым актом было введено понятие «муниципальная собственность»?
- а) ч. 1 ГК РФ с 1.01.1995;
  - б) **Законом РСФСР от 24.12.1990;**
  - в) Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
84. 164. С какого возраста гражданин РФ может стать муниципальным служащим?
- а) по достижению им 25 лет;
  - б) по достижению им 21 года;
  - в) **по достижению им 18 лет;**
  - г) по достижению им 16 лет.
85. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ по существу обращений граждан в течение:
- а) трёх месяцев;
  - б) двух месяцев;
  - в) **одного месяца.**

86. В каком году РФ ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления:
- а) 1996 г.;
  - б) 1997 г.;
  - в) 1998 г.**
87. Назовите орган в рамках представительного органа местного самоуправления, который действует на временной основе:
- а) Совет представительного органа;
  - б) комитеты представительного органа;
  - в) комиссии представительного органа.**
88. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина вступают в силу:
- а) после их официального опубликования;**
  - б) с момента подписания;
  - в) через 7 дней с момента подписания.
89. Вопросы формирования личного состава муниципальной службы решаются:
- а) на уровне РФ, т.е. федеральным законодательством;
  - б) на уровне субъекта РФ;
  - в) муниципальным образованием самостоятельно.**
90. Как называется процесс перехода имущества из публичной собственности в частную?
- а) национализация;
  - б) приватизация;**
  - в) реорганизация.
91. Реестры муниципальных должностей муниципальной службы устанавливаются (утверждаются):
- а) федеральным законодательством;
  - б) законодательством субъекта федерации;**
  - в) муниципальным образованием.
92. Вправе ли муниципальный служащий быть депутатом Государственной Думы РФ?
- а) вправе;
  - б) не вправе;**
  - в) муниципальное образование самостоятельно решает данный вопрос.
93. Кто осуществляет контроль за исполнением местного бюджета?

- а) **представительный орган муниципального образования;**
  - б) глава исполнительного органа муниципального образования;
  - в) финансовый орган при администрации субъекта РФ.
- 94. Органом власти района г. Москва является:
  - а) **районная Управа;**
  - б) районный Совет;
  - в) комитет по делам района.
- 95. Имеющие органы местного самоуправления территориальные образования, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования, - это:
  - а) земли специального назначения;
  - б) административно-территориальные образования с особым пропускным режимом;
  - в) **закрытые административно-территориальные образования.**
- 96. Автор юридической государственно-правовой концепции местного самоуправления:
  - а) В.Н. Лешков;
  - б) **Л. Штейн;**
  - в) Р. Гнейст.
- 97. Основная задача муниципалитетов – предложение услуг жителям, улучшение их благосостояния, - это суть концепции:
  - а) **социального обслуживания;**
  - б) дуализма;
  - в) свободной общины.
- 98. Отношения между центральной властью и муниципалитетами в Великобритании характеризуется принципом:
  - а) вмешательство центральных властей в дела органов местного самоуправления;
  - б) невмешательство центральных властей в дела органов местного самоуправления;
  - в) **действия в пределах своих полномочий.**
- 99. Последние тенденции развития местного самоуправления во Франции:
  - а) централизация местного самоуправления;
  - б) **децентрализация местного самоуправления;**
  - в) относительная централизация местного самоуправления.

100. Численность депутатов представительного органа местного самоуправления при населении от 1000 до 10000 человек не может быть менее:

**а) 10 человек;**

б) 7 человек;

в) 5 человек.

### **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ: «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

1. Понятие и предмет муниципального права
2. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Местное самоуправление в системе народовластия.
5. Принципы местного самоуправления, их классификация.
6. Место муниципального права в правовой системе РФ.
7. Наука муниципального права, её место в системе юридических научных дисциплин.
8. Концепции местного самоуправления.
9. Иностраные системы местного самоуправления.
10. Англосаксонская система местного самоуправления.
11. Континентальная система местного самоуправления.
12. Смешанные системы местного самоуправления.
13. Местное самоуправление в дореволюционной России.
14. Советская система организации местного самоуправления.
15. Современные реформы местного самоуправления в России.
16. Понятие муниципального образования.
17. Виды муниципальных образований
18. Порядок создания, реорганизации, ликвидации, изменения границ, переименования муниципальных образований.
19. Особенности территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения.
20. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
21. Понятие, структура, виды ~~д~~ представительных органов местного самоуправления.

22. Особенности правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления.
23. Сессия представительного органа местного самоуправления.
24. Постоянные и временные комиссии и комитеты представительных органов местного самоуправления.
25. Депутатские объединения представительных органов местного самоуправления.
26. Аппарат представительного органа.
27. Понятие, структура, виды исполнительных органов местного самоуправления.
28. Глава муниципального образования.
29. Должностные лица местного самоуправления.
30. Муниципальная служба.
31. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.
32. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в финансово-экономической деятельности.
33. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в области планирования.
34. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в области охраны природы.
35. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в области сельского хозяйства.
36. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в области транспорта и связи.
37. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.
38. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в области строительства.
39. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере.
40. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в сфере социально-культурного обслуживания населения.
41. Понятие и юридическая природа муниципальных правовых актов местного самоуправления.
42. Уставы муниципальных образований как основа их деятельности.
43. Правовые акты представительных органов местного самоуправления.

44. Правовые акты исполнительно–распорядительных органов местного самоуправления.
45. Порядок обжалования и опротестования актов органов и должностных лиц местного самоуправления.
46. Местный референдум.
47. Особенности проведения муниципальных выборов.
48. Собрания и сходы граждан.
49. Народная правотворческая инициатива.
50. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
51. Органы территориального общественного самоуправления населения.
52. Управление муниципальной собственностью.
53. Финансовые права органов местного самоуправления.
54. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
55. Организационные гарантии местного самоуправления.
56. Экономические гарантии местного самоуправления.
57. Судебные гарантии местного самоуправления.
58. Разграничение полномочий в области местного самоуправления между различными видами муниципальных образований.
59. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
60. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
61. Ответственность органов местного самоуправления.

#### **ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ДИПЛОМНЫХ РАБОТ ПО КУРСУ: «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

1. Муниципальное право - новая отрасль российского права: проблемы и перспективы развития.
2. Место муниципального права в системе российского права.
3. Конституционная модель местного самоуправления и проблемы ее реализации.
4. Основы местного самоуправления в практике Конституционного Суда Российской Федерации.
5. Роль судебной практики судов общей юрисдикции в правовом регулировании местного самоуправления.

6. Местное самоуправления - самостоятельная форма публичной власти в Российской Федерации.
7. Местное самоуправление в системе публичного управления в ... *(любое зарубежное государство)*.
8. Разграничение государственной власти и местного самоуправления: правовые, организационные, территориальные аспекты.
9. Проблемы развития местного самоуправления в России на современном этапе.
10. История развития местного самоуправления в России.
11. Система источников муниципального права Российской Федерации: проблемы формирования и пути совершенствования.
12. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления: современное состояние и проблематика.
13. Муниципальное нормотворчество.
14. Правосубъектность муниципальных образований.
15. Местное самоуправление на территориях с особым статусом.
16. Муниципальные образования - основной субъект местного самоуправления в Российской Федерации.
17. Основные модели муниципального устройства в субъектах Российской Федерации.
18. Особенности осуществления местного самоуправления в городах.
19. Уставы муниципальных образований: содержание, значение, проблемы реализации,
20. Нормативно-правовые системы муниципальных образований в Российской Федерации (сравнительный анализ).
21. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
22. Муниципальные выборы,
23. Местный референдум.
24. Собрания (сходы) граждан.
25. Законодательное регулирование и проблемы построения системы органов местного самоуправления.
26. Глава муниципального образования - высшее должностное лицо местного самоуправления.
27. Статус, порядок организации и деятельности представительного органа местного самоуправления.
28. Проблемы регулирования взаимоотношений в системе органов местного самоуправления.



29. Проблемы правового регулирования и организации муниципальной службы.
30. Исполнительные органы местного самоуправления.
31. Статус выборных лиц местного самоуправления.
32. Правовое регулирование и практика реализации института отзыва выборных лиц местного самоуправления.
33. Финансово-экономические основы местного самоуправления: проблемы формирования и развития.
34. Муниципальная собственность - материальная основа местного самоуправления.
35. Местный бюджет.
36. Органы местного самоуправления и органы государственной власти: проблемы разграничения полномочий.
37. Проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления.
38. Гарантии местного самоуправления.
39. Пути и средства обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
40. Судебная защита местного самоуправления: проблемы теории и практики.
41. Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в защите местного самоуправления.
42. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством по российскому законодательству.
43. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, правовая основа, разграничение.
44. Проблемы муниципальной налоговой системы.
45. Деятельность органов местного самоуправления по правовому обеспечению жилищно-коммунальной реформы.
46. Проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в области социально-культурного развития муниципального образования.
47. Правовые способы и формы перераспределения компетенции между органами государственной власти и местного самоуправления.
48. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовое регулирование, практика и проблематика.
49. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экономической деятельности.

50. Деятельность органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

## **СПИСОК НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫХ АКТОВ И БИБЛИОГРАФИЯ КО ВСЕМ ТЕМАМ И ВОПРОСАМ ПО КУРСУ: «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

### **Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.

Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (с изменениями от 18 июля 2011 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. Ст. 1797.

Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изменениями от 7 февраля 2011.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.

Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (с изменениями от 8 мая 2010 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 46. Ст. 2615.

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями от 18 июля 2011 г.) // Российская газета от 5 мая 1992 № 102.

Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (с изменениями от 3 июня 2011 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 17. Ст. 594.

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с изменениями от 1 июля 2011 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 (с изменениями от 18 июля

2011 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ 1993. № 33. Ст. 1318.

Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) //Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 32 ст. 3301, Собрание законодательства Российской Федерации от 29 января 1996 г. № 5 ст. 410, Собрание законодательства Российской Федерации от 3 декабря 2001 г. № 49 ст. 4552, Собрание законодательства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 52 (часть I) ст. 5496.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с изменениями от 9 ноября 2009 г.) // Российская газета от 4 декабря 1996 г. № 232.

Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 15. Ст. 1695.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (с изменениями от 6 апреля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. № 31 ст. 3823.

Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с последующими изменениями дополнениями) //Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. № 31 ст. 3824(ч.1) и Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2000 г. № 32 ст. 3340 (ч.2).

Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (с изменениями от 27 декабря 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 15. Ст. 1750.

Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями от 19 июля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями от 18 июля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002, № 4. Ст. 251.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 15 июня 2002 г. № 106.

Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изменениями от 19 июля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями от 19 июля 2011 г.) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ (с изменениями от 19 июля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 23. Ст. 2326.

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями от 18 июля 2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 50. Ст. 5278.

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями от 3 мая 2011 г.) // Российская газета от 7 марта 2007 г. № 47.

Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. №1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 22 декабря 1993 г.) // Российские вести от 29 октября 1993 г. № 210.

Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. №2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.

Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. №1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 21 октября 1999 г.

Указ Президента Российской Федерации от 2 июня 2000 г. №1011 «О завершении эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июня 2000 г., № 23, ст. 2386.

Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 2007 г. № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления»//Текст Указа официально опубликован не был.

Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с изменениями от 13 мая 2010 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 мая 2008 г. № 18 ст. 2003.

Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 1206 «Об утверждении составов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и президиума этого Совета» (с изменениями от 2 ноября 2010 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 33 ст. 3836.

Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1873 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов» (с изменениями от 29 апреля 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 января 2009 г. № 1 ст. 94.

Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам (извлечение). Применение законодательства о местном самоуправлении // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. № 8.

Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам (извлечение). Вопросы местного самоуправления // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. №1.

Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам (извлечение). Вопросы применения законодательства о местном самоуправлении // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2001. № 2.

### **Основная литература**

*Барабашев Г.В.* Местное самоуправление. М., 1996.

*Баранчиков В.А.* Муниципальное право: Учебник. М., 2000.

*Васильев В.И.* Местное самоуправление. М., 1999.

*Выдрин И.В.* Муниципальное право: Учебник. М., 2003.

*Выдрин И.В., Кокотов А. Н.* Муниципальное право России: Учебник. М, 2000.

*Замотаев А.А.* Местное самоуправление: основные понятия и термины. Комментарий к отдельным нормам федерального законодательства. М., 1999.

Защита прав местного самоуправления арбитражными судами России / Под ред. Л.А. Арифулиной. М., 2003.

Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России / Под ред. Т.Г. Морщаковой. М., 2003.

Защита прав местного самоуправления судами общей юрисдикции России / Под ред. В.М. Жуйкова. М., 2003.

*Казанчев Ю.Д., Писарев А.Н.* Муниципальное право России. М., 1998.

*Князев С.Д., Хрусталева Е.Н.* Муниципальное право Российской Федерации. Владивосток, 1998.

*Ковешников Е.М.* Муниципальное право: Краткий учебный курс. М., 2000.

Комментарий к постановлениям Конституционного Суда РФ / Отв. Ред. Б.С. Эбзеев: В 2 т. М., 2001.

Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах реализации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1999.

*Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. М., 2009.

Муниципальное право Российской Федерации: Учеб. для вузов / Под ред. Н.С. Бондаря. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002.

*Незнамова Е.А.* Местное самоуправление. М., 2001.

*Постовой Н.В.* Муниципальное право России: Учебник. 2-е изд., испр., и доп. М., 2000.

*Шугрина Е.С.* Муниципальное право: Учебник. М., 2009.

#### **Дополнительная литература**

*Авилов Н.* Местное самоуправление. М., 1913.

*Барабашев Т.В.* Муниципальные органы современного капиталистического государства. М., 1971.

*Бондарь Н. С., Чернышев М.А.* Муниципальное право и практика его реализации в городском самоуправлении. Ростов н/Д., 1996.

*Васильчиков А.* О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Т. 1-3. СПб., 1869-1870.

*Велихов Л.Л.* Основы городского хозяйства. Обнинск, 1995.

- Воронин А.Г., Лапин В. А., Широков А.Н.* Основы управления муниципальным хозяйством. М., 1997.
- Государственная власть и местное самоуправление в Москве: Учеб. пособие / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2001.
- Еремян В.В., Федоров М. В.* Местное самоуправление в России (XII – начало XX в.в.) М., 1998.
- Игнатов В.А., Рудой В.В.* Местное самоуправление в современной России. Учебное пособие. Ростов н/Дону, 2001.
- Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации: Сб. науч. тр. / Под ред. Л.В. Иванченко. М., 2004.
- Коркунов Н.* Русское государственное право. Т. 2. СПб., 1908.
- Маппапов Р.Г., Рябов В, М.* Актуальные проблемы развития муниципального управления. Самара, 1997.
- Местное самоуправление в России: Сб. статей / Под ред. В.Б. Зотова. М., 2003.
- Павлов Н.В.* Правовое регулирование муниципального управления. Краснодар, 2003.
- Постовой Н.В.* Местное самоуправление: история, теория, практика. М., 1995.
- Таболин В.В.* Право муниципального управления. М., 1997.
- Таболин В.В., Корнев А. В.* Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления. М., 2000.
- Ясюнас В.А.* Становление и развитие местного самоуправления в Российской Федерации: Дисс. канд. юрид. наук. М., 2000.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### **Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 июля 2011 г.)**

Принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года  
Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Местное самоуправление**

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

##### **Статья 2. Основные термины и понятия**

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные термины и понятия:

сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление<sup>56</sup> осуществляется населением непо-



средственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

поселение - городское или сельское поселение;

муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

межселенная территория - территория, находящаяся вне границ поселений;

вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

вопросы местного значения межпоселенческого характера - часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и муниципальными правовыми актами осу-

ществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;

органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения;

должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;

выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

член выборного органа местного самоуправления - лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования);

муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер;

административный центр сельского поселения, муниципального района - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соот-

ветствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

2. В законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации слова "местный" и "муниципальный" и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации (далее также - граждане) осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Статья 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации,

федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

2. Изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации, устанавливаемых настоящим Федеральным законом;

правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отноше-

нии муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

3. В случае противоречия федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону применяются Конституция Российской Федерации и настоящий Федеральный закон.

#### Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, други-

ми федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

3. В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законом, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам применяются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы.

#### Статья 7. Муниципальные правовые акты

1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

5. Если орган местного самоуправления полагает, что федеральный закон или иной нормативный правовой акт Российской Федерации либо закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вопрос о соответствии федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации разрешается соответствующим судом. До вступления в силу решения суда о признании федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или отдельных их положений не соответствующими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации принятие муниципальных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, не допускается.

#### Статья 8. Межмуниципальное сотрудничество

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

2. В целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований.

3. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований.

4. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

#### Статья 9. Официальные символы муниципальных образований

1. Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

2. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

## **Глава 2. ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

64

#### Статья 10. Территории муниципальных образований



1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

1.1. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

2. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 – 13 настоящего Федерального закона.

#### Статья 11. Границы муниципальных образований

1. Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения, за исключением территорий, указанных в пункте 3 настоящей части, могут не включаться в состав территорий поселений;

2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения и (или) на территориях упраздняемых поселений межселенные территории входят в состав муниципальных районов;

3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

6) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью на-

селения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый);

6.1) законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы поселений, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений;

7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения;

8) в соответствии с законами субъекта Российской Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;

9) утратил силу.

10) административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района;

11) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального района - с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях;

12) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;

13) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;

14) территория городского округа не входит в состав территории муниципального района;

15) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномо-

чий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

16) территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.

1.1. Разделение населенных пунктов, влекущее несоответствие границ и (или) статуса муниципальных образований, существующих на день такого разделения, положениям настоящей статьи, должно осуществляться одновременно с изменением границ и (или) преобразованием таких муниципальных образований в соответствии с положениями пункта 5 части 1 настоящей статьи.

2. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения установленных статьей 16 настоящего Федерального закона вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) установленных статьей 15 настоящего Федерального закона вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

При наделении городского поселения статусом городского округа учитываются перспективы развития городского поселения, подтвержденные генеральным планом данного городского поселения.

Абзац утратил силу с 1 января 2010 года.

3. К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.

4. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с высокой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.

#### Статья 12. Изменение границ муниципального образования

1. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

2. Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных<sup>68</sup> органов соответствующих муниципальных районов.

2.1. Изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям городских округов, осуществляется с согласия населения поселений и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

3. Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

4. Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

5. Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной пунктом 6 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, после установления законами субъектов Российской Федерации границ поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

### Статья 13. Преобразование муниципальных образований

1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъ-

ектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

3. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

3.1. Объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Объединение городского поселения с городским округом осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит объединение города, находящегося на территории городского округа, и города (поселка), находящегося на территории городского поселения и являющегося его административным центром.

4. Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных районов.

5. Разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального Закона, либо на сходах граждан.

6. Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.

7. Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона и проводимого раздельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение. Изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

8. Преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 4, 5, 6 настоящей статьи.

#### Статья 13.1. Упразднение поселений

1. Упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории.

2. Упразднение поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации или федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об упразднении поселения оформляется решением об упразднении поселения, принятым на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об упразднении поселения оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

3. Упразднение поселений осуществляется с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Закон субъекта Российской Федерации об упразднении поселения не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Статья 13.2. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

1. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, выдвинутой на сходе граждан, проживающих в населенном пункте, расположенном на межселенных территориях, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае выдвижения на сходе граждан, проживающих в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, инициативы о создании вновь образованного поселения такая инициатива оформляется решением схода граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о создании на межселенной территории вновь образованного муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

2. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях осуществляется с согласия населения муниципального района, выраженного представительным органом данного муниципального района. Закон субъекта Российской Федерации о создании на межселенной территории вновь образованного поселения не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления муниципального района, в период кампании местного референдума. В случае выдвижения на сходе граждан, проживающих в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, инициативы о создании вновь образованного поселения такая инициатива оформляется решением схода граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте.

### **Глава 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**



Статья 14. Вопросы местного значения поселения

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

16) утратил силу с 1 января 2008 года.

17) формирование архивных фондов поселения;

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

21) присвоение наименований <sup>74</sup>улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумера-

ции домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

25) утратил силу.

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

29) утратил силу с 1 января 2008 года.

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

32) осуществление муниципального лесного контроля;

33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

35) осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

36) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

37) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков<sup>75</sup> для нужд поселения, проведение

открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

- 1.1. Утратил силу с 1 января 2007 года.
2. Утратил силу с 1 января 2007 года.

Статья 14.1. Права органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений

1. Органы местного самоуправления поселения имеют право на:
  - 1) создание музеев поселения;
  - 2) утратил силу с 1 января 2010 года.
  - 3) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;
  - 4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
  - 5) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находящихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;
  - 6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;
  - 7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере международных отношений на территории поселения;
  - 8) участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;
    - 8.1) создание муниципальной пожарной охраны;
    - 9) создание условий для развития туризма.
2. Органы местного самоуправления поселения вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

#### Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;
- 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
  - 6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- 10) утратил силу.
- 11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса,

отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

13) утратил силу с 1 января 2008 года.

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

15.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе" (далее - Федеральный закон "О рекламе");

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

28) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

29) осуществление муниципального лесного контроля;

30) осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

31) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

32) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

1.1. Утратил силу с 1 января 2007 года.

2. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Утратил силу с 1 января 2007 года.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны<sup>80</sup> заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекра-



щения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Статья 15.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов

1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на:

- 1) создание музеев муниципального района;
- 2) утратил силу с 1 января 2010 года.
- 3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;
- 5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;
- 6) создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи;
- 7) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;
- 8) создание условий для развития туризма.

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и за-

конами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

#### Статья 16. Вопросы местного значения городского округа

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- 4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;
  - 7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

12) утратил силу.

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрожде-

нии и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

18) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

21) утратил силу с 1 января 2008 года.

22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа;

26.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь реклам-

ных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом "О рекламе";

27) присвоение наименований улиц, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

28) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

31) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

32) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

33) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

35) утратил силу с 1 января 2008 года.

36) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обес-

печение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

37) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

38) осуществление муниципального лесного контроля;

39) осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

40) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

41) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

1.1. Утратил силу с 1 января 2007 года.

2. Утратил силу с 1 января 2007 года.

Статья 16.1. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа

1. Органы местного самоуправления городского округа имеют право на:

1) создание музеев городского округа;

2) утратил силу с 1 января 2010 года.

3) создание муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

5) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

8) создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи;

8.1) создание муниципальной пожарной охраны;

9) создание условий для развития туризма.

2. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

4.1) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подклю-

чение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;

4.2) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом "О теплоснабжении";

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

8.1) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

8.2) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный



фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

9) иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

1.1. По вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

2. Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения и городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений, предусмотренных пунктами 7.1 – 9, 15 и 19 части 1 статьи 14 настоящего Федерального закона, и вопросов местного значения городских округов, предусмотренных пунктами 7.1 – 11, 20 и 25 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители поселений и городских округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

3. Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

1. Органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Статья 18. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления

1. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

2. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации не могут содержать положений, определяющих объем расходов за счет средств местных бюджетов.

Статья 18.1. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

1. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

2. Нормативными правовыми актами высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено выделение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей.

#### **Глава 4. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

Статья 19. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

5. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления<sup>91</sup> имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства

для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

6.1. Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

1) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных госу-

дарственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

2) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

7. Положения федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год или законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

8. Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, могут содержать положения, предусматривающие обязанность органов местного самоуправления использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

Статья 20. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Признанное в судебном порядке несоответствие федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, требованиям, предусмотренным статьей 19 настоящего Федерального закона, является основанием для отказа от исполнения указанных полномочий.

3. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

4. Федеральные законы, закрепляющие право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, могут содержать положения, предусматривающие:

1) порядок согласования участия органов местного самоуправления в осуществлении указанных полномочий, а также особенности такого участия;

2) возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти указанных полномочий.

4.1. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

5. Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 21. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями статьи 19 настоящего Федерального закона предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

3. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

## **Глава 5. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

## Статья 22. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Местный референдум может проводиться на всей территории муниципального образования.

3. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

4. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 3 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, указанными в пункте 2 части 3 настоящей статьи, оформляется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

5. Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум.

В случае, если местный референдум не назначен представительным органом муниципального образования в установленные сроки, референ-



дум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией муниципального образования, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.

6. В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

7. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

9. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

10. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

### Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

3.1. Не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в иных муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

2.1. В случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12, частями 3, 5 и 7 статьи 13 настоящего Федерального закона.

5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

7. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

## Статья 25. Сход граждан

1. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

2. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

3. Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации.

4. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным.

5. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

6. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

7. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.

9. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

10. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться в целях выдвижения инициативы населения, проживающего в населенном пункте, расположенном на межселенных территориях, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления. На проведение схода граждан, предусмотренного настоящей частью, не распространяются правила проведения схода граждан, предусмотренные настоящей статьей. Такой сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта, расположенного на межселенных территориях. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

#### Статья 26. Правотворческая инициатива граждан

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа му-

ниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

3. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

#### Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения со-

браний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых



средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

#### Статья 28. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образова-

ния и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

#### Статья 29. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, назначается соответственно представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

3. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

4. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено

решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

6. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

#### Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов)

1. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

#### Статья 31. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- 3) методика проведения опроса;
- 4) форма опросного листа;
- 5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

6. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

- 1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления;
- 2) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

#### Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 33. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

1. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправ-

ления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

## **Глава 6. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 34. Органы местного самоуправления**

1. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть преду-

смотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

3. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

4. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных частями 5 и 11 статьи 37 и статьей 74.1 настоящего Федерального закона.

5. Структура органов местного самоуправления в случае создания на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме (в муниципальном образовании с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек - на сходе граждан) или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Проведение местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования обеспечивают органы государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении

границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума. Указанная группа должна организовать сбор подписей жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, в количестве не менее 3 процентов от их общей численности и представить подписные листы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формирует избирательную комиссию муниципального образования, которая проверяет подлинность собранных подписей, назначает дату проведения местного референдума, а также осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению местного референдума. Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Полномочия местной администрации по материально-техническому обеспечению проведения местного референдума осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При отсутствии предусмотренной настоящим Федеральным законом инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формирует избирательную комиссию вновь образованного муниципального образования, которая назначает выборы в представительный орган данного муниципального образования и осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях в соответствии со статьями 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуще-



ствляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

6. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливаются:

1) структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления;

2) порядок избрания и полномочия главы муниципального образования - в соответствии с частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона.

7. Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе как путем внесения изменений в устав муниципального образования.

8. Решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение.

9. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

Статья 35. Представительный орган муниципального образования

1. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

1.1. Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

1.2. Вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

2. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

3. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

4. Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьёй;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

5. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи, если иное не установлено в порядке, предусмотренном абзацем вторым настоящей части.

Инициатива о формировании представительного органа муниципального района в порядке, установленном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, оформляется решением представительного органа расположенного в границах муниципального района поселения. В решении ука-

зывается предлагаемая норма представительства депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района, а также день начала работы сформированного в соответствии с указанным порядком представительного органа муниципального района. День начала работы данного органа не может быть ранее дня истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи, если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее чем двух третей поселений, входящих в состав муниципального района. Решения представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, о поддержке инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, направляются в представительный орган муниципального района. Представительный орган муниципального района ведет учет данных о рассмотрении инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, и принимает решение о результатах ее рассмотрения. В решении указываются представительные органы поселений, поддержавших данную инициативу, количество представителей от каждого поселения в представительный орган муниципального района, формируемый в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, и день начала работы указанного представительного органа. Данное решение направляется в представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, и подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня его принятия в порядке, предусмотренном уставом муниципального района.

Установленный в соответствии с настоящей частью порядок формирования представительного органа муниципального района закрепляется в уставе муниципального района в течение трех месяцев со дня начала работы соответствующего представительного органа муниципального района. В этот же срок представительный орган муниципального района принимает решение о приведении устава муниципального района в соответствие с требованиями части 2 статьи 36 настоящего Федерального закона.

Инициатива о формировании представительного органа муниципального района в порядке, установленном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, может быть выдвинута не позднее чем за один год до на-

ступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального района был бы вправе принять решение о назначении выборов депутатов представительного органа муниципального района нового созыва в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". В случае принятия в порядке, установленном настоящей частью, решения о формировании представительного органа муниципального района в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи выборы в представительный орган муниципального района не назначаются.

6. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

7. Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

8. Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 10 человек.

9. Представительный орган городского поселения, муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица. Представительный орган сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

10. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

11. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

11.1. Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

12. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

13. Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования,<sup>117</sup> направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава

муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

14. Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

15. Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

16. Полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 73 настоящего Федерального закона. Полномочия представительного органа муниципального образования также прекращаются:

1) в случае принятия указанным органом решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается в порядке, определенном уставом муниципального образования;

2) в случае вступления в силу<sup>118</sup> решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, авто-

номной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 4 – 7 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования;

4) в случае утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

5) в случае увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

Уставом муниципального образования может быть предусмотрено досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан.

17. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

18. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, досрочные выборы в указанный представительный орган проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

19. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи, представительные органы соответствующих поселений обязаны в течение одного месяца избрать в состав представительного органа муниципального района других депутатов.

Статья 35.1. Фракции в представительном органе муниципального образования

1. Депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракция), за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (де-

путата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 настоящей статьи.

2. Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

3. В случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в представительном органе муниципального образования, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

4. Депутат, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией (ее региональным отделением или иным структурным подразделением), не вправе выйти из фракции, в которой он состоит в соответствии с частью 1 настоящей статьи. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран.

5. Депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию, или депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, указанной в части 3 настоящей статьи, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

6. Депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, указанной в части 3 настоящей статьи, и вступивший в политическую партию, которая имеет свою фракцию в представительном органе муниципального образования, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.

7. Несоблюдение требований, предусмотренных частями 4 – 6 настоящей статьи, влечет за собой прекращение депутатских полномочий.

#### Статья 36. Глава муниципального образования

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:



1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае формирования представительного органа муниципального района в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона исполняет полномочия его председателя.

3. Установленные пунктами 2 – 4 части 2 настоящей статьи ограничения не распространяются на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

4. Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

5. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

5.1. Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

6. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 2.1) удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 настоящего Федерального закона;
- 3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона;
- 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 9) отзыва избирателями;

10) установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;

11) досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа;

11.1) изменения порядка формирования представительного органа муниципального района в соответствии с частью 5 статьи 35 настоящего Федерального закона;

12) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 4 – 7 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования;

13) утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

14) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

7. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.

8. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, досрочные выборы главы муниципального образования проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

#### Статья 37. Местная администрация

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

2. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на за-

замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.

3. Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения - представительным органом муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта Российской Федерации в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения - уставом муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

5. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе), внутригородском муниципальном образовании города федерального значения две трети ее чле-

нов назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения, а одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна треть членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна треть - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а одна треть законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

6. Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования.

6.1. Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта:

1) подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования;

2) представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

3) обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

7. Местная администрация обладает правами юридического лица.

8. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут

входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

9. Глава местной администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Глава местной администрации не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

10. Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) расторжения контракта в соответствии с частью 11 настоящей статьи;
- 4) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона;
- 5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федера-

ции на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

11) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частью 3, 4 – 7 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования;

12) утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

13) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

11. Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 настоящей статьи;

2) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 настоящей статьи;

3) главы местной администрации - в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

## Статья 38. Контрольный орган муниципального образования

1. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях

контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2. Контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

3. Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом муниципального образования, подлежат опубликованию (обнародованию).

4. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять в контрольный орган муниципального образования по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

#### Статья 39. Избирательная комиссия муниципального образования

1. Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

2. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

#### Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

2. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.



3. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

4. Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

5. Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

5.1. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

6. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и муниципальные должности муниципальной службы. Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Абзацы второй - третий утратили силу.

Депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

8. Гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими

средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

9. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

9.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

10. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федера-

ции на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) отзыва избирателями;

9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;

9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

11. Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

Статья 41. Органы местного самоуправления как юридические лица

1. От имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муници-

пального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

В случае отсутствия устава муниципального образования основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются:

для представительного органа муниципального образования - протокол заседания представительного органа муниципального образования, содержащий решение о наделении этого представительного органа правами юридического лица;

для иных органов местного самоуправления - решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

3. Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования.

#### Статья 42. Муниципальная служба

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

### **Глава 7. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

#### Статья 43. Система муниципальных правовых актов

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

3. Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования. Решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

4. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации.

5. Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования, не имеющие нормативного характера.

6. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Россий-

ской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

7. Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

Статья 43.1. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов

1. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

2. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

3. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 44. Устав муниципального образования

1. Уставом муниципального образования должны определяться:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименования и полномочия <sup>135</sup>выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

2. Уставом муниципального образования регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек - населением непосредственно на сходе граждан.

4. Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные из-



менения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

5. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

6. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном федеральным законом. Основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования могут быть:

1) противоречие устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации;

2) нарушение установленного настоящим Федеральным законом порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

7. Отказ в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также нарушение установленных сроков государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении в устав муниципального образования изменений и дополнений могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

8. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования,

принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и предусматривающие создание контрольного органа муниципального образования, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящей части.

Статья 45. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан

1. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования осуществляется путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, выраженного на местном референдуме (сходе граждан).

2. Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме (сходе граждан), определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

3. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления.

Статья 46. Подготовка муниципальных правовых актов

1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

2. Порядок внесения проектов<sup>138</sup> муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нор-

мативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

#### Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов

1. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

3. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

#### Статья 48. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Признание по решению суда закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования недействую-

щим до вступления в силу нового закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов указанного муниципального образования, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

## **Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 49. Экономическая основа местного самоуправления**

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

2. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

### **Статья 50. Муниципальное имущество**

1. В собственности муниципальных образований может находиться:

1) указанное в частях 2 – 4 настоящей статьи имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

1.1 - 1.2. Утратили силу с 1 января 2007 года.

2. В собственности поселений могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения;

2) автомобильные дороги местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог;

3) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

4) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

6) имущество, предназначенное для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;

7) имущество библиотек поселения;

8) имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

9) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10) имущество, предназначенное для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;

11) имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

12) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

13) имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

14) имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

15) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами;

16) пруды, обводненные карьеры на территории поселения;

17) утратил силу.

18) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;

19) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

21) имущество, предназначенное для развития малого и среднего предпринимательства в поселении, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

22) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории поселения.

3. В собственности муниципальных районов могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;

2) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог;

3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;

4) утратил силу с 1 января 2007 года.

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

8) имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной <sup>142</sup>медицинско-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных

учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

12) имущество межпоселенческих библиотек;

13) имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами;

15) пруды, обводненные карьеры, расположенные на территориях двух и более поселений или на межселенной территории муниципального района;

16) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;

17) имущество, предназначенное для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

18) имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта;

19) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

21) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

22) имущество, предназначенное для содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

23) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального района.

4. В собственности городских округов могут находиться все виды имущества, перечисленные в частях 2 и 3 настоящей статьи.

5. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящееся к видам имущества, перечисленным в частях 2 и 3 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

6. Утратил силу.

Статья 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом

1. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.<sup>44</sup>



4. Муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

5. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

#### Статья 52. Местные бюджеты

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

2. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

3. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Полномочия местной администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе местной администрацией муниципального района.

4. Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти субъектов Российской Федерации отчеты об исполнении местных бюджетов.

5. В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

6. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

#### Статья 53. Расходы местных бюджетов

1. Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с требованиями

Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном местной администрацией.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Абзац утратил силу с 1 января 2008 года.

3. Расходы бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляются в соответствии с частями 3 и 4 статьи 60 настоящего Федерального закона.

4. Расходы бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных пунктами 5, 6, 12 -14 и 16 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, в случаях, установленных уставом муниципального района, могут осуществляться за счет межбюджетных субсидий на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, предоставляемых из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, устанавливается соответственно федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случаях и порядке, предусмотренных указанными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществление расходов местных бюджетов на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, может регулироваться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. Осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

#### Статья 54. Муниципальный заказ

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

3. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

#### Статья 55. Доходы местных бюджетов

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

1) средства самообложения граждан в соответствии со статьей 56 настоящего Федерального закона;

2) доходы от местных налогов и сборов в соответствии со статьей 57 настоящего Федерального закона;

3) доходы от региональных налогов и сборов в соответствии со статьей 58 настоящего Федерального закона;

4) доходы от федеральных налогов и сборов в соответствии со статьей 59 настоящего Федерального закона;

5) безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в соответствии со статье 62 настоящего Федерального закона, и другие безвозмездные поступления;

6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и казенными муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

9) добровольные пожертвования;

10) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

2. В состав собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона, включаются субсидии, предоставляемые в случаях, установленных уставами муниципальных районов, из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных пунктами 5, 6, 12 – 14 и 16 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона.

Абзац утратил силу.

3. Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен федеральным законом только в случае изменения установленного статьями 14, 15, 16 настоящего Федерального закона перечня вопросов местного значения и (или) изменения системы налогов и сборов Российской Федерации.

Федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

4. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона.

5. Учет операций по распределению доходов от налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений, установленными в соответствии со статьями 57 – 61 настоящего Федерального закона, осуще-

ствляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

#### Статья 56. Средства самообложения граждан

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

#### Статья 57. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов

1. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Органы местного самоуправления городского округа обладают полномочиями по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, установленными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов.

3. Доходы от местных налогов и сборов зачисляются в бюджеты муниципальных образований по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с частью 4 настоящей статьи, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 60 и частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от местных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты муниципальных районов.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Статья 58. Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов

1. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи, часть 2 статьи 60 и частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 60 и частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

2. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта Российской Федерации нормативами отчислений, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут зачисляться доходы от определенных видов региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Установление указанных нормативов законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год или иным законом субъекта Российской Федерации на ограниченный срок не допускается.

3. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

4. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сбо-

рах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случая, установленного частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Статья 59. Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов

1. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соответствии с частями 2 – 4 настоящей статьи, частью 2 статьи 60 и частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона и (или) по налоговым ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 60 и частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

2. Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются единые для всех поселений или муниципальных районов налоговые ставки и (или) нормативы отчислений для зачисления доходов от определенного вида федерального налога (сбора) в соответствующие местные бюджеты.

3. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта Российской Федерации нормативами отчислений, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Установление указанных нормативов законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и (или) иным законом субъекта Российской Федерации на ограниченный срок не допускается.

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, за-



конодательством Российской Федерации о налогах и сборах и (или) законом субъекта Российской Федерации.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

5. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случая, установленного частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Статья 60. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов финансовой поддержки поселений.

2. Региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется и дотации из него предоставляются в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из численности жителей поселений финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для каждого поселения субъекта Российской Федерации, за исключением поселений, указанных в части 5 настоящей статьи, в расчете на одного жителя городского, сельского поселения.

Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены установленными для бюджетов поселений дополнительными нормативами отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами. Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта

Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты поселений, утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

3. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, предоставляются из бюджета муниципального района за счет субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, и (или) путем установления представительным органом муниципального района для поселений, входящих в состав данного муниципального района, дополнительных нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Районные фонды финансовой поддержки поселений образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из районных фондов финансовой поддержки поселений распределяются между поселениями, которые входят в состав соответствующего муниципального района и уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам поселений в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных городских, сельских поселений не допускается.

Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год.

5. В случае, если уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения до выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного поселения в региональный фонд финансовой поддержки поселений либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного поселения нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки поселений в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций, централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер предусмотренной настоящей частью субвенции для отдельного поселения не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета поселения, учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности поселения в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности поселений!<sup>55</sup>

Статья 61. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется путем предоставления дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределяются исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии с частью 2 настоящей статьи, а также исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов) в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

2. Дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределяются между муниципальными районами (городскими округами) субъекта Российской Федерации, в которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности бюджета муниципального района (бюджета городского округа) не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к порядку определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (бюджетов городских округов) и методике распределения дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (бюджетов городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расхо-

дов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.

Распределение дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

3. В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, часть дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) может предоставляться каждому муниципальному району (городскому округу) субъекта Российской Федерации в расчете на одного жителя, за исключением муниципальных районов (городских округов), указанных в части 4 настоящей статьи.

В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации может быть установлен различный порядок расчета указанной части дотаций для муниципального района и для городского округа, предоставляемых из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на одного жителя муниципального района (городского округа).

Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты муниципальных районов (городских округов). Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

4. В случае, если уровень бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году в расчете на <sup>157</sup> одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федера-

ции, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного муниципального района (городского округа) в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного муниципального района (городского округа) нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций и централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер предусмотренной настоящей частью субвенции для отдельного муниципального района (городского округа) не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета муниципального района (городского округа), учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Статья 62. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней

1. В целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд муниципального развития.<sup>158</sup>

Отбор инвестиционных программ и проектов, а также муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляется в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение субсидий из фонда муниципального развития между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

2. В целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд софинансирования социальных расходов.

Целевое назначение, условия предоставления и расходования указанных субсидий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Отбор муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, и распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, бюджетам муниципальных образований может быть предоставлена иная финансовая помощь из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. В соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в фонд муниципального развития и фонд софинансирования социальных расходов могут зачисляться субсидии из федерального бюджета.

Статья 63. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Общий размер субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, определяется федераль-

ным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год отдельно по каждому из указанных государственных полномочий.

2. Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из создаваемого в составе бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда компенсаций. Указанный фонд формируется за счет:

1) субвенций из федерального фонда компенсаций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами;

2) иных доходов бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им законами субъектов Российской Федерации.

3. Субвенции из регионального фонда компенсаций распределяются между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Формирование, распределение, перечисление и учет субвенций, предоставляемых из регионального фонда компенсаций, производится в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Субвенции, предоставляемые из федерального фонда компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, распределяются между всеми субъектами Российской Федерации в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг субъекта Российской Федерации с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются феде-



ральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год по каждому субъекту Российской Федерации и виду субвенции.

#### Статья 64. Муниципальные заимствования

Муниципальные образования вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и уставом муниципального образования.

#### Статья 65. Исполнение местного бюджета

1. Исполнение местного бюджета производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Руководитель финансового органа местной администрации назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и предоставляют финансовому органу местной администрации информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

### **Глава 9. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Статья 66. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации

1. В каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", применяемыми к ассоциациям.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации определяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Съезд (собрание членов) совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации:

1) утверждает устав совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

2) определяет размеры и порядок уплаты членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации и содержание органов управления совета муниципальных образований;

3) избирает органы управления совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

4) осуществляет иные полномочия, определенные уставом совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

3. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, ограничивать их деятельность.

Статья 67. Общероссийское объединение муниципальных образований

1. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовать единое общероссийское объединение муниципальных образований.

Единое общероссийское объединение муниципальных образований считается созданным при условии, если в его состав входят советы муниципальных образований не менее двух третей субъектов Российской Федерации.

В состав единого общероссийского объединения муниципальных образований могут входить иные объединения муниципальных образований.

Единое общероссийское объединение муниципальных образований в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, представляет предложения по составу кандидатов в представители Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Европы и по составу кандидатов в члены делегации

Российской Федерации для участия в Конгрессе местных и региональных властей Европы.

2. Единое общероссийское объединение муниципальных образований не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, ограничивать их деятельность.

#### Статья 68. Межмуниципальные организации

1. Представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

2. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц".

3. Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.

#### Статья 69. Некоммерческие организации муниципальных образований

1. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

### **Глава 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

Статья 70. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Статья 71. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением

1. Основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 72. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

Статья 73. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством

1. В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципаль-

ного образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

2. Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

2.1. В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

2.2. В случае, если соответствующим судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

3. Закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд дол-

жен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 74. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:

1) издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3. Глава муниципального образования или глава местной администрации, в отношении которых высшим должностным лицом субъекта

Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 74.1. Удаление главы муниципального образования в отставку

1. Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных 2 и 3 части 1 статьи 75 настоящего Федерального закона;

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд.

3. Инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третьей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования. Указанное обращение вно-

сится вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

4. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

5. В случае, если при рассмотрении инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, и (или) решений, действий (бездействия) главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 настоящего Федерального закона, решение об удалении главы муниципального образования в отставку может быть принято только при согласии высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

6. Инициатива высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении главы муниципального образования в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования вместе с проектом соответствующего решения представительного органа муниципального образования. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

7. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта



Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

9. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается председателем представительного органа муниципального образования.

10. В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании представительного органа муниципального образования.

11. В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава сельского поселения возглавляет исполнительно-распорядительный орган и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании представительного органа муниципального образования.

12. В случае, если глава муниципального образования, входящий в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, присутствует на заседании представительного органа муниципального образования, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку, указанное заседание проходит под председательством депутата представительного органа муниципального образования, уполномоченного на это представительным органом муниципального образования.

13. При рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку;

2) предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

14. В случае, если глава муниципального образования не согласен с решением представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

15. Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае, если глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением представительного органа муниципального образования.

16. В случае, если инициатива депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена представительным органом муниципального образования, вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение представительного органа муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.

Статья 75. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления

1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случае: 170

1) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и (или) не могут быть сформированы в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

3) если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

2. В случаях, установленных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании решения представительного органа местного самоуправления или решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемого большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов. Указ (постановление) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления должен (должно) содержать:

1) перечень осуществляемых исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами;

2) перечень исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) должностных лиц, назначаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, на которые (которых) возлагается осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления, с распределением этих полномочий между ними;

3) срок, в течение которого исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются отдельные полномочия органов местного самоуправления и который не может превышать период времени до устранения обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи;

4) источники и порядок финансирования временного осуществления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

3. Не могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, преобразованию муниципального образования.

4. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, в соответствующем муниципальном образовании по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и (или) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением арбитражного суда субъекта Российской Федерации вводится временная финансовая администрация на срок до одного года.

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования, разрабатывает изменения и дополнения в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год, проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для утверждения законом субъекта Российской Федерации, обеспечивает контроль за исполнением бюджета муниципального образования, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. В случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с одновременным изъятием соответствующих субвенций.

6. Решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные в настоящей статье, могут быть обжалованы в судебном порядке. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

7. В порядке и случаях, установленных федеральными законами, отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться федеральными органами государственной власти.

**Статья 76. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами**

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

**Статья 77. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

1. Органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполне-

нием органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

2. Уполномоченные органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

Статья 78. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

## **Глава 11. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Статья 79. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге

1. В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с уставами указанных субъектов Российской Федерации местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях.

2. В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований, их преобразование осуществляются законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

3. Перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга к источникам доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в том случае, если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

4. Состав муниципального имущества внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяется законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с частями 1 – 3 статьи 50 настоящего Федерального закона и перечнем вопросов местного значения, установленным для этих муниципальных образований законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 80. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

1. Закрытые административно-территориальные образования являются городскими округами.

2. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливаются федеральными законами.

Статья 81. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах

1. Наукограды являются городскими округами.

2. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах устанавливаются федеральным законом.

Статья 82. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях

Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются федеральным законом, определяющим режим приграничной территории.

Статья 82.1. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)

1. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляются полномочия по размещению и исполнению заказа на поставки товаров, а также на оказание связанных с такими поставками услуг, включенных в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (далее - перечень), в случае утверждения перечня законом субъекта Российской Федерации.

2. В перечень могут быть включены топливно-энергетические ресурсы, продовольственные товары и продукция производственно-технического назначения, а также услуги, связанные с их поставками. Включение в перечень иных товаров и услуг не допускается.

3. Полномочия по размещению и исполнению заказа на поставки иных товаров и оказание иных услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), но не включенных в перечень, осуществляются органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

4. Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 82.2. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково"



Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково" устанавливаются Федеральным законом "Об инновационном центре "Сколково".

## **Глава 12. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 83. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых настоящей главой установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2009 года.

**Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. N 717-КЗ  
"О местном самоуправлении в Краснодарском крае"  
(с изменениями от 7 июня 2011 г.)**

Принят Законодательным Собранием Краснодарского края 25 мая 2004  
года

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Местное самоуправление в Краснодарском крае

Местное самоуправление в Краснодарском крае - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Краснодарского края, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 2. Правовая основа местного самоуправления в Краснодарском крае

Правовую основу местного самоуправления в Краснодарском крае составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав Краснодарского края, настоящий Закон, иные законы и иные нормативные правовые акты Краснодарского края, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Краснодарского края в области местного самоуправления

1. К полномочиям органов государственной власти Краснодарского края в области местного самоуправления относятся:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в Краснодарском крае в случаях и порядке, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Краснодарского края и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения Краснодарского края, а также в пределах полномочий органов государственной власти Краснодарского края по предметам совместного ведения Российской Федерации и Краснодарского края;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами Краснодарского края в порядке, установленном Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти Краснодарского края в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Краснодарского края.

#### Статья 4. Муниципальные правовые акты

1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты<sup>179</sup> принимаются также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответ-

ствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами Краснодарского края.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами Краснодарского края.

4. В систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

5. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Краснодарского края, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти Краснодарского края в порядке, установленном законом Краснодарского края.

#### Статья 5. Межмуниципальное сотрудничество

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в Краснодарском крае образуется совет муниципальных образований Краснодарского края.

2. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований.

## **Глава 2. ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

### **Статья 6. Территории муниципальных образований**

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Краснодарского края в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах.

1.1. Наделение муниципальных образований статусом городского поселения, сельского поселения, муниципального района, городского округа осуществляется законами Краснодарского края.

2. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами Краснодарского края в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 – 13 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

### **Статья 7. Границы муниципальных образований**

1. Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

1) территория Краснодарского края разграничивается между поселениями;

2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, входят в состав муниципальных районов;

3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

6) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью на-

селения более 3000 человек и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 3000 человек каждый;

6.1) законы Краснодарского края, устанавливающие и изменяющие границы поселений, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений;

7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения;

8) в соответствии с законом Краснодарского края статусом сельского поселения с учетом плотности населения Краснодарского края и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;

9) утратил силу.

10) утратил силу.

11) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального района - с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав;

12) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;

13) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;

14) территория городского округа не входит в состав территории муниципального района;

15) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами Краснодарского края;

16) территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.

1.1. Разделение населенных пунктов, влекущее несоответствие границ и (или) статуса муниципальных образований, существующих на день такого разделения, положениям настоящей статьи, должно осуществляться одновременно с изменением границ и (или) преобразованием

таких муниципальных образований в соответствии с положениями пункта 5 части 1 настоящей статьи.

2. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом Краснодарского края при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения установленных статьей 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами Краснодарского края, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) установленных статьей 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами Краснодарского края.

При наделении городского поселения статусом городского округа учитываются перспективы развития городского поселения, подтвержденные генеральным планом данного городского поселения.

Абзац утратил силу.

#### Статья 8. Изменение границ муниципального образования

Изменение границ муниципального образования осуществляется законом Краснодарского края по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Краснодарского края, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Краснодарского края для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Закон Краснодарского края об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям городских округов, осуществляется с согласия населения поселений и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

#### Статья 9. Преобразование муниципальных образований

1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами Краснодарского края по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Краснодарского края, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Краснодарского края для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Закон Краснодарского края о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

3. Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом Краснодарского края с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населе-



ния муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и проводимого отдельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение. Изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

4. Объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительными органами соответствующих поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Объединение городского поселения с городским округом осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства Краснодарского края, в результате которого происходит объединение города, находящегося на территории городского округа, и города (поселка), находящегося на территории городского поселения и являющегося его административным центром.

### **Глава 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

Статьи 10 - 12. Исключены.

Статья 12.1. Вопросы местного значения

Перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района, городского округа определен Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Статья 12.2. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

1. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления<sup>185</sup> утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

2. Нормативными правовыми актами главы администрации (губернатора) Краснодарского края может быть предусмотрено выделение за счет средств краевого бюджета грантов муниципальным образованиям края в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей.

#### **Глава 4. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

Статья 13. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами Краснодарского края, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Краснодарского края, отдельными государственными полномочиями Краснодарского края - законами Краснодарского края. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и Краснодарского края законами Краснодарского края допускается, если это не противоречит федеральным законам.

3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено Федеральными законами или законами Краснодарского края.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями Краснодарского края на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

5. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Краснодарского края, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из краевого бюджета.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Закон Краснодарского края, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

6.1. Закон Краснодарского края, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государ-

ственной власти Краснодарского края, также должен содержать положения, определяющие:

1) права и обязанности главы администрации (губернатора) Краснодарского края, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти Краснодарского края, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

2) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям главы администрации (губернатора) Краснодарского края, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти Краснодарского края, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

7. Положения законов Краснодарского края, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом Краснодарского края о краевом бюджете на очередной финансовый год при условии, если законом Краснодарского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Статья 14. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Краснодарского края в случаях, установленных федеральными законами и законами Краснодарского края, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Признанное в судебном порядке несоответствие законов Краснодарского края, иных нормативных правовых актов Краснодарского края, предусматривающих наделение органов местного самоуправления

отдельными государственными полномочиями, требованиям, предусмотренным статьей 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", является основанием для отказа от исполнения указанных полномочий.

3. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

4. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 13 настоящего Закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **Глава 5. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 15. Местный референдум**

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Гарантии права граждан на участие в местном референдуме устанавливаются Федеральным законом, порядок подготовки и проведения местного референдума регулируется законом Краснодарского края.

### **Статья 16. Муниципальные выборы**

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Краснодарского края.

3. Не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом Краснодарского края могут быть определены условия применения видов избирательных систем в иных муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

Статья 17. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Краснодарского края для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1.1. В случае если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

2. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Краснодарского края для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". При этом положения Федерального закона, закона Краснодарского края, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

#### Статья 18. Сход граждан

В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

#### Статья 19. Правотворческая инициатива граждан

С правотворческой инициативной может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

#### Статья 20. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

#### Статья 21. Публичные слушания<sup>1</sup>

Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

#### Статья 22. Собрание граждан

Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

#### Статья 23. Конференция граждан (собрание делегатов)

В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

#### Статья 24. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Краснодарского края - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

3. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления;

2) за счет средств краевого бюджета - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Краснодарского края.



Статья 25. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и сроков рассмотрения письменных обращений граждан в органы местного самоуправления, а также письменных обращений депутатов представительных органов, связанных с обращениями граждан, влечет ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Статья 26. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

Наряду с предусмотренными Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, указанному Федеральному закону, иным федеральным законам, законам Краснодарского края.

## **Глава 6. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Статья 27. Органы местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

3. В Краснодарском крае с учетом исторических и иных местных традиций устанавливаются следующие варианты наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования):

1) представительный орган муниципального образования:

сельского (городского) поселения: совет, собрание;

муниципального района, городского округа: совет, дума, собрание.

2) глава муниципального образования:

сельского (городского) поселения: глава (наименование сельского (городского) поселения);

муниципального района: глава (наименование муниципального района);

городского округа: глава (наименование городского округа);

3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования):

сельского (городского) поселения: администрация (наименование сельского (городского) поселения);

муниципального района: администрация (наименование муниципального района);

городского округа: администрация (наименование городского округа).

4. Наименование представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) определяются уставом муниципального образования.

5. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

6. Проведение местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования обеспечивают органы государственной власти Краснодарского края при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона Краснодарского края об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и законом Краснодарского края о проведении местного референдума. Указанная группа должна организовать сбор подписей жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, в количестве не менее трех процентов от их общей численности и представить подписные листы в избирательную комиссию Краснодарского края в порядке и сроки, которые установлены федеральным законом и законом Краснодарского края о проведении местного референдума. Избирательная комиссия Краснодарского края формирует избирательную комиссию муниципального образования, которая проверяет подлинность собранных подписей, назначает дату проведения местного референдума, а также осуществляет иные предусмотренные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Краснодарского края полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению местного референдума. Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Полномочия местной администрации по материально-техническому обеспечению проведения местного референдума осуществляет администрация Краснодарского края.

При отсутствии предусмотренной Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы

граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом Краснодарского края.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

Избирательная комиссия Краснодарского края формирует избирательную комиссию вновь образованного муниципального образования, которая назначает выборы в представительный орган данного муниципального образования и осуществляет иные предусмотренные федеральными законами, настоящим Законом, другими законами Краснодарского края полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусматриваемых в установленном порядке для администрации Краснодарского края как главного распорядителя средств краевого бюджета.

До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях в соответствии со статьями 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Краснодарского края, законам и иным нормативным правовым актам Краснодарского края, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

#### Статья 28. Представительный орган муниципального образования

1. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

2. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном статьей 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может

превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

2.1. Представительный орган городского поселения, муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица. Представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

2.2. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10000 человек;

15 человек - при численности населения от 10000 до 30000 человек;

20 человек - при численности населения от 30000 до 100000 человек;

25 человек - при численности населения от 100000 до 500000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500000 человек.

2.3. Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

3. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

3.1. Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

4. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними Уставом Краснодарского края, законами Краснодарского края, уставами муниципальных образований.

4.1. Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

5. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Краснодарского края, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

6. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

Статья 28.1. Действовала до 1 января 2009 года.

Статья 28.2. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления

1. Депутат представительного органа муниципального образования своевременно информируется о времени созыва и месте проведения заседаний представительного органа муниципального образования и его органов, о вопросах, вносимых на рассмотрение, а также получает все необходимые материалы по данным вопросам.

Депутат представительного органа муниципального образования пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым представительным органом муниципального образования.

Порядок реализации полномочий депутата на заседаниях представительного органа муниципального образования устанавливается регламентом представительного органа муниципального образования.

2. Депутат представительного органа муниципального образования принимает участие в работе комитета (комиссии), членом которого (которой) он является, вносит предложения, участвует в обсуждении рассматриваемых вопросов и принятии решений.

Порядок работы депутата в комитете (комиссии) определяется положением о комитете (комиссии), утверждаемом представительным органом муниципального образования.

3. По вопросам своей депутатской деятельности депутат представительного органа муниципального образования на территории муниципального образования пользуется правом первоочередного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления, организаций.



4. Депутат представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края имеет право на обеспечение документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления и организациями.

5. Органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления, организации, их должностные лица, к которым обращается депутат по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, обязаны дать депутату ответ на его обращение или предоставить копии запрашиваемых документов в течение 30 дней со дня регистрации его письменного обращения, за исключением сведений, составляющих государственную и (или) коммерческую тайну.

6. Депутат представительного органа муниципального образования или группа депутатов имеет право обращаться с запросом в органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления, к руководителям организаций независимо от организационно-правовой формы по вопросам, входящим в компетенцию представительного органа муниципального образования, и вопросам своей депутатской деятельности.

Порядок внесения и рассмотрения депутатского запроса определяется регламентом представительного органа муниципального образования.

7. Депутату представительного органа муниципального образования обеспечиваются необходимые условия для проведения отчетов и встреч с избирателями округа. По его просьбе соответствующие органы местного самоуправления, администрации государственных и муниципальных предприятий, учреждений безвозмездно выделяют помещения, извещают граждан о времени и месте проведения отчета депутата, его встреч с избирателями, направляют по приглашению депутата для участия во встречах своих представителей, оказывают другую помощь.

8. Депутат представительного органа муниципального образования, осуществляющий деятельность на непостоянной основе, освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей по месту основной работы на время осуществления депутатской деятельности.

Депутату представительного органа муниципального образования, осуществляющему деятельность на непостоянной основе, может производиться выплата денежной компенсации расходов на выполнение его депутатских полномочий. Размер и порядок денежной компенсации

определяются представительным органом муниципального образования.

Абзац утратил силу.

9. Член выборного органа местного самоуправления обладает теми же полномочиями и гарантиями их осуществления, что и депутат представительного органа муниципального образования. Уставом муниципального образования член выборного органа местного самоуправления может наделяться дополнительными полномочиями.

10. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом.

11. Депутат, член выборного органа местного самоуправления имеют удостоверения, подтверждающие их полномочия, а также по решению представительного либо иного выборного органа местного самоуправления могут иметь нагрудный знак, которым они пользуются в течение срока своих полномочий.

Положение об удостоверении и нагрудном знаке, их образцы и описания утверждаются представительным органом муниципального образования.

12. Оплата труда депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, производится в виде ежемесячного денежного содержания, которое состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Размер должностного оклада, ежемесячных и иных дополнительных выплат, а также условия оплаты труда депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

13. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, предоставляется ежегодный отпуск с сохранением денежного вознаграждения, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы.

Ежегодный оплачиваемый отпуск депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной

основе, состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительно оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется депутату, члену выборного органа местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, продолжительностью 30 календарных дней.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день предоставляется депутату, члену выборного органа местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, продолжительностью не более 15 календарных дней. Порядок и условия предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день депутату, члену выборного органа местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, определяются представительным органом муниципального образования.

14 - 15. Утратили силу.

16. В области пенсионного обеспечения на депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, в полном объеме распространяются права муниципального служащего, устанавливаемые федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными правовыми актами.

17. Утратила силу.

Статья 28.3. Фракции в представительном органе муниципального образования

1. Депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракция), за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 настоящей статьи.

2. Порядок деятельности фракций устанавливается законом Краснодарского края и регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

3. В случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в представительном органе муниципального образования, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

4. Депутат, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией (ее региональным отделением или иным структурным подразделением), не вправе выйти из фракции, в которой он состоит в соответствии с частью 1 настоящей статьи. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран.

5. Депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию, или депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, указанной в части 3 настоящей статьи, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

6. Депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, указанной в части 3 настоящей статьи, и вступивший в политическую партию, которая имеет свою фракцию в представительном органе муниципального образования, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.

7. Несоблюдение требований, предусмотренных частями 4 – 6 настоящей статьи, влечет за собой прекращение депутатских полномочий.

#### Статья 29. Глава муниципального образования

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Гарантии осуществления полномочий главы муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и не должны быть ниже гарантий лиц, замещающих высшие должности муниципальной службы.

#### Статья 30. Местная администрация

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) <sup>204</sup> наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и

полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

2. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.

В случае, предусмотренном абзацем вторым части 2 статьи 27 настоящего Закона, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна треть членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна треть - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а одна треть - Законодательным Собранием Краснодарского края по представлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

3. Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа) - представительным органом муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Краснодарского края - в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края.

4. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) - уставом муниципального района (городского округа) и законом Краснодарского края могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

5. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе) две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), а одна треть - Законодательным Собранием Краснодарского края по представлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

6. Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования.

7. Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) главы администрации (губернатора) Краснодарского края - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) главы местной администрации - в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти Краснодарского края.

Статья 30.1. Контрольно-счетный орган муниципального образования

1. Контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

2. Порядок образования и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", уставом муниципального образования и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

Статья 31. Муниципальная служба

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Краснодарского края и уставами муниципальных образований.

## **Глава 7. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

Статья 32. Совет муниципальных образований Краснодарского края

1. В Краснодарском крае образуется совет муниципальных образований Краснодарского края.

1.1. Полномочия органов государственной власти Краснодарского края по взаимодействию с советом муниципальных образований Краснодарского края определяются законом Краснодарского края.

2. Совет муниципальных образований Краснодарского края не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, ограничивать их деятельность.

Статья 33. Некоммерческие организации муниципальных образований

1. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

### **Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Статья 34. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Статья 35. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления

1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти Краснодарского края в случае:

1) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и (или) не могут быть сформированы в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превыша-



ющая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального и краевого бюджетов в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

3) если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, Федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленных соответствующим судом.

2. В случаях, установленных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти Краснодарского края соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается главой администрации (губернатором) Краснодарского края на основании решения представительного органа местного самоуправления или решения Законодательного Собрания Краснодарского края, принимаемого большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти Краснодарского края отдельных полномочий органов местного самоуправления должно содержать:

1) перечень осуществляемых исполнительными органами государственной власти Краснодарского края отдельных полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами;

2) перечень исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и (или) должностных лиц, назначаемых органами государственной власти Краснодарского края, на которые (которых) возлагается осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления, с распределением этих полномочий между ними;

3) срок, в течение которого исполнительными органами государственной власти Краснодарского края осуществляются отдельные полномочия органов местного самоуправления и который не может превышать период времени до устранения обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи;

4) источники и порядок финансирования временного осуществления исполнительными органами государственной власти Краснодарского края отдельных полномочий органов местного самоуправления.

3. Не могут временно осуществляться органами государственной власти Краснодарского края полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, преобразованию муниципального образования.

4. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, в соответствующем муниципальном образовании по ходатайству главы администрации (губернатора) Краснодарского края и (или) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением Арбитражного суда Краснодарского края вводится временная финансовая администрация на срок до одного года.

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству главы администрации (губернатора) Краснодарского края в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования, разрабатывает изменения и дополнения в местный бюджет на текущий финансовый год, проект местного бюджета на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в высший исполнительный орган государственности власти Краснодарского края для утверждения законом Краснодарского края, обеспечивает контроль за исполнением местного бюджета, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

5. В случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении органами исполнительной власти Краснодарского края отдельных полномочий органов местного самоуправления принимается высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края с одновременным изъятием соответствующих субвенций.

6. Решения органов государственной власти Краснодарского края, указанные в настоящей статье, могут быть обжалованы в судебном порядке.

## **Глава 9. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 36. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон, за исключением положений, для которых настоящей главой установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2009 года.

## **Устав муниципального образования город Краснодар принят городской Думой Краснодара 21 апреля 2011 года**

Городская Дума Краснодара, выражая интересы населения муниципального образования город Краснодар, стремясь к наилучшей организации жизни населения, проявляя уважение к историческим и культурным традициям, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, принимает настоящий Устав в качестве правовой основы организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Краснодар.

## **Раздел I Общие положения**

### **Глава 1. Муниципальное образование город Краснодар и его территория**

#### **Статья 1. Основание города**

1. Город Краснодар (Екатеринодар) основан казаками 1 января 1794 года (по старому стилю) для защиты южных рубежей России.
2. Празднование Дня города Краснодара отмечается ежегодно в последний выходной день сентября.

#### **Статья 2. Наименование и статус муниципального образования город Краснодар**

1. Наименование муниципального образования – муниципальное образование город Краснодар.

Муниципальное образование город Краснодар наделено статусом городского округа Законом Краснодарского края от 10.03.2004 № 670-КЗ «Об установлении границ муниципального образования город Краснодар и наделении его статусом городского округа».

2. Изменение статуса муниципального образования город Краснодар осуществляется законом Краснодарского края с согласия населения муниципального образования город Краснодар, выявленного путём голосования о преобразовании муниципального образования город Краснодар.

При отсутствии согласия населения муниципального образования город Краснодар на изменение статуса муниципального образования город Краснодар такое изменение не допускается.

Рассмотрение вопроса об изменении статуса муниципального образования город Краснодар допускается по инициативе населения муниципального образования город Краснодар, органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, органов государственной власти Краснодарского края и федеральных органов государственной власти.

Инициатива населения муниципального образования город Краснодар о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Краснодарского края для выдвижения инициативы проведения местного референдума<sup>212</sup>

Инициатива органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, органов государственной власти Краснодарского края и федеральных органов государственной власти о преобразовании муниципального образования город Краснодар оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

3. Город Краснодар является административным центром Краснодарского края – исторической территории формирования кубанского казачества.

### **Статья 3. Границы муниципального образования город Краснодар**

1. Границы муниципального образования город Краснодар установлены Законом Краснодарского края от 10.03.2004 № 670-КЗ «Об установлении границ муниципального образования город Краснодар и наделении его статусом городского округа».

2. Изменение границ муниципального образования город Краснодар осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Краснодарского края, федеральных органов государственной власти.

Изменение границ не допускается без учёта мнения населения муниципального образования город Краснодар.

Изменение границ муниципального образования город Краснодар осуществляется законом Краснодарского края.

### **Статья 4. Объекты административно-территориального устройства Краснодарского края, находящиеся на территории муниципального образования город Краснодар**

На территории муниципального образования город Краснодар находятся следующие объекты административно-территориального устройства Краснодарского края (административно-территориальные единицы):

город Краснодар, состоящий из 4 внутригородских округов: Западного внутригородского округа, Карасунского внутригородского округа, Прикубанского внутригородского округа, Центрального внутригородского округа;

Берёзовский сельский округ, подчинённый Прикубанскому внутригородскому округу, объединяющий сельские населённые пункты: посёлок Берёзовый, хутор Восточный, посёлок Колосистый, посёлок Краснолит, хутор Копанской, хутор Новый, посёлок отделения № 2

СКЗНИИСиВ, посёлок отделения № 3 ОПХ КНИИСХ, посёлок отделения № 3 СКЗНИИСиВ, хутор Черников;

Елизаветинский сельский округ, подчинённый Прикубанскому внутригородскому округу, объединяющий сельские населённые пункты: посёлок Белозёрный, станица Елизаветинская;

Калининский сельский округ, подчинённый Прикубанскому внутригородскому округу, объединяющий сельские населённые пункты: посёлок Дружелюбный, посёлок Индустриальный, посёлок Краснодарский, посёлок Лазурный, хутор Октябрьский, посёлок Плодородный, посёлок Победитель, посёлок Российский;

Пашковский сельский округ, подчинённый Карасунскому внутригородскому округу, объединяющий сельские населённые пункты: посёлок Зеленопольский, посёлок Знаменский, посёлок Зональный, хутор Ленина, посёлок отделения № 4 совхоза «Пашковский», посёлок подсобного производственного хозяйства биофабрики;

Старокорсунский сельский округ, подчинённый Карасунскому внутригородскому округу, объединяющий сельские населённые пункты: посёлок Дорожный, посёлок Разъезд, станица Старокорсунская.

#### **Статья 5. Официальные символы муниципального образования город Краснодар**

1. Официальными символами муниципального образования город Краснодар являются герб, гимн и флаг муниципального образования город Краснодар.

2. Описание и порядок официального использования официальных символов муниципального образования город Краснодар устанавливаются решением городской Думы Краснодара.

#### **Статья 6. Межмуниципальное сотрудничество**

1. Муниципальное образование город Краснодар вправе участвовать в межмуниципальном сотрудничестве путём:

вступления в совет муниципальных образований Краснодарского края;

учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ;

создания некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Решение об участии в межмуниципальном сотрудничестве принимает городская Дума Краснодара по предложению или при наличии заключения главы муниципального образования город Краснодар.

3. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.

#### **Статья 7. Почётные звания и знаки почёта муниципального образования город Краснодар**

1. Высшей формой поощрения в муниципальном образовании город Краснодар является присвоение звания «Почётный гражданин города Краснодара».

Порядок присвоения, а также статус лиц, удостоенных звания «Почётный гражданин города Краснодара», устанавливаются решением городской Думы Краснодара.

2. За выдающиеся заслуги перед муниципальным образованием город Краснодар по осуществлению деятельности, направленной на обеспечение благополучия муниципального образования город Краснодар и рост благосостояния его населения, городская Дума Краснодара вправе принять решение о награждении жителей муниципального образования город Краснодар, других граждан Российской Федерации, а также творческих, научных и производственных коллективов памятной медалью «За заслуги».

Порядок награждения, а также статус лиц, награждённых памятной медалью «За заслуги», устанавливаются решением городской Думы Краснодара.

3. За большой личный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие муниципального образования город Краснодар городская Дума Краснодара вправе принять решение о награждении жителей муниципального образования город Краснодар Почётной грамотой муниципального образования город Краснодар.

Порядок награждения Почётной грамотой муниципального образования город Краснодар устанавливается решением городской Думы Краснодара.

### **Глава 2. Вопросы местного значения**

#### **Статья 8. Вопросы местного значения**

В ведении муниципального образования город Краснодар находятся следующие вопросы местного значения:

1) формирование, утверждение, исполнение местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального образования город Краснодар;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;

4) организация в границах муниципального образования город Краснодар электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании город Краснодар и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Краснодар;

8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования город Краснодар;

9) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования город Краснодар;

10) организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования город Краснодар муниципальной милицией;

11) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Краснодар;

12) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Краснодар;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Краснодарского края; организация предоставления дополнительного образования



детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования город Краснодар, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории муниципального образования город Краснодар первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования город Краснодар;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами организаций культуры;

18) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном образовании город Краснодар;

19) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар;

20) обеспечение условий для развития на территории муниципального образования город Краснодар физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования город Краснодар;

21) создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования город Краснодар и организация обустройства мест массового отдыха населения;

22) формирование и содержание <sup>217</sup>муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории муниципального образования город Краснодар, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования город Краснодар;

26) утверждение генеральных планов муниципального образования город Краснодар, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального образования город Краснодар документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования город Краснодар, резервирование земель и изъятие, в том числе путём выкупа, земельных участков в границах муниципального образования город Краснодар для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель муниципального образования город Краснодар;

27) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе»;

28) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в муниципальном образовании город Краснодар, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

29) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования город Краснодар от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской оборо-

ны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

30) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования город Краснодар;

31) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального образования город Краснодар;

32) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар;

33) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

34) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

35) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в муниципальном образовании город Краснодар;

36) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов;

37) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

38) осуществление муниципального лесного контроля и надзора;

39) иные вопросы местного значения городского округа, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Статья 9. Права органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар на решение вопросов, не отнесённых к вопросам местного значения**

1. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар имеют право на:

1) создание музеев муниципального образования город Краснодар;

2) создание муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;

5) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального образования город Краснодар;

6) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального образования город Краснодар;

7) создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального образования город Краснодар первичной медико-санитарной помощи;

8) создание условий для развития туризма;

9) создание муниципальной пожарной охраны.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесённые к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключённые из их компетенции федеральными законами и законами Краснодарского края, за счёт доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**Статья 10. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения**

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар обладают следующими полномочиями:

1) принятие Устава муниципального образования город Краснодар и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования город Краснодар;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

6) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»;

7) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования город Краснодар, преобразования муниципального образования город Краснодар;

8) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования город Краснодар, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

9) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования город Краснодар официальной информа-

ции о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования город Краснодар, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

10) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

11) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов городской Думы Краснодара, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

12) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования город Краснодар, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

13) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар вправе принимать решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для муниципального образования город Краснодар работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 8 - 12, 21 и 25 статьи 8 настоящего Устава.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители муниципального образования город Краснодар в свободное от основной работы или учёбы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. Продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырёх часов подряд.

## **Раздел II**

### **Формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения**

### **Глава 3. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления**

#### **Статья 11. Права граждан на осуществление местного самоуправления**

1. Граждане, проживающие на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляют местное самоуправление посредством участия в местном референдуме, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

2. Граждане, проживающие на территории муниципального образования город Краснодар, имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Граждане, проживающие на территории муниципального образования город Краснодар, имеют право:

- 1) избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар;
- 2) на равный доступ к муниципальной службе;
- 3) принимать участие в решении вопросов местного значения;
- 4) обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам муниципального образования город Краснодар и своевременно получать ответы на свои обращения;
- 5) на свободный доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар;
- 6) осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

4. Органы местного самоуправления и должностные лица муниципального образования город Краснодар обязаны содействовать гражданам, проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, в реализации принадлежащих им прав на осуществление местного самоуправления.

#### **Статья 12. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления**

Население непосредственно осуществляет местное самоуправление и участвует в его осуществлении в следующих формах:

- 1) местный референдум;
- 2) муниципальные выборы;
- 3) голосование по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, по вопросам изменения границ муниципального образования город Краснодар, преобразования муниципального образования город Краснодар;
- 4) правотворческая инициатива граждан;
- 5) территориальное общественное самоуправление;
- 6) собрание граждан;
- 7) конференция граждан (собрание делегатов);
- 8) публичные слушания;
- 9) опрос граждан;
- 10) обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар;
- 11) иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

### **Статья 13. Местный референдум**

1. Местный референдум в муниципальном образовании город Краснодар проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в местном референдуме.

Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования город Краснодар.

2. Решение о назначении местного референдума принимается городской Думой Краснодара по инициативе:

- 1) выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;
- 2) выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, зарегистрированными в порядке, определённом федеральным законом, на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах;
- 3) городской Думы Краснодара и главы муниципального образования город Краснодар, выдвинутой ~~или~~ совместно.



3. Порядок и сроки выдвижения инициативы проведения местного референдума, назначения, организации, проведения и определения результатов местного референдума устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае», настоящим Уставом.

4. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых составляет 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В поддержку инициативы проведения местного референдума, выдвинутой совместно городской Думой Краснодара и главой муниципального образования город Краснодар, подписи участников референдума не собираются.

5. Инициатива проведения местного референдума, выдвинутая совместно городской Думой Краснодара и главой муниципального образования город Краснодар, оформляется решением городской Думы Краснодара и постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

Решение городской Думы Краснодара по выдвижению инициативы местного референдума и постановление администрации муниципального образования город Краснодар об инициативе проведения местного референдума вступают в силу после их официального опубликования.

Решение городской Думы Краснодара по выдвижению инициативы местного референдума принимается на заседании городской Думы Краснодара поимённым голосованием депутатов и считается принятым, если за его принятие проголосовало более двух третей депутатов городской Думы Краснодара от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

Глава муниципального образования город Краснодар в течение 10 дней со дня принятия решения городской Думы Краснодара по выдвижению инициативы местного референдума издаёт постановление администрации муниципального образования город Краснодар о выдвижении инициативы местного референдума либо об отказе от совместного

выдвижения инициативы проведения местного референдума с указанием причины такого отказа.

При выдвижении инициативы проведения местного референдума главой муниципального образования город Краснодар городская Дума Краснодара на ближайшем заседании, но не позже 30 дней со дня издания постановления администрации муниципального образования город Краснодар, принимает решение о выдвижении инициативы местного референдума либо решение об отказе от совместного выдвижения инициативы проведения местного референдума с указанием причины такого отказа.

6. Вопрос (вопросы), предлагаемые для вынесения на местный референдум по инициативе, выдвинутой гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, подлежат проверке городской Думой Краснодара на их соответствие требованиям, установленным статьёй 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанная проверка осуществляется не более 20 календарных дней со дня поступления в городскую Думу Краснодара ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов.

7. Городская Дума Краснодара принимает решение о назначении местного референдума не позднее чем через 15 календарных дней со дня поступления документов, необходимых для назначения местного референдума.

В случае если местный референдум не назначен городской Думой Краснодара в установленные сроки, местный референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования город Краснодар, органов государственной власти Краснодарского края, избирательной комиссии Краснодарского края или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар, а обеспечение его проведения осуществляется администрацией Краснодарского края или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.

8. Голосование на местном референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днём, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днём. Решение о назначении

местного референдума подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 45 дней до дня голосования.

Голосование на местном референдуме не позднее чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено уполномоченным на то органом на более поздний срок (но не более чем на 90 дней) в целях его совмещения с днём голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днём голосования на ином назначенном референдуме.

9. На местном референдуме имеют право голосовать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, место жительства которых расположено в границах муниципального образования город Краснодар. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

10. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

11. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования город Краснодар и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар.

12. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определённым настоящим Уставом.

13. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

14. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае».

#### **Статья 14. Муниципальные выборы**

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избрание главы муниципального образования город Краснодар на муниципальных выборах проводится по мажоритарной системе абсолютного большинства, выборы депутатов городской Думы Краснодара проводятся по мажоритарной системе относительного большинства.

2. Муниципальные выборы назначаются городской Думой Краснодара в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

Очередные выборы главы муниципального образования город Краснодар проводятся во второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий избранного главы муниципального образования город Краснодар.

Очередные выборы депутатов городской Думы Краснодара проводятся во второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий городской Думы Краснодара.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования город Краснодар, городской Думы Краснодара или депутатов городской Думы Краснодара, влекущего за собой неправомерность данного состава городской Думы Краснодара, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

Основные выборы органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, проводимые после досрочных выборов, должны быть назначены на второе воскресенье марта года, в котором истекают полномочия органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, избранного на досрочных выборах.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 15. Голосование по <sup>228</sup>званию депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар,**

**по вопросам изменения границ муниципального образования город Краснодар, преобразования муниципального образования город Краснодар**

1. Депутат городской Думы Краснодара, глава муниципального образования город Краснодар могут быть отозваны по инициативе населения муниципального образования город Краснодар.

2. Право на отзыв является средством контроля избирателей за осуществлением депутатом городской Думы Краснодара, главой муниципального образования город Краснодар своих полномочий.

3. Право на отзыв не может быть использовано для ограничения самостоятельности и инициативы депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, а также в иных случаях, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края и настоящим Уставом.

4. Основаниями для отзыва депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар могут служить только их конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

5. Основанием для отзыва депутата городской Думы Краснодара является подтверждённое в судебном порядке неисполнение полномочий депутата, под которым понимается без уважительных причин систематическое (более двух раз подряд) непосещение заседаний городской Думы Краснодара, неучастие в работе соответствующей комиссии (комитета), депутатских комиссий городской Думы Краснодара.

Основаниями для отзыва главы муниципального образования город Краснодар, в случае их подтверждения в судебном порядке, являются:

1) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путём прямого волеизъявления населения;

2) неисполнение полномочий главы муниципального образования город Краснодар, под которым понимается систематическое без уважительных причин либо умышленное уклонение от осуществления своих полномочий, предусмотренных настоящим Уставом, повлекшее нарушение прав и свобод граждан.

Отзыв по указанным основаниям не освобождает депутата городской Думы Краснодара, главу муниципального образования город Краснодар от иной ответственности, установленной за допущенные нарушения федеральным законодательством.

6. Право отзыва не может быть использовано в период со дня инициирования вопроса о досрочном прекращении полномочий городской

Думы Краснодар, главы муниципального образования город Краснодар в порядке, установленном статьями 73, 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», до разрешения вопроса о досрочном прекращении полномочий городской Думы Краснодар, главы муниципального образования город Краснодар в установленном законом порядке.

Депутат городской Думы Краснодар, глава муниципального образования город Краснодар имеют право давать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.

7. С инициативой о проведении голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодар вправе выступить граждане, обладающие правом участия в муниципальных выборах, зарегистрированные на территории соответствующего избирательного округа, в количестве не менее 300 человек.

С инициативой о проведении голосования по отзыву главы муниципального образования город Краснодар вправе выступить граждане, обладающие правом участия в муниципальных выборах, зарегистрированные на территории муниципального образования город Краснодар, в количестве не менее 5000 человек.

Инициаторы проведения собрания обязаны заблаговременно известить о времени и месте проведения собрания избирательную комиссию муниципального образования город Краснодар и лицо, отзыв которого инициируется. При этом указанному лицу должна быть обеспечена возможность выступить на собрании инициативной группы и дать участникам собрания объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для его отзыва. Несоблюдение указанных требований является основанием для отказа инициативной группе в регистрации.

Решение об образовании инициативной группы принимается тайным голосованием и считается принятым, если за него проголосовало более половины участников собрания.

8. Инициативная группа не позднее трёх дней со дня проведения собрания обращается с ходатайством о регистрации группы в избирательную комиссию муниципального образования город Краснодар.

В ходатайстве инициативной группы должны быть указаны основания отзыва депутата городской Думы Краснодар, главы муниципального образования город Краснодар, а также фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода

выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена инициативной группы и лиц, уполномоченных действовать от её имени.

К ходатайству должно быть приложено вступившее в законную силу решение суда, подтверждающее факт наличия конкретных противоправных решений или действий (бездействия) отзываемого лица, и протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о его отзыве. Указанный протокол должен содержать следующие решения:

1) об образовании инициативной группы по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар;

2) о назначении уполномоченных представителей инициативной группы.

9. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар в течение пятнадцати дней со дня поступления указанных документов обязана их рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации инициативной группы по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар.

В регистрации инициативной группе может быть отказано только в случае нарушения установленного настоящей статьёй порядка выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар.

При регистрации инициативной группе по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар выдаётся регистрационное свидетельство, форма которого устанавливается избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар. Срок действия регистрационного свидетельства оканчивается одновременно с окончанием кампании по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар.

10. Инициативная группа по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар после её регистрации избирательной комиссией, но до начала сбора подписей, необходимых для назначения голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, обязана создать собственный фонд для финансирования своей деятельности по выдвижению инициативы проведения голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципально-

го образования город Краснодар, организации сбора подписей в поддержку этой инициативы, а также деятельности, направленной на получение определённого результата на голосовании по отзыву.

Создание фонда для финансирования деятельности по выдвижению инициативы проведения голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, организации сбора подписей в поддержку этой инициативы, а также деятельности, направленной на получение определённого результата на голосовании по отзыву, открытие специального счёта фонда, порядок поступления и расходования средств фонда, отчётность осуществляются в порядке, установленном Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае» для фондов местного референдума.

11. Регистрация инициативной группы является основанием для сбора подписей, необходимых для назначения голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар.

Подписи собираются путём заполнения подписных листов, содержащих предложение о проведении голосования по отзыву.

Подписные листы изготавливаются по форме, установленной в приложении № 3 к Закону Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае».

Число подписей, необходимых для назначения голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, составляет 5 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Число подписей, необходимых для назначения голосования по отзыву главы муниципального образования город Краснодар, составляет 5 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципального образования город Краснодар.

Число представляемых в избирательную комиссию муниципального образования город Краснодар подписей, собранных в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву, может превышать число подписей, необходимое для назначения голосования по отзыву, но не более чем на 10 процентов.

Подписи могут собираться со дня, следующего за днём регистрации инициативной группы и выдачи ей регистрационного свидетельства. Изготовление подписных листов оплачивается из соответствующего фонда по отзыву. Период сбора подписей составляет 20 дней.



12. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар в течение десяти дней проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, собранных в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву.

Проверке могут подлежать все представленные подписи или часть этих подписей, но не менее 20 процентов от установленного в части 11 настоящей статьи их количества, необходимого для назначения голосования по отзыву. Число подписей, подлежащих проверке, определяет организующая голосование по отзыву избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар.

Если избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар принято решение о проверке части представленных подписей, то подписные листы, подлежащие проверке, отбираются посредством случайной выборки (жеребья), проводимой (проводимого) членами комиссии с правом решающего голоса в порядке, установленном избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар.

Итоги проведённой проверки оформляются решением избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар о соответствии либо не соответствии порядка выдвижения инициативы по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар требованиям действующего законодательства и настоящего Устава.

Если в результате соответствующей проверки установлено, что представленных подписей достаточно для выдвижения инициативы по отзыву, избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар направляет подписные листы, протокол об итогах сбора подписей и заверенную копию своего решения о результатах проверки подписей в городскую Думу Краснодара для принятия решения о назначении голосования по отзыву (копия указанного решения направляется уполномоченному представителю инициативной группы).

13. Городская Дума Краснодара принимает решение о назначении голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар не позднее чем через 15 календарных дней со дня поступления указанных документов.

Решение о назначении голосования должно быть принято не позднее чем за 55 дней до дня голосования.

Голосование по отзыву может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздни-

ным днём, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днём.

Решение о назначении голосования по отзыву подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через 5 дней со дня его принятия.

14. Образование участков для проведения голосования по отзыву, формирование участковых комиссий, составление и уточнение списков участников голосования по отзыву осуществляются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае».

15. Для участия в голосовании по отзыву избиратель получает бюллетень для голосования по отзыву.

Форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждаются избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар не позднее чем за 25 дней до дня голосования. Текст бюллетеня должен быть размещён только на одной его стороне.

В верхней части бюллетеня для голосования по отзыву указываются фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, должность и дата избрания лица, отзыв которого инициируется, а также воспроизводится текст с указанием основания (оснований) отзыва. Далее указываются варианты волеизъявления голосующего словами: «За отзыв», «Против отзыва», под которыми помещаются пустые квадраты.

16. Голосование по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар проводится в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае», с учётом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

17. Депутат городской Думы Краснодара считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, в котором был избран отзываемый депутат.

Глава муниципального образования город Краснодар считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных на территории муниципального образования.

В ином случае избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар признает решение об отзыве не принятым.

18. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар после подписания протокола о результатах голосования по отзыву извещает лицо, в отношении которого проводилось голосование по отзыву, уполномоченного представителя инициативной группы отзыва о результатах голосования.

19. Общие результаты голосования по отзыву, включая данные протоколов об итогах голосования участковых комиссий, подлежат официальному опубликованию избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар в средствах массовой информации в течение одного месяца со дня голосования.

20. Полномочия депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, в отношении которых проводилось голосование по отзыву, прекращаются с момента официального опубликования результатов голосования по отзыву, если комиссией установлено, что необходимым количеством голосов они отозваны.

21. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования город Краснодар либо его преобразовании, проводится голосование по вопросам изменения границ (преобразования) муниципального образования город Краснодар.

Голосование по указанным вопросам назначается городской Думой Краснодара и проводится в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае», с учётом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом положения Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 606-КЗ «О референдумах в Краснодарском крае», запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государствен-

ные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

22. Голосование по вопросам изменения границ (преобразования) муниципального образования город Краснодар считается состоявшимся, если в нём приняло участие более половины жителей муниципального образования город Краснодар или части муниципального образования город Краснодар, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ (преобразование) муниципального образования город Краснодар считается полученным, если за указанные изменения (преобразование) проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования город Краснодар или части муниципального образования город Краснодар.

Итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

#### **Статья 16. Правотворческая инициатива граждан**

1. Под правотворческой инициативой понимается право граждан вносить в органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

2. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решением городской Думы Краснодара.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решением городской Думы Краснодара и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования город Краснодар, обладающих избирательным правом.

3. Проект муниципального правового акта подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом муниципального образования город Краснодар, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение 3-х месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении проекта муниципального правового акта.

В случае если принятие муниципального правового акта относится к компетенции городской Думы Краснодара, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании городской Думы Краснодара.

4. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

### **Статья 17. Территориальное общественное самоуправление**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования город Краснодар для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются решением городской Думы Краснодара по предложению населения, проживающего на данной территории.

3. Территориальное общественное самоуправление в муниципальном образовании город Краснодар осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населённый пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

5. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

6. Территориальное общественное самоуправление считается учреждённым с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления главой муниципального образования город Краснодар. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

7. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомоч-

ным, если в нём принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

8. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

9. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчёта о её исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчётов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

10. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счёт средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар с использованием средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами муниципального образо-

вания город Краснодар, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

11. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

12. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар устанавливаться не могут.

13. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) устанавливаются решением городской Думы Краснодара.

#### **Статья 18. Собрания граждан и конференции граждан (собрание делегатов)**

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц муниципального образования город Краснодар, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования город Краснодар могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Проведение собрания граждан по инициативе городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар на-

значается соответственно городской Думой Краснодара или главой муниципального образования город Краснодар.

Проведение собрания граждан по инициативе населения назначается решением городской Думы Краснодара. В решении городской Думы Краснодара должны быть указаны время, место собрания граждан и вопросы, выносимые на обсуждение.

3. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются решением городской Думы Краснодара. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления, а также полномочия таких собраний определяются уставом территориального общественного самоуправления.

4. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

5. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

6. В случаях, предусмотренных решением городской Думы Краснодара, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

В случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления также могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

7. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется решением городской Думы Краснодара.

Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов) в целях осуществления территориального общественного самоуправления, избрания делегатов определяется уставом территориального общественного самоуправления.

8. Решения собраний и конференций граждан (собраний делегатов) принимаются большинством голосов присутствующих и оформляются протоколом. Решения собраний и конференций граждан (собраний делегатов) в течение 10 дней доводятся до сведения органов местного само-



управления муниципального образования город Краснодар и заинтересованных лиц.

9. Итоги собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

### **Статья 19. Публичные слушания**

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования город Краснодар городской Думой Краснодара, главой муниципального образования город Краснодар могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или городской Думы Краснодара, назначаются городской Думой Краснодара, а по инициативе главы муниципального образования город Краснодар – главой муниципального образования город Краснодар.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект Устава муниципального образования город Краснодар, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар, кроме случаев, когда изменения в Устав муниципального образования город Краснодар вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в нём вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и отчёт о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования город Краснодар, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешённый вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешённого использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утверждённых правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования город Краснодар.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний устанавливается решением городской Думы Краснодара и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования город Краснодар о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования город Краснодар, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

#### **Статья 20. Опрос граждан**

1. Опрос граждан проводится на всей территории или на части территории муниципального образования город Краснодар для выявления мнения населения и его учёта при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования город Краснодар, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) городской Думы Краснодара или главы муниципального образования город Краснодар – по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Краснодарского края – для учёта мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования город Краснодар для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан устанавливается решением городской Думы Краснодара.

В решении городской Думы Краснодара о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей муниципального образования город Краснодар, участвующих в опросе.

5. Жители муниципального образования город Краснодар должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

6. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, проводимого по инициативе органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, осуществляется за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

#### **Статья 21. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар**

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления муниципального образования город Краснодар несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 22. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении**

1. Наряду с предусмотренными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Краснодарского края.

2. Непосредственное осуществление населением муниципального образования город Краснодар местного самоуправления и участие в его осуществлении основываются на принципах законности, добровольности.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

**Раздел III**  
**Органы местного самоуправления и должностные лица муниципального образования город Краснодар, избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар**

**Глава 4. Структура органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар**

**Статья 23. Структура органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар**

Структуру органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар составляют: городская Дума Краснодара, глава муниципального образования город Краснодар, администрация муниципального образования город Краснодар, Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар.

**Глава 5. Городская Дума Краснодара**

**Статья 24. Городская Дума Краснодара**

1. Городская Дума Краснодара является представительным органом муниципального образования город Краснодар.
2. Городская Дума Краснодара подотчётна непосредственно населению муниципального образования город Краснодар.
3. Городская Дума Краснодара состоит из 42 депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Городская Дума Краснодара может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов.
4. Срок полномочий городской Думы Краснодара составляет 5 лет.
5. Городская Дума Краснодара обладает правами юридического лица.

**Статья 25. Полномочия городской Думы Краснодара**

1. В исключительной компетенции городской Думы Краснодара находятся:
  - 1) принятие Устава муниципального образования город Краснодар и внесение в него изменений и дополнений;
  - 2) утверждение местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и отчёта о его исполнении;
  - 3) установление, изменение и отмена местных налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования город Краснодар, утверждение отчётов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования город Краснодар в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар и должностными лицами муниципального образования город Краснодар полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку.

2. В компетенции городской Думы Краснодара находятся:

1) принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования город Краснодар, предусмотренным настоящим Уставом;

2) установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), утверждения и исполнения местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), осуществления контроля за его исполнением;

3) установление порядка предоставления льгот по платежам в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар);

4) установление отдельным категориям граждан компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), определение порядка и условий их предоставления;

5) утверждение в соответствии с документами территориального планирования муниципального образования город Краснодар программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры, выбор способов обеспечения финансовых потребностей организаций комму-

нального комплекса, необходимых для реализации их инвестиционных программ, установление надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

6) утверждение по представлению администрации муниципального образования город Краснодар генеральных планов муниципального образования город Краснодар, правил землепользования и застройки, местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар;

7) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в муниципальном образовании город Краснодар;

8) установление порядка предоставления земельных участков на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с действующим законодательством;

9) установление порядка проведения муниципального земельного контроля;

10) установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, для личных и бытовых нужд;

11) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов;

12) принятие решения о назначении местного референдума;

13) назначение муниципальных выборов;

14) установление порядка реализации правотворческой инициативы граждан;

15) установление порядка организации и проведения публичных слушаний, назначение публичных слушаний в случаях, предусмотренных настоящим Уставом;

16) установление порядка назначения и проведения собраний граждан в целях, не связанных с осуществлением территориального общественного самоуправления;

17) принятие регламента городской Думы Краснодара;

18) установление порядка рассмотрения обращений, принятых собранием граждан;

19) установление порядка проведения опросов граждан, принятие решения о назначении опроса;

20) установление порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления;

21) обеспечение исполнения принятого на местном референдуме решения;

22) утверждение схемы избирательных округов по выборам депутатов городской Думы Краснодара, формирование в порядке, установ-

ленном федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар;

23) рассмотрение депутатских запросов и принятие по ним решений;

24) принятие решений о самороспуске городской Думы Краснодара, оформление решений о досрочном прекращении полномочий депутатов городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами Краснодарского края и настоящим Уставом;

25) утверждение структуры и штатов городской Думы Краснодара;

26) утверждение структуры и штатной численности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;

27) образование, избрание и изменение состава комитетов и временных комиссий городской Думы Краснодара;

28) утверждение структуры администрации муниципального образования город Краснодар, утверждение положений об отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации муниципального образования город Краснодар, являющихся юридическими лицами;

29) назначение на должность и освобождение от должности председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;

30) установление порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании город Краснодар, утверждение положения о проведении аттестации муниципальных служащих;

31) присвоение звания «Почётный гражданин города Краснодара», принятие решений о награждении памятной медалью «За заслуги», Почётной грамотой муниципального образования город Краснодар;

32) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации депутатов городской Думы Краснодара, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих городской Думы Краснодара;

33) иные вопросы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

3. Городская Дума Краснодара заслушивает ежегодные отчёты главы муниципального образования город Краснодар о результатах его деятельности, деятельности администрации муниципального образова-

ния город Краснодар, в том числе о решении вопросов, поставленных городской Думой Краснодара.

4. Городская Дума Краснодара обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Краснодарского края.

5. Полномочия городской Думы Краснодара начинаются со дня первого заседания городской Думы Краснодара соответствующего созыва и прекращаются в день первого заседания городской Думы Краснодара нового созыва, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

#### **Статья 26. Досрочное прекращение полномочий городской Думы Краснодара**

1. Полномочия городской Думы Краснодара могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьёй 73 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Полномочия городской Думы Краснодара также прекращаются в случаях:

- 1) принятия городской Думой Краснодара решения о самороспуске;
- 2) вступления в силу решения Краснодарского краевого суда о неправомочности данного состава депутатов городской Думы Краснодара, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;
- 3) преобразования, упразднения муниципального образования город Краснодар;
- 4) нарушения установленного срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путём прямого волеизъявления населения;
- 5) увеличения численности избирателей муниципального образования город Краснодар более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования город Краснодар или объединения поселения с муниципальным образованием город Краснодар.

2. С инициативой о самороспуске может выступить группа депутатов городской Думы Краснодара численностью не менее 1/3 депутатов от числа избранных депутатов, глава муниципального образования город Краснодар, председатель городской Думы Краснодара.

Инициатива о самороспуске оформляется письменным заявлением и вносится в городскую Думу Краснодара. Письменное заявление, подписанное всеми депутатами инициативной группы, главой муниципаль-



ного образования город Краснодар, председателем городской Думы Краснодара должно содержать предложение о самороспуске с указанием причины самороспуска, сведения об инициаторе либо инициаторах самороспуска (фамилия, имя, отчество), личную подпись и дату её внесения.

3. Заявление о самороспуске подлежит рассмотрению на очередном либо на внеочередном заседании городской Думы Краснодара, но не позднее одного месяца со дня его поступления в городскую Думу Краснодара.

4. Продолжительность рассмотрения вопроса о самороспуске городской Думы Краснодара должна гарантировать возможность всестороннего и объективного обсуждения всех обстоятельств и обоснований инициативы самороспуска.

5. Решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов городской Думы Краснодара на ближайшем заседании городской Думы Краснодара либо на внеочередном заседании городской Думы Краснодара.

6. Досрочное прекращение полномочий городской Думы Краснодара влечёт досрочное прекращение полномочий депутатов городской Думы Краснодара.

В случае досрочного прекращения полномочий городской Думы Краснодара досрочные муниципальные выборы в городскую Думу Краснодара назначаются и проводятся в порядке, установленном федеральными законами.

## **Статья 27. Порядок созыва заседаний городской Думы Краснодара**

1. Основной формой работы городской Думы Краснодара являются её заседания.

Заседания городской Думы Краснодара могут быть очередными, внеочередными и чрезвычайными.

2. Первое заседание городской Думы Краснодара соответствующего созыва проводится не позднее чем в тридцатидневный срок со дня избрания городской Думы Краснодара в правомочном составе. Первое заседание ведёт до избрания председательствующего председатель избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар.

3. Заседание городской Думы Краснодара созывает и ведёт председатель городской Думы Краснодара, а в его отсутствие или по его поручению – заместитель председателя городской Думы Краснодара.

В случае отсутствия председателя городской Думы Краснодара и его заместителей заседание городской Думы Краснодара ведёт председательствующий, избираемый из числа депутатов городской Думы Краснодара.

4. Заседание городской Думы Краснодара считается правомочным, если на нём присутствует не менее 50 процентов от числа избранных депутатов городской Думы Краснодара.

5. Очередные заседания городской Думы Краснодара созываются не реже одного раза в месяц.

6. Внеочередные заседания городской Думы Краснодара созываются не позднее чем в недельный срок по требованию главы муниципального образования город Краснодар либо не менее половины от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

7. Чрезвычайное заседание городской Думы Краснодара созывается председателем городской Думы Краснодара, а в его отсутствие – заместителями председателя городской Думы Краснодара в течение 12 часов с момента наступления следующих ситуаций:

1) введения на территории Краснодарского края или муниципального образования город Краснодар чрезвычайного положения;

2) наличия угрозы конституционному строю государства, внешнего военного нападения, возникновения межнациональных или иных конфликтов;

3) массовых нарушений общественного порядка в муниципальном образовании город Краснодар;

4) возникновения эпидемий, стихийных бедствий;

5) осуществления террористических актов, связанных с захватом людей;

6) других чрезвычайных обстоятельств.

8. Порядок созыва и проведения заседаний городской Думы Краснодара определяется регламентом городской Думы Краснодара.

#### **Статья 28. Председатель городской Думы Краснодара, заместители председателя городской Думы Краснодара**

1. Председатель городской Думы Краснодара и заместители председателя городской Думы Краснодара избираются из числа депутатов городской Думы Краснодара открытым или тайным голосованием по решению городской Думы Краснодара.

2. Председатель городской Думы Краснодара и заместители председателя городской Думы Краснодара избираются на срок полномочий городской Думы Краснодара соответствующего созыва.

3. Предложения по кандидатурам на должность председателя городской Думы Краснодара могут вноситься главой муниципального образования город Краснодар, депутатами городской Думы Краснодара или путём самовыдвижения.

4. Председателем городской Думы Краснодара считается кандидат, набравший не менее 2/3 голосов от числа присутствующих депутатов, но не менее половины от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

5. Предложения по кандидатурам на должности заместителей председателя городской Думы Краснодара могут вноситься председателем городской Думы Краснодара, главой муниципального образования город Краснодар, депутатами городской Думы Краснодара или путём самовыдвижения.

6. Заместителем председателя городской Думы Краснодара считается кандидат, набравший не менее 2/3 голосов от числа присутствующих депутатов, но не менее половины от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

7. Председатель городской Думы Краснодара подотчётен городской Думе Краснодара.

8. Председатель городской Думы Краснодара:

1) председательствует на заседаниях городской Думы Краснодара, созывает очередные, внеочередные и чрезвычайные заседания городской Думы Краснодара, доводит до сведения депутатов время и место проведения заседаний, а также проект повестки дня;

2) организует работу городской Думы Краснодара, её комитетов и временных комиссий;

3) оказывает содействие депутатам городской Думы Краснодара в осуществлении ими депутатских полномочий;

4) обеспечивает соблюдение внутреннего распорядка городской Думы Краснодара в соответствии с регламентом городской Думы Краснодара;

5) представляет городскую Думу Краснодара в отношениях с населением муниципального образования город Краснодар, в органах государственной власти, органах местного самоуправления, средствах массовой информации, общественных объединениях, на предприятиях, в организациях, учреждениях;

6) осуществляет руководство подготовкой заседаний городской Думы Краснодара;

7) формирует и подписывает повестку дня заседаний городской Думы Краснодара;

8) направляет поступившие в городскую Думу Краснодара проекты решений городской Думы Краснодара и материалы к ним в комитеты городской Думы Краснодара по вопросам их ведения;

9) ведает вопросами финансово-хозяйственной деятельности городской Думы Краснодара, осуществляет функции распорядителя бюджетных средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), предусмотренных на обеспечение деятельности городской Думы Краснодара, открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, подписывает финансовые документы;

10) осуществляет руководство управлением делами городской Думы Краснодара;

11) осуществляет приём и увольнение муниципальных служащих и иных работников городской Думы Краснодара, применяет к ним меры поощрения и взыскания;

12) координирует деятельность комитетов и временных комиссий городской Думы Краснодара;

13) представляет интересы городской Думы Краснодара в судах, выдаёт доверенности от имени городской Думы Краснодара;

14) от имени городской Думы Краснодара подписывает заявления в суды;

15) принимает меры по обеспечению гласности работы городской Думы Краснодара, учёту мнения населения по наиболее значимым вопросам общественной жизни;

16) рассматривает обращения, поступившие в городскую Думу Краснодара, ведёт приём граждан;

17) осуществляет иные полномочия, возложенные на него действующим законодательством, настоящим Уставом или поручениями городской Думы Краснодара.

9. Председатель городской Думы Краснодара издаёт постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы Краснодара, подписывает решения городской Думы Краснодара, не имеющие нормативного характера.

10. В случае отсутствия или досрочного прекращения полномочий председателя городской Думы Краснодара его обязанности исполняет один из заместителей председателя городской Думы Краснодара в соответствии с регламентом городской Думы Краснодара.

11. Председатель городской Думы Краснодара осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

### **Статья 29. Финансовое обеспечение деятельности городской Думы Краснодара**

1. Расходы на обеспечение деятельности городской Думы Краснодара предусматриваются отдельной строкой в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар).

2. Городская Дума Краснодара самостоятельно распоряжается средствами местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), направляемыми на обеспечение её деятельности.

### **Статья 30. Регламент городской Думы Краснодара**

Порядок организации работы и деятельности городской Думы Краснодара определяется её регламентом, утверждаемым городской Думой Краснодара.

### **Статья 31. Депутат городской Думы Краснодара**

1. Депутатом городской Думы Краснодара может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет и обладающий пассивным избирательным правом.

2. Депутат городской Думы Краснодара избирается на срок полномочий городской Думы Краснодара. Полномочия депутата городской Думы Краснодара начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы городской Думы Краснодара нового созыва.

3. Выборы депутатов в городскую Думу Краснодара осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

4. Депутат городской Думы Краснодара поддерживает связь с избирателями своего избирательного округа, ответственен перед ними и подотчётен им.

5. Депутат городской Думы Краснодара пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым городской Думой Краснодара. Депутаты городской Думы Краснодара осуществляют свои полномочия как на постоянной, так и на непостоянной основе.

Количество депутатов городской Думы Краснодара, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, не может превышать 4 депутатов.

Депутаты городской Думы Краснодара, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью;
- 2) состоять членами <sup>253</sup>управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке,

установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Краснодарского края, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счёт средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

6. Депутаты городской Думы Краснодара, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

7. Депутату городской Думы Краснодара обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Депутат городской Думы Краснодара самостоятельно организует свою работу по взаимодействию с населением муниципального образования город Краснодар, представляет интересы населения соответствующего избирательного округа в органах местного самоуправления муниципального образования город Краснодар.

Депутат городской Думы Краснодара имеет право выступать по вопросам депутатской деятельности в муниципальных средствах массовой информации.

8. Депутат городской Думы Краснодара в соответствии с действующим законодательством имеет право на обеспечение документами и другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар и организациями.

9. Депутату городской Думы Краснодара предоставляются гарантии осуществления полномочий, предусмотренные Законом Краснодарского

края от 07.06.2004 № 717-КЗ «О местном самоуправлении в Краснодарском крае».

10. Депутат городской Думы Краснодара, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, подлежит увольнению с прежнего места работы в порядке, установленном федеральным законодательством.

Оплата труда депутата городской Думы Краснодара, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, производится в виде ежемесячного денежного содержания, которое состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Размер должностного оклада, ежемесячных и иных дополнительных выплат, а также условия оплаты труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми городской Думой Краснодара в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

В области пенсионного обеспечения на депутата, осуществляющего полномочия на постоянной основе, в полном объеме распространяются права муниципального служащего, устанавливаемые федеральными законами, законами Краснодарского края и правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар.

Депутату городской Думы Краснодара, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, предоставляется ежегодный отпуск с сохранением денежного вознаграждения, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы.

Ежегодный оплачиваемый отпуск депутата, осуществляющего полномочия на постоянной основе, состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется депутату, осуществляющему полномочия на постоянной основе, продолжительностью 30 календарных дней.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день предоставляется депутату, осуществляющему полномочия на постоянной основе, продолжительностью 15 календарных дней. Порядок и условия предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день депутату городской

Думы Краснодара, осуществляющему полномочия на постоянной основе, определяются решением городской Думы Краснодара.

Срок полномочий депутата городской Думы Краснодара, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж, стаж работы по специальности, а также в стаж муниципальной службы. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления депутата на работу или службу в течение 3 месяцев после прекращения полномочий.

11. Депутату городской Думы Краснодара, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, производится выплата денежной компенсации расходов на выполнение его депутатских полномочий в размере и порядке, определёнными решением городской Думы Краснодара. Депутат городской Думы Краснодара, осуществляющий свою деятельность на непостоянной основе, освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей по месту основной работы на время осуществления депутатской деятельности. Освобождение от работы производится администрацией организации, с которой депутат состоит в трудовых отношениях, на основании официального уведомления городской Думы Краснодара.

12. Гарантии прав депутатов городской Думы Краснодара при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов, устанавливаются федеральными законами.

Депутат городской Думы Краснодара не может быть привлечён к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

### **Статья 32. Депутатский запрос**

1. Депутат или группа депутатов<sup>256</sup> городской Думы Краснодара имеют право обращаться с запросом к органам государственной власти



Краснодарского края, органам местного самоуправления муниципально-го образования город Краснодар, руководителям предприятий, учреждений, организаций муниципального образования город Краснодар независимо от их организационно-правовой формы по вопросам, входящим в компетенцию городской Думы Краснодара, и вопросам своей депутатской деятельности.

2. Запрос вносится на заседание городской Думы Краснодара в письменной форме. Орган или должностное лицо муниципального образования город Краснодар, руководители предприятий, учреждений, организаций муниципального образования город Краснодар, к которым обращён запрос, должны дать ответ на него в письменной форме в 15-дневный срок, если иное не установлено в запросе. Органы государственной власти Краснодарского края, территориальные органы федеральных органов государственной власти, расположенные на территории муниципального образования город Краснодар, их должностные лица, к которым обращён запрос, дают ответ на него в установленном законодательством порядке.

### **Статья 33. Досрочное прекращение полномочий депутата городской Думы Краснодара**

1. Полномочия депутата городской Думы Краснодара прекращаются досрочно в случаях:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником

международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) призыва на военную службу или направления на заменяющую её альтернативную гражданскую службу;

9) отзыва избирателями;

10) досрочного прекращения полномочий городской Думы Краснодара;

11) в иных случаях, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

2. Прекращение полномочий депутата городской Думы Краснодара в случаях, указанных в пунктах 2) – 8) части 1 настоящей статьи, оформляется решением городской Думы Краснодара, но не позднее одного месяца с момента наступления события.

#### **Статья 34. Комитеты и временные комиссии городской Думы Краснодара**

1. Городская Дума Краснодара образует из числа депутатов постоянно действующие комитеты городской Думы Краснодара для рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к её компетенции, а также для реализации решений городской Думы Краснодара.

2. Полномочия, порядок образования и работы комитетов городской Думы Краснодара определяются регламентом городской Думы Краснодара.

3. Комитеты городской Думы Краснодара образуются на срок полномочий городской Думы Краснодара соответствующего созыва, ответственны и подотчётны городской Думе Краснодара.

4. Комитеты городской Думы Краснодара в соответствии с законодательством имеют право привлекать к своей работе должностных лиц и специалистов предприятий, учреждений и организаций, а также представителей общественных объединений.

5. Решения комитетов городской Думы Краснодара подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар и должностными лицами, которым они адресованы. О результатах рассмотрения и принятых мерах комитету городской Думы Краснодара должно быть сообщено не

позднее чем в месячный срок либо в иной срок, установленный комитетом городской Думы Краснодара.

6. Городская Дума Краснодара может создавать временные комиссии для решения отдельных задач. В решении о создании временной комиссии указываются задача, для решения которой создана временная комиссия, полномочия, срок деятельности и состав временной комиссии.

По итогам выполнения задач, для которых временная комиссия была создана, городская Дума Краснодара принимает решение о прекращении деятельности временной комиссии.

## **Глава 6. Глава муниципального образования город Краснодар**

### **Статья 35. Глава муниципального образования город Краснодар**

1. Глава муниципального образования город Краснодар является высшим должностным лицом муниципального образования город Краснодар и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава муниципального образования город Краснодар возглавляет администрацию муниципального образования город Краснодар.

3. Глава муниципального образования город Краснодар подконтролен и подотчётен населению муниципального образования город Краснодар и городской Думе Краснодара.

4. Глава муниципального образования город Краснодар представляет городской Думе Краснодара ежегодные отчёты о результатах своей деятельности и о результатах деятельности администрации муниципального образования город Краснодар, в том числе о решении вопросов, поставленных городской Думой Краснодара.

5. Глава муниципального образования город Краснодар избирается на муниципальных выборах по мажоритарной системе абсолютного большинства в соответствии с федеральными законами, законами Краснодарского края и настоящим Уставом сроком на 5 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

6. Главой муниципального образования город Краснодар может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший ко дню голосования возраста 21 года и обладающий пассивным избирательным правом.

7. Вступление в должность главы муниципального образования город Краснодар осуществляется не позднее 3-х недель со дня избрания в торжественной обстановке на заседании городской Думы Краснодара.

8. При вступлении в должность глава муниципального образования город Краснодар приносит присягу:

«Клянусь осуществлять данные мне полномочия исключительно в интересах населения муниципального образования город Краснодар, всей своей деятельностью способствовать его социально-экономическому развитию и благополучию. Клянусь соблюдать и защищать Устав муниципального образования город Краснодар».

9. Главе муниципального образования город Краснодар гарантируются:

условия работы, обеспечивающие исполнение им своих полномочий;

право на своевременное и в полном объёме получение денежного содержания;

отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

медицинское обслуживание его и членов семьи, в том числе после выхода на пенсию с муниципальной должности;

пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью в объёме прав муниципального служащего, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами, а также пенсионное обеспечение членов семьи главы муниципального образования город Краснодар в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им своих полномочий;

обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период исполнения своих полномочий или после их окончания, но наступивших в связи с их исполнением;

защита его и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им своих полномочий в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральными законами;

единовременное денежное вознаграждение за учёную степень кандидата и доктора наук в размере должностного оклада и двух должностных окладов соответственно, выплачиваемое в пределах фонда оплаты

труда, в порядке, установленном решением городской Думы Краснодара.

Главе муниципального образования город Краснодар может быть выплачена компенсация затрат на погребение супруга или близкого родственника, круг которых определяется в соответствии с федеральными законами, на основании документов, подтверждающих произведённые расходы, в размере не более двух должностных окладов.

В случае смерти главы муниципального образования город Краснодар, замещавшего данную муниципальную должность не менее 10 лет, членам семьи умершего может выплачиваться компенсация затрат на погребение.

Главе муниципального образования город Краснодар предоставляется ежегодный отпуск с сохранением денежного содержания, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы. Ежегодный оплачиваемый отпуск главы муниципального образования город Краснодар состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется главе муниципального образования город Краснодар продолжительностью 45 календарных дней.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день предоставляется главе муниципального образования город Краснодар продолжительностью 14 календарных дней. Порядок и условия предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день главе муниципального образования город Краснодар определяются решением городской Думы Краснодара.

Срок полномочий главы муниципального образования город Краснодар засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж, стаж работы по специальности, а также в стаж муниципальной службы. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления главы муниципального образования город Краснодар на работу или службу в течение 3-х месяцев после прекращения полномочий.

Расходы, связанные с предоставлением гарантий, предусмотренных настоящей частью, производятся за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар). Расходы, связанные с предоставлением гарантий, установленных абзацами шестым, двенадцатым настоящей части, предусматриваются в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) отдельной строкой.

10. Глава муниципального образования город Краснодар не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Краснодарского края, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счёт средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

11. Глава муниципального образования город Краснодар не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

### **Статья 36. Полномочия главы муниципального образования город Краснодар**

1. Глава муниципального образования город Краснодар:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования город Краснодар;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, решения городской Думы Краснодара, носящие нормативный характер;

3) издаёт в пределах своих полномочий постановления и распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания городской Думы Краснодара;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования город Краснодар федеральными законами и законами Краснодарского края.

2. Глава муниципального образования город Краснодар как глава администрации муниципального образования город Краснодар:

1) на принципах единоначалия осуществляет руководство деятельностью администрации муниципального образования город Краснодар, распределяет обязанности между своими заместителями;

2) разрабатывает и представляет на утверждение городской Думе Краснодара структуру администрации муниципального образования город Краснодар;

3) осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, подписывает финансовые документы;

4) организует и контролирует в пределах своих полномочий выполнение муниципальных правовых актов;

5) осуществляет приём и увольнение муниципальных служащих и иных работников администрации муниципального образования город Краснодар, применяет к ним меры поощрения и взыскания;

6) организует профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих администрации муниципального образования город Краснодар и работников муниципальных учреждений;

7) вносит в городскую Думу Краснодара предложения об установлении, изменении или отмене местных налогов;

8) принимает меры к отмене противоречащих требованиям законодательства распоряжений и приказов руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар;

9) представляет к награждению наградами и к присвоению почётных званий Российской Федерации, Краснодарского края и почётных званий и знаков почёта муниципального образования город Краснодар;

10) осуществляет руководство гражданской обороной, организует мероприятия по защите населения и территории муниципального образования город Краснодар от чрезвычайных ситуаций;

11) не реже одного раза в месяц ведёт приём граждан, рассматривает заявления, предложения и жалобы граждан, принимает по ним решения;

12) организует регистрацию (учёт) избирателей, образует избирательные участки по согласованию с избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар;

13) организует регистрацию (учёт) участников референдума, образует участки референдума по согласованию с избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар;

14) создаёт совещательные органы при главе муниципального образования город Краснодар, определяет порядок их формирования и утверждает положения о них;

15) принимает решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для муниципального образования город Краснодар работ (в том числе дежурств) в соответствии с частью 2 статьи 10 настоящего Устава;

16) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и настоящим Уставом.

3. Полномочия главы муниципального образования город Краснодар начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования город Краснодар.

4. В случае временного отсутствия или досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования город Краснодар его полномочия осуществляет один из заместителей главы муниципального образования город Краснодар в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар о распределении обязанностей или специально изданным по данному вопросу правовым актом администрации муниципального образования город Краснодар.

### **Статья 37. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования город Краснодар**

1. Полномочия главы муниципального образования город Краснодар прекращаются досрочно в случаях:

- 1) смерти; 264
- 2) отставки по собственному желанию;



3) удаления в отставку в соответствии со статьёй 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) отрешения от должности в соответствии с требованиями федерального законодательства;

5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

10) отзыва избирателями;

11) установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;

12) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

13) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования.

2. Глава муниципального образования город Краснодар направляет заявление об отставке по собственному желанию в городскую Думу Краснодара. Прекращение полномочий главы муниципального образования город Краснодар в результате отставки по собственному желанию

оформляется решением городской Думы Краснодара в срок не позднее 1 месяца со дня подачи заявления.

Если городская Дума Краснодара не примет решение в установленный срок, то полномочия главы муниципального образования город Краснодар считаются прекращёнными со следующего дня по истечении указанного срока.

Заявление главы муниципального образования город Краснодар об отставке по собственному желанию не может быть отозвано после принятия решения городской Думой Краснодара.

## **Глава 7. Администрация муниципального образования город Краснодар**

### **Статья 38. Администрация муниципального образования город Краснодар**

1. Администрация муниципального образования город Краснодар является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования город Краснодар.

2. Администрацией муниципального образования город Краснодар руководит глава муниципального образования город Краснодар на принципах единоначалия.

3. Администрация муниципального образования город Краснодар обладает правами юридического лица.

4. Администрация муниципального образования город Краснодар подконтрольна и подотчётна населению муниципального образования город Краснодар и городской Думе Краснодара.

### **Статья 39. Структура администрации муниципального образования город Краснодар**

1. Структура администрации муниципального образования город Краснодар утверждается городской Думой Краснодара по представлению главы муниципального образования город Краснодар.

2. В структуру администрации муниципального образования город Краснодар входят отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования город Краснодар.

Отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования город Краснодар являются департаменты, управления и отделы администрации муниципального образования город Краснодар.

Территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар являются администрации внутригородских округов города Краснодара, администрации сельских округов муниципального образования город Краснодар.

3. Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования город Краснодар, являющиеся юридическими лицами, действуют на основе положений, утверждаемых городской Думой Краснодара.

Отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования город Краснодар, не являющиеся юридическими лицами, действуют на основании положений, утверждаемых главой муниципального образования город Краснодар.

#### **Статья 40. Финансовое обеспечение деятельности администрации муниципального образования город Краснодар**

1. Финансирование администрации муниципального образования город Краснодар осуществляется за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

2. Организационное, информационно-правовое и материально-техническое обеспечение администрации муниципального образования город Краснодар осуществляется ею самостоятельно согласно смете расходов.

3. Расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования город Краснодар предусматриваются отдельной строкой в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар).

#### **Статья 41. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области планирования, бюджета и финансов**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области планирования, бюджета и финансов:

1) составляет и вносит проект местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на утверждение в городскую Думу Краснодара;

2) исполняет местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар), в том числе осуществляет сбор доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

3) осуществляет финансовый контроль за исполнением местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

4) составляет и представляет отчёт об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на утверждение городской Думе Краснодара;

5) устанавливает и исполняет расходные обязательства муниципального образования город Краснодар;

6) ведёт реестр расходных обязательств муниципального образования город Краснодар;

7) предоставляет межбюджетные трансферты из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

8) осуществляет муниципальные заимствования и предоставляет муниципальные гарантии;

9) формирует и размещает муниципальный заказ;

10) разрабатывает прогноз социально-экономического развития территории муниципального образования город Краснодар;

11) разрабатывает планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар, организует их исполнение, представляет отчёт об их исполнении на утверждение городской Думе Краснодара;

12) организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования город Краснодар, и представляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

#### **Статья 42. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар по управлению и распоряжению муниципальной собственностью**

Администрация муниципального образования город Краснодар по управлению и распоряжению муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар:

1) управляет и распоряжается имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, в порядке, установленном городской Думой Краснодара;

2) принимает решения о создании и приобретении объектов в муниципальную собственность;

3) определяет порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений;

- 4) создаёт, реорганизует и ликвидирует муниципальные предприятия и учреждения в установленном порядке;
- 5) финансирует муниципальные учреждения;
- 6) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 43. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области регулирования тарифов**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области регулирования тарифов:

1) устанавливает тарифы на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, в порядке, установленном решением городской Думы Краснодара, если иное не предусмотрено федеральными законами;

2) является органом регулирования муниципального образования город Краснодар, осуществляющим следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса:

устанавливает систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

утверждает технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

рассматривает проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

устанавливает надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования Краснодарского края для муниципального образования город Краснодар, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение;

публикует информацию о тарифах и надбавках, об инвестиционных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ;

участвует в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития систем коммунальной инфраструктуры;

заключает с организациями коммунального комплекса договоры в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие

условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

осуществляет мониторинг выполнения инвестиционных программ;

принимает решения и выдаёт предписания в пределах своих полномочий, которые обязательны для исполнения организациями коммунального комплекса;

запрашивает информацию у организаций коммунального комплекса, предусмотренную Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе информацию по вопросам применения тарифов и надбавок, регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в формате, определяемом органом регулирования муниципального образования;

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

#### **Статья 44. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области использования земли, охраны природы**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области использования земли, охраны природы:

1) обеспечивает выбор и формирование земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

2) осуществляет перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определённой категории земель;

3) осуществляет управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

4) осуществляет резервирование и изъятие, в том числе путём выкупа, земельных участков для муниципальных нужд;

5) разрабатывает правила землепользования и застройки территории муниципального образования город Краснодар;

6) разрабатывает и реализует местные программы использования и охраны земель;

7) осуществляет муниципальный земельный контроль;

8) разрабатывает порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности;

9) разрабатывает порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения муниципального образования город Краснодар в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края;

10) устанавливает и прекращает публичные сервитуты, если это необходимо для обеспечения интересов местного самоуправления или местного населения;

11) осуществляет в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочия собственника водных объектов;

12) информирует население об ограничениях использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар;

13) предоставляет в соответствии с установленным порядком разрешения на разработку месторождений общераспространённых полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;

14) участвует в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения муниципального образования город Краснодар при предоставлении недр в пользование;

15) развивает минерально-сырьевую базу для предприятий местной промышленности;

16) приостанавливает работы, связанные с использованием недр, на земельных участках в случае нарушения положений статьи 18 Закона Российской Федерации «О недрах»;

17) контролирует использование и охрану недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

18) организует мероприятия по охране окружающей среды на территории муниципального образования город Краснодар;

19) осуществляет владение, пользование и распоряжение лесными участками, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;

20) устанавливает ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, в целях его аренды;

21) устанавливает ставки платы за единицу объёма древесины;

22) проводит муниципальную экспертизу проектов освоения лесов;

23) осуществляет муниципальный лесной контроль и надзор в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;

24) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 45. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области строительства, транспорта и связи**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области строительства, транспорта и связи:

1) готовит документы территориального планирования муниципального образования город Краснодар;

2) разрабатывает местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар;

3) готовит документацию по планировке территории муниципального образования город Краснодар;

4) выдаёт разрешения на строительство на территории муниципального образования город Краснодар;

5) выдаёт разрешения на ввод объектов в эксплуатацию на территории муниципального образования город Краснодар;

6) осуществляет ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, организованной на территории муниципального образования город Краснодар;

7) устанавливает нумерацию домов;

8) организует транспортное обслуживание населения в пределах муниципального образования город Краснодар в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края;

9) организует содержание и строительство мостов и иных инженерных сооружений;

10) осуществляет руководство транспортными предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, координирует работу иных транспортных предприятий и организаций, а также предпринимателей,



обслуживающих пассажиров в пределах муниципального образования город Краснодар;

11) осуществляет контроль за безопасным состоянием действующих и вновь открываемых маршрутов и обеспечением безопасности пассажирских перевозок в границах муниципального образования город Краснодар;

12) организует и контролирует строительство и содержание остановочных пунктов автобусных маршрутов, стоянок легковых таксомоторов и проезжей части дорог в границах муниципального образования город Краснодар;

13) способствует созданию и поддержанию устойчивой работы местных почтовых маршрутов муниципального образования город Краснодар;

14) оказывает содействие организациям почтовой связи в размещении почтовых ящиков на территории муниципального образования город Краснодар, контролирует обеспечение организациями, эксплуатирующими жилые дома, собственниками жилых домов сохранности и поддержания в исправном состоянии абонентских почтовых шкафов и почтовых абонентских ящиков;

15) содействует организациям связи, оказывающим универсальные услуги, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи;

16) осуществляет контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

17) разрабатывает основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

18) принимает решения об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

19) определяет методику расчёта и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог;

20) утверждает перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог не общего пользования местного значения;

21) осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения;

22) определяет размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движе-

нии по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

23) устанавливает стоимость и перечень услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

24) использует автомобильные дороги при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидирует последствия чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

25) осуществляет информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

26) утверждает нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчёта ассигнований местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на указанные цели;

27) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

#### **Статья 46. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области защиты прав потребителей и обеспечения иных прав граждан**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области защиты прав потребителей и обеспечения иных прав граждан:

1) рассматривает жалобы потребителей, консультирует их по вопросам защиты прав потребителей;

2) обращается в суды в защиту прав потребителей (неопределённого круга потребителей);

3) при выявлении по жалобе потребителя товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды незамедлительно извещает об этом федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг);

4) принимает предусмотренные законодательством меры, связанные с проведением собраний, митингов, шествий, демонстраций или пикетирования;

5) реализует государственную политику в области охраны труда на территории муниципального образования город Краснодар в пределах своих полномочий;

6) осуществляет приём граждан, а также рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, принимает по ним необходимые меры в пределах своей компетенции;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 47. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области образования, культуры, физической культуры и спорта**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области образования, культуры, физической культуры и спорта:

1) организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса;

2) организует отдых детей в каникулярное время;

3) организует предоставление дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования;

4) создаёт, реорганизует и ликвидирует муниципальные образовательные учреждения;

5) обеспечивает содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, учреждений культуры, обустройство прилегающих к ним территорий;

6) организует учёт детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;

7) обеспечивает условия для развития на территории муниципального образования город Краснодар физической культуры и массового спорта, организует проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования город Краснодар;

8) организует и осуществляет мероприятия по работе с детьми и молодёжью в муниципальном образовании город Краснодар;

9) обеспечивает строительство культурных и спортивных сооружений;

10) организует библиотечное обслуживание населения, комплектует библиотечные фонды библиотек муниципального образования город Краснодар и обеспечивает их сохранность;

11) создаёт условия для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, участвует в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном образовании город Краснодар;

12) сохраняет, использует и популяризирует объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), находящиеся в собственности муниципального образования город Краснодар, осуществляет охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, создаёт музеи;

13) осуществляет формирование и содержание муниципального архива;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 48. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области жилищных отношений, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области жилищного хозяйства, коммунального, бытового и торгового обслуживания населения:

1) ведёт учёт муниципального жилищного фонда;

2) ведёт в установленном порядке учёт граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

3) предоставляет в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда;

4) принимает в установленном порядке решения о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;

5) согласовывает переустройство и перепланировку жилых помещений;

6) признаёт в установленном порядке жилые помещения муниципального жилищного фонда непригодными для проживания;

7) осуществляет контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

8) устанавливает размер платы за пользование жилым помещением (платы за наём), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом;

9) организует содержание и строительство муниципального жилищного фонда;

10) создаёт условия для обеспечения жителей муниципального образования город Краснодар услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) организует электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом;

12) организует благоустройство и озеленение территории муниципального образования город Краснодар, создаёт условия для массового отдыха жителей муниципального образования город Краснодар и организует обустройство мест массового отдыха населения;

13) привлекает на добровольной основе средства организаций и граждан для строительства инженерных коммуникаций, объектов водо-, газо-, энергоснабжения;

14) организует освещение улиц и установку указателей с наименованием улиц и номерами домов;

15) обеспечивает организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

16) организует сбор, вывоз, утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов;

17) выдаёт разрешения на установку рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар, аннулирует такие разрешения, выдаёт предписания о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;

18) создаёт условия для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействует развитию малого и среднего предпринимательства, оказывает поддержку социально ориен-

тированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

19) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 49. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения правопорядка**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения правопорядка:

1) осуществляет контроль за соблюдением муниципальных правовых актов предприятиями, учреждениями, организациями всех форм собственности и гражданами;

2) организует охрану общественного порядка на территории муниципального образования город Краснодар муниципальной милицией;

3) участвует в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования город Краснодар;

4) создаёт условия для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

5) обеспечивает первичные меры пожарной безопасности в границах муниципального образования город Краснодар;

6) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

7) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организует их проведение;

8) осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

9) создаёт резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживает общественный порядок при их проведении;

11) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

12) создаёт постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

13) создаёт, содержит и организует деятельность аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования город Краснодар;

14) осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

15) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 50. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области охраны здоровья граждан**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области охраны здоровья граждан:

1) формирует органы, уполномоченные на осуществление управления муниципальной системы здравоохранения; развивает организации муниципальной системы здравоохранения, определяет характер и объём их деятельности;

2) организует оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной);

3) организует обеспечение учреждений муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;

4) создаёт условия для развития и доступности лекарственного обеспечения граждан;

5) создаёт службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального образования город Краснодар первичной медико-санитарной помощи;

6) регулярно информирует население, в том числе через средства массовой информации, о распространённости заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

7) осуществляет санитарно-гигиеническое просвещение населения;

8) осуществляет мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

**Статья 51. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации:

1) проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения;

2) проводит подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

3) создаёт и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

4) проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

5) проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

6) создаёт и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

7) организует и обеспечивает через соответствующие органы мобилизационную подготовку и мобилизацию;

8) руководит мобилизационной подготовкой муниципального образования город Краснодар и организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов местного самоуправления или которые находятся в сфере их ведения;

9) обеспечивает исполнение федерального законодательства в области мобилизационной подготовки и мобилизации;

10) разрабатывает мобилизационные планы;

11) проводит мероприятия по мобилизационной подготовке экономики муниципального образования город Краснодар;

12) проводит во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти мероприятия, обеспечивающие выполнение мобилизационных планов;



13) заключает договоры (контракты) с организациями о поставке продукции, проведении работ, выделении сил и средств, об оказании услуг в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации муниципального образования город Краснодар;

14) при объявлении мобилизации проводит мероприятия по переводу экономики муниципального образования город Краснодар на работу в условиях военного времени;

15) в случае несостоятельности (банкротства) организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы), принимает меры по передаче этих заданий (заказов) другим организациям, деятельность которых связана с деятельностью органов местного самоуправления или которые находятся в сфере их ведения;

16) оказывает содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации, включая:

организацию в установленном порядке своевременного оповещения и явки граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации, поставки техники на сборные пункты или в воинские части, предоставление зданий, сооружений, коммуникаций, земельных участков, транспортных и других материальных средств в соответствии с планами мобилизации;

организацию и обеспечение воинского учёта и бронирования на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах местного самоуправления и организациях, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения, обеспечение представления отчётов по бронированию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

17) вносит в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации;

18) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

## **Статья 52. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в области внешнеэкономической деятельности и зарубежных связей**

Администрация муниципального образования город Краснодар в области внешнеэкономической деятельности и зарубежных связей:

1) осуществляет внешнеэкономическую деятельность в интересах населения в установленном законодательном порядке;

2) проводит работу по организации и поддержанию дружественных и экономических связей с городами-побратимами и партнёрами муниципального образования город Краснодар;

3) устанавливает зарубежные контакты в области культуры, образования, здравоохранения, искусства и туризма;

4) участвует в переговорах, касающихся зарубежных связей муниципального образования город Краснодар, выставках, симпозиумах, конференциях, ярмарках и других мероприятиях;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

### **Статья 53. Полномочия администрации муниципального образования город Краснодар в сфере муниципального контроля**

Администрация муниципального образования город Краснодар в сфере муниципального контроля:

1) организует и осуществляет муниципальный контроль на территории муниципального образования город Краснодар;

2) в установленном порядке принимает административные регламенты отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля;

3) организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствии с показателями и методикой, утверждёнными Правительством Российской Федерации;

4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края.

## **Глава 8. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар**

### **Статья 54. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар**

1. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля и контроля за управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар формируется городской Думой Краснодара и подотчётна ей.

3. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар является органом местного самоуправления и входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар обладает правами юридического лица и действует на основании настоящего Устава и Положения, утверждаемого городской Думой Краснодара.

4. В состав Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар входят председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар и работники Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар.

5. Штатная численность Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар утверждается городской Думой Краснодара. Штатное расписание Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар утверждается председателем Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар.

Работники Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар являются муниципальными служащими, кроме лиц, занимающих должности, не отнесённые к должностям муниципальной службы, назначаются на должность и освобождаются от должности председателем Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар в установленном законодательством порядке.

6. Председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар является должностным лицом местного самоуправления, назначается на должность и освобождается от должности городской Думой Краснодара.

Председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар назначается на должность на срок полномочий депутатов городской Думы Краснодара соответствующего созыва.

#### **Статья 55. Председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар**

1. Кандидатуры на должность председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар вносятся на рассмотрение городской Думы Краснодара:

председателем городской Думы Краснодара;

депутатами городской Думы Краснодара – не менее одной трети от установленного числа депутатов городской Думы Краснодара;  
главой муниципального образования город Краснодар.

Решение о назначении председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар принимается путём проведения открытого голосования большинством голосов от числа присутствующих на заседании депутатов.

Председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар:

1) осуществляет руководство деятельностью Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар и организует её работу;

2) обеспечивает соблюдение внутреннего распорядка Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;

3) представляет Контрольно-счётную палату муниципального образования город Краснодар в отношениях с органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями;

4) утверждает штатное расписание Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;

5) осуществляет приём и увольнение работников Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар, применяет к ним меры поощрения и взыскания;

6) издаёт в пределах своих полномочий распоряжения, подписывает представления и предписания;

7) организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;

8) представляет городской Думе Краснодара отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;

9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами.

2. В случае отсутствия или досрочного прекращения полномочий председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар, его обязанности исполняет заместитель.

3. Полномочия председателя прекращаются досрочно в случаях:

1) смерти;

- 2) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 4) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 5) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 6) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 7) призыва на военную службу или направления на заменяющую её альтернативную гражданскую службу;
- 8) в иных случаях, установленных действующим законодательством.

4. Если иное не установлено федеральным законом, иные вопросы деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар могут определяться Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования город Краснодар, городской Думой Краснодара.

#### **Статья 56. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар**

1. Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар предусматриваются в местном бюджете (бюджете муниципального образования Краснодар) отдельной строкой.

2. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар самостоятельно распоряжается средствами местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), направляемыми на обеспечение её деятельности.

#### **Статья 57. Полномочия и порядок деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар**

1. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за исполнением местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), формированием и использованием финансовых ресурсов, управлением и распоряжением муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности, что предусматривает следующие полномочия:

контроль за исполнением местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

экспертиза проектов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также средств, получаемых местным бюджетом (бюджетом муниципального образования город Краснодар) из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию город Краснодар;

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Краснодар, а также муниципальных программ;

анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Краснодар и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в городскую Думу Краснодара и главе муниципального образования город Краснодар;

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Краснодарского края, Уставом муниципального образования город Краснодар и решениями городской Думы Краснодара.

2. Контрольные мероприятия, осуществляемые Контрольно-счётной палатой муниципального образования город Краснодар, оформляются соответствующими актами. Результаты контрольных мероприятий подлежат опубликованию (обнародованию).

При выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар вносит представления или предписания.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять в Контрольно-счётную палату муниципального образования город Краснодар по её требованию необходимую информацию, документы и материалы по вопросам, относящимся к их компетенции.

4. Задачи, принципы и порядок деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар определяются решением городской Думы Краснодара в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Краснодарского края и муниципальными правовыми актами.

## **Глава 9. Органы местного самоуправления – юридические лица**

### **Статья 58. Органы местного самоуправления – юридические лица**

1. От имени муниципального образования город Краснодар приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава муниципального образования город Краснодар, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с настоящим Уставом.

2. Городская Дума Краснодара, администрация муниципального образования город Краснодар, Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар наделяются правами юридического лица, являются казёнными муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих и иных функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с законодательством.

Городская Дума Краснодара и администрация муниципального образования город Краснодар как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казённым учреждениям.

3. Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются настоящий Устав и решение городской Думы Краснодара о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

4. Основаниями для государственной регистрации органов администрации муниципального образования город Краснодар в качестве юридических лиц являются решения городской Думы Краснодара об учреждении соответствующего органа и утверждение городской Думой Краснодара, администрацией муниципального образования город Краснодар положения о соответствующем органе администрации.

## **Глава 10. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар**

### **Статья 59. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар**

1. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар является муниципальным органом муниципального образования город Краснодар, организующим подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования город Краснодар, преобразования муниципального образования город Краснодар.

2. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар не входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар.

3. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар формируется городской Думой Краснодара в количестве десяти членов с правом решающего голоса, действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

Формирование нового состава избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар начинается не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар действующего состава с



опубликования в средствах массовой информации сообщения городской Думы Краснодара о предстоящем формировании избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар.

Формирование избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар осуществляется на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательном Собрании Краснодарского края. Формирование избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар осуществляется также на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьёй 82.1 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21.08.2007 № 1315-КЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края», предложений других политических партий и иных общественных объединений, предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учёбы, предложений избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар предыдущего состава, избирательной комиссии Краснодарского края.

Городская Дума Краснодара обязана назначить половину от общего числа членов избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар на основе поступивших предложений:

политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьёй 82.1 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

политических партий, выдвинувших краевые списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Краснодарского края, а также политических партий, выдвинувших краевые списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с Законом Краснодарского края от 21.08.2007 № 1315-КЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края».

Городская Дума Краснодара обязана назначить половину от общего числа членов избирательной комиссии муниципального образования го-

род Краснодар на основе поступивших предложений избирательной комиссии Краснодарского края.

В случае если указанных в абзацах пятом, шестом, седьмом настоящей части поступивших предложений недостаточно для реализации соответственно требований абзацев пятого, шестого, седьмого настоящей части, назначение оставшихся членов комиссии осуществляется на основе предложений, предусмотренных абзацем третьим настоящей части.

В избирательную комиссию муниципального образования город Краснодар может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого общественного объединения. Политическая партия, общественное объединение не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар.

#### **Статья 60. Компетенция, полномочия и порядок деятельности избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар**

1. Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар осуществляет полномочия по подготовке и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата городской Думы Краснодара, главы муниципального образования город Краснодар, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования город Краснодар, преобразования муниципального образования город Краснодар, назначает муниципальные выборы в случаях, предусмотренных законодательством, руководит деятельностью нижестоящих избирательных комиссий (комиссий референдума), рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий (комиссий референдума) и их должностных лиц, а также:

контролирует соблюдение избирательных прав граждан и законодательства, регулирующего порядок подготовки и проведения муниципальных выборов и местного референдума на территории муниципального образования город Краснодар;

обеспечивает на территории муниципального образования город Краснодар реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением

муниципальных выборов и местного референдума, изданием необходимой печатной продукции;

регистрирует инициативные группы по проведению местного референдума, иные группы участников местного референдума;

оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь и содействие в осуществлении возложенных на нижестоящие избирательные комиссии (комиссии референдума) функций;

заслушивает сообщения представителей администрации муниципального образования город Краснодар, а также нижестоящих избирательных комиссий (комиссий референдума) по вопросам, связанным с подготовкой и проведением муниципальных выборов и местного референдума;

принимает по жалобам (заявлениям) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий (комиссий референдума) и их должностных лиц мотивированные решения;

распределяет денежные средства, выделенные из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов и местного референдума, деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума) и осуществления их полномочий, контролирует целевое использование указанных денежных средств, а также средств, поступивших в избирательные фонды кандидатов;

осуществляет контроль за соблюдением нормативов технологического оборудования, необходимого для обеспечения деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума);

руководит деятельностью избирательных комиссий (комиссий референдума) по единообразному использованию ГАС «Выборы» в соответствии с порядком, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

контролирует обеспечение избирательных комиссий (комиссий референдума) помещениями, транспортными средствами, средствами связи и рассматривает иные вопросы материально-технического обеспечения муниципальных выборов, местного референдума;

разрабатывает и представляет на рассмотрение городской Думе Краснодара схему образования избирательных округов по выборам депутатов городской Думы Краснодара;

утверждает форму и текст бюллетеня, обеспечивает его изготовление и доставку нижестоящим избирательным комиссиям (комиссиям референдума);

формирует участковые избирательные комиссии (комиссии референдума), назначает и освобождает от должности их председателей;

регистрирует уполномоченных представителей избирательных объединений и выдаёт им удостоверения установленного образца;

регистрирует кандидатов на должность главы муниципального образования город Краснодар;

регистрирует кандидатов в депутаты городской Думы Краснодара;

составляет списки избирателей (участников местного референдума) по территории муниципального образования город Краснодар отдельно по каждому избирательному участку (участку референдума), за исключением предусмотренных законодательством, регулирующим порядок подготовки и проведения муниципальных выборов и местного референдума, случаев, когда список избирателей составляется непосредственно участковой избирательной комиссией (комиссией референдума);

контролирует своевременность представления участковыми избирательными комиссиями (комиссиями референдума) списков избирателей для ознакомления гражданам;

обеспечивает для всех кандидатов, граждан Российской Федерации, избирательных объединений соблюдение установленных законодательством о выборах и референдуме условий предвыборной деятельности;

обеспечивает при проведении муниципальных выборов и местного референдума соблюдение единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению местного референдума и иными группами участников местного референдума для проведения агитации по вопросам местного референдума;

обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, ходе избирательной кампании, а также обеспечивает доступ к сведениям о кандидатах, публикует сведения о зарегистрированных кандидатах;

обеспечивает соблюдение единого порядка подсчёта голосов, установления итогов голосования и определения результатов муниципальных выборов, местного референдума;

определяет результаты местного референдума;

определяет результаты выборов главы муниципального образования город Краснодар;

принимает решение о регистрации лица, избранного на должность главы муниципального образования город Краснодар, и выдаёт ему удостоверение об избрании;

назначает повторное голосование на выборах главы муниципально-го образования город Краснодар;

определяет результаты выборов депутатов городской Думы Краснодара по каждому избирательному округу;

принимает решение о регистрации лиц, избранных депутатами городской Думы Краснодара, и выдаёт им удостоверения об избрании;

составляет списки лиц, избранных депутатами, и передаёт эти списки и другие необходимые документы в городскую Думу Краснодара;

назначает повторные и дополнительные выборы депутатов городской Думы Краснодара;

обеспечивает при проведении муниципальных выборов и местного референдума соблюдение единого порядка опубликования итогов голосования и результатов муниципальных выборов, местного референдума;

обеспечивает хранение и передачу документации, связанной с подготовкой и проведением муниципальных выборов и местного референдума, в соответствующий архив;

участвует в разработке и в реализации федеральных, краевых, муниципальных программ и мероприятий, направленных на развитие избирательной системы, повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов, а также связанных с профессиональной подготовкой и аттестацией членов избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар, лиц, замещающих должности муниципальной службы, и лиц, замещающих должности, не отнесённые к должностям муниципальной службы, избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар, решением иных вопросов обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Краснодарского края.

2. Задачи, принципы и порядок деятельности избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар определяются решением городской Думы Краснодара в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 08.04.2003 № 571-КЗ «О системе избирательных комиссий, комиссий референдума в Краснодарском крае».

## **Глава 11. Муниципальные правовые акты**

### **Статья 61. Система муниципальных правовых актов**

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) Устав муниципального образования город Краснодар, правовые акты, принятые на местном референдуме;
- 2) решения городской Думы Краснодара;
- 3) постановления и распоряжения председателя городской Думы Краснодара;
- 4) постановления и распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар;
- 5) распоряжения и приказы руководителей территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар;
- 6) приказы руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город Краснодар, являющихся юридическими лицами;
- 7) распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар;
- 8) представления и предписания Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар.

2. Устав муниципального образования город Краснодар и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования город Краснодар.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

### **Статья 62. Устав муниципального образования город Краснодар**

1. Устав муниципального образования город Краснодар является основным нормативным правовым актом, регулирующим организацию и осуществление местного самоуправления населением муниципального образования город Краснодар на его территории.

2. Проект Устава муниципального образования город Краснодар, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар могут быть внесены в городскую Думу<sup>201</sup> Краснодара главой муниципального образования город Краснодар, депутатами городской Думы Краснодара,

прокурором города Краснодара, органами территориального общественного самоуправления, гражданами в порядке правотворческой инициативы.

3. Проект Устава муниципального образования город Краснодар, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о его принятии подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного городской Думой Краснодара порядка учёта предложений по проекту Устава, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учёта предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения Устава муниципального образования город Краснодар в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

4. Устав муниципального образования город Краснодар, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

5. Устав муниципального образования город Краснодар, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Краснодар подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования.

Изменения и дополнения, внесённые в Устав муниципального образования город Краснодар и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий городской Думы Краснодара, принявшей муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесённые в Устав муниципального образования город Краснодар и предусматривающие создание контроль-

ного органа муниципального образования город Краснодар, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящей части.

### **Статья 63. Решения, принятые на местном референдуме**

1. Решение, принятое на местном референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении какими-либо органами (должностными лицами) государственной власти либо местного самоуправления.

2. Решение, принятое на местном референдуме, действует на всей территории муниципального образования город Краснодар и может быть отменено или изменено не иначе как путём принятия решения на новом местном референдуме, но не ранее 2 лет после принятия, либо признано недействительным в судебном порядке.

3. Решение, принятое на местном референдуме, регистрируется в городской Думе Краснодара в порядке, установленном для регистрации решений городской Думы Краснодара.

4. Если для реализации решения, принятого на местном референдуме, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо муниципального образования город Краснодар, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на местном референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия (издания) соответствующего муниципального правового акта, который не может превышать 3-х месяцев.

5. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого на местном референдуме, является основанием для отзыва главы муниципального образования город Краснодар или досрочного прекращения полномочий городской Думы Краснодара.

### **Статья 64. Решения городской Думы Краснодара**

1. Городская Дума Краснодара по вопросам, отнесённым к её компетенции федеральными законами, законами Краснодарского края, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования город Краснодар, решение об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку, а также решения, регулирующие вопросы порядка организации деятельности городской Думы Краснодара и решения по иным вопросам, отнесённым к её компетенции феде-



ральными законами, законами Краснодарского края, настоящим Уставом.

Решения городской Думы Краснодара, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования город Краснодар, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара, если иное не установлено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Правовой акт городской Думы Краснодара считается принятым, если за него проголосовало более половины от присутствующего числа депутатов.

2. Решения городской Думы Краснодара, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов, осуществление расходов из средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), могут быть внесены на рассмотрение в городскую Думу Краснодара только по инициативе главы муниципального образования город Краснодар или при наличии его заключения.

3. Решение, принятое городской Думой Краснодара, имеющее нормативный характер, направляется главе муниципального образования город Краснодар для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования город Краснодар имеет право отклонить решение, принятое городской Думой Краснодара. В этом случае указанное решение в течение 10 дней возвращается в городскую Думу Краснодара с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Решение главы муниципального образования город Краснодар об отклонении решения городской Думы Краснодара может быть преодолено, если при повторном голосовании за принятие указанного решения проголосовало не менее 2/3 от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

Глава муниципального образования город Краснодар обязан подписать в течение 7 дней и обнародовать решение городской Думы Краснодара, решение об отклонении которого преодолено городской Думой Краснодара.

4. Решения городской Думы Краснодара, принятые в пределах её полномочий, обязательны для исполнения на территории муниципального образования город Краснодар.

**Статья 65. Постановления и распоряжения председателя городской Думы Краснодара**

Председатель городской Думы Краснодара издаёт постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы Краснодара.

**Статья 66. Постановления и распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар**

1. Глава муниципального образования город Краснодар в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, настоящим Уставом, решениями городской Думы Краснодара, издаёт постановления администрации муниципального образования город Краснодар по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования город Краснодар федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, а также распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар по вопросам организации работы администрации муниципального образования город Краснодар.

2. Постановления и распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар обязательны для исполнения на территории муниципального образования город Краснодар.

**Статья 67. Распоряжения и приказы руководителей территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар**

Руководители территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесённым к их компетенции муниципальными правовыми актами.

**Статья 68. Приказы руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город Краснодар, являющихся юридическими лицами**

Руководители отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город Краснодар, являющихся юридическими лицами, издают приказы по вопросам, отнесённым к их компетенции муниципальными правовыми актами.

**Статья 69. Распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар**

Председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар издаёт распоряжения по вопросам организации деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар.

**Статья 70. Представления и предписания Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар**

По результатам проведения контрольных мероприятий Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения ущерба муниципальному образованию город Краснодар или возмещению причинённого вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар контрольных мероприятий Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар направляет в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам предписание.

**Статья 71. Подготовка муниципальных правовых актов**

1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься главой муниципального образования город Краснодар, городской Думой Краснодара, депутатами городской Думы Краснодара, Контрольно-счётной палатой муниципального образования город Краснодар избирательной комиссией муниципального образования город Краснодар, администрацией муниципального образования город Краснодар, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар, прокурором города Краснодара, органами территориального общественного самоуправления, а также инициативными группами граждан в порядке правотворческой инициативы.

2. Порядок внесения проектов решений городской Думы Краснодара, постановлений и распоряжений председателя городской Думы Краснодара, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются решением городской Думы Краснодара.

Порядок внесения проектов постановлений и распоряжений администрации муниципального образования город Краснодар, распоряжений и приказов территориальных, отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город Краснодар, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

#### **Статья 72. Вступление в силу муниципальных правовых актов**

1. Муниципальные правовые акты вступают в силу с момента их подписания, если в самом правовом акте не установлен другой порядок вступления его в силу.

Муниципальные правовые акты, подлежащие обязательному официальному опубликованию, вступают в силу после их официального опубликования.

2. Решения городской Думы Краснодара о налогах вступают в силу в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

#### **Статья 73. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов**

1. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом, подлежат обязательному официальному опубликованию.

Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

2. Иные муниципальные правовые акты, не затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, могут быть официально опубликованы по инициативе органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, их принявших (издавших).

3. Официальным опубликованием муниципальных правовых актов признаётся первая публикация их полного текста в газете «Краснодарские известия» или «Вестнике органов местного самоуправления муниципаль-

ного образования город Краснодар». При официальном опубликовании муниципального правового акта указывается, что данное опубликование является официальным.

Официальными являются также тексты муниципальных правовых актов, распространяемые в машиночитаемом виде в информационно-справочной системе «Норма».

4. Официальному опубликованию подлежит копия подлинного текста правового акта. Официальное опубликование не полного текста правового акта не допускается.

Муниципальный правовой акт, в который были внесены изменения или дополнения, может быть повторно официально опубликован в полном объёме с изменениями и дополнениями.

5. О допущенных при официальном опубликовании правового акта ошибках, опечатках и иных неточностях производится официальное извещение в одном из последующих номеров того же издания об исправлении неточности и подлинная редакция соответствующих положений.

6. Направление на официальное опубликование осуществляется путём включения в текст документа пункта о необходимости опубликования его текста в соответствующих печатных изданиях.

Копии муниципальных правовых актов, подлежащих официальному опубликованию, если иное не установлено федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, в течение 10 дней после их подписания и регистрации направляются с сопроводительным письмом для публикации в соответствующие печатные издания и подлежат опубликованию в течение 3 дней.

Копии правовых актов, требующих немедленного официального опубликования, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, направляются для опубликования не позднее следующего дня после их подписания и регистрации в соответствующие печатные издания и подлежат опубликованию не позднее 2 дней со дня их подписания.

7. Направление на официальное опубликование решений городской Думы Краснодара, постановлений и распоряжений администрации муниципального образования город Краснодар осуществляет администрация муниципального образования город Краснодар. Направление на официальное опубликование распоряжений и приказов руководителей территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар, приказов руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город Крас-

нодар, являющихся юридическими лицами, осуществляется соответствующими руководителями, их издавшими.

Контроль за правильностью и своевременностью опубликования муниципальных правовых актов осуществляется соответствующими должностными лицами, направившими их на официальное опубликование.

8. Муниципальные правовые акты, подлежащие официальному опубликованию, могут быть доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, в том числе посредством передачи о них сообщения, объявления, дачи разъяснения, интервьюирования, распространены в машиночитаемой форме в информационных системах, размещены на стендах, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям.

#### **Статья 74. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия**

Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

### **Глава 12. Муниципальная служба**

#### **Статья 75. Правовые основы муниципальной службы в муниципальном образовании город Краснодар**

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путём заключения трудового договора (контракта).

2. Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование город Краснодар, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования город Краснодар, руководитель органа местного самоуправления, председатель комиссии или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

3. Правовые основы муниципальной службы в муниципальном образовании город Краснодар составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Краснодарского края, Закон Краснодарского края от 08.06.2007 № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае», другие законы Краснодарского края, иные нормативные правовые акты Краснодарского края, настоящий Устав, решения городской Думы Краснодара и муниципальные правовые акты администрации муниципального образования город Краснодар.

4. На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

#### **Статья 76. Муниципальные должности**

1. В соответствии с Законом Краснодарского края от 08.06.2007 № 1243-КЗ «О Реестре муниципальных должностей и Реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае» в муниципальном образовании город Краснодар устанавливаются следующие муниципальные должности:

глава муниципального образования город Краснодар;  
председатель городской Думы Краснодара;  
заместитель председателя городской Думы Краснодара;  
председатель комитета городской Думы Краснодара;  
депутат городской Думы Краснодара;  
председатель избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар;  
секретарь избирательной комиссии муниципального образования  
город Краснодар;

председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар.

2. Должность муниципальной службы – должность в органе местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар, которые образуются в соответствии с настоящим Уставом, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, избирательной комиссии муниципального образования город Краснодар или лица, замещающего муниципальную должность.

3. Должности муниципальной службы в муниципальном образовании город Краснодар устанавливаются в соответствии с Законом Краснодарского края от 08.06.2007 № 1243-КЗ «О Реестре муниципальных должностей и Реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае» решением городской Думы Краснодара.

#### **Статья 77. Муниципальный служащий**

1. На муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» для замещения должностей муниципальной службы при отсутствии обстоятельств, указанных в статье 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой.

2. При поступлении на муниципальную службу, а также при её прохождении не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего.

3. Поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учётом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».



Поступление гражданина на муниципальную службу оформляется актом представителя нанимателя (работодателя) о назначении на должность муниципальной службы.

4. Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определённом муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Краснодарского края, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

5. Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, комиссии, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими.

#### **Статья 78. Основные права и основные обязанности муниципального служащего, ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой**

Основные права и обязанности муниципального служащего, ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой, устанавливаются Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Краснодарского края «О муниципальной службе в Краснодарском крае».

#### **Статья 79. Сведения о доходах муниципального служащего и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности**

Гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчётным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке и по форме, установленными законодательством.

#### **Статья 80. Гарантии для муниципального служащего**

Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему, устанавливаются Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Краснодарского края «О муниципальной службе в Краснодарском крае».

#### **Статья 81. Дополнительные<sup>305</sup> Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему**

1. Муниципальному служащему дополнительно гарантируются: единовременное денежное вознаграждение за учёную степень кандидата и доктора наук;

выплата выходного пособия в связи с выходом на государственную пенсию, а также при увольнении в связи с достижением предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы.

2. Условия предоставления дополнительных гарантий муниципальному служащему устанавливаются в соответствии с решением городской Думы Краснодара.

3. Расходы, связанные с предоставлением дополнительных гарантий, производятся за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

#### **Статья 82. Аттестация муниципального служащего**

1. Для определения соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы проводится его аттестация.

2. Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года.

3. Порядок проведения аттестации, а также перечень категорий муниципальных служащих, не подлежащих аттестации, устанавливаются Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

4. Положение о проведении аттестации утверждается муниципальным правовым актом в соответствии с типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих, утверждаемым законом Краснодарского края.

#### **Статья 83. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим**

Помимо оснований для расторжения трудового договора, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, трудовой договор с муниципальным служащим может быть также расторгнут по инициативе представителя нанимателя (работодателя) в случаях, установленных Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Краснодарского края «О муниципальной службе в Краснодарском крае».

## **образовании город Краснодар**

### **Глава 13. Экономическая основа местного самоуправления в муниципальном образовании город Краснодар**

#### **Статья 84. Экономическая основа местного самоуправления в муниципальном образовании город Краснодар**

Экономическую основу местного самоуправления в муниципальном образовании город Краснодар составляют находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар имущество, средства местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также имущественные права муниципального образования город Краснодар.

#### **Статья 85. Муниципальное имущество муниципального образования город Краснодар**

1. В собственности муниципального образования город Краснодар может находиться:

1) имущество, предназначенное в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для решения вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, в случаях, установленных федеральными законами и законами Краснодарского края;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар и должностных лиц муниципального образования город Краснодар, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с решениями городской Думы Краснодара;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

#### **Статья 86. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования город Краснодар**

1. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар от имени муниципального образования город Красно-

дар самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти Краснодарского края и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок и условия приватизации муниципального имущества муниципального образования город Краснодар устанавливаются решением городской Думы Краснодара в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества муниципального образования город Краснодар поступают в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар).

4. Муниципальное образование город Краснодар может создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчёты об их деятельности.

Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар от имени муниципального образования город Краснодар субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казённых учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

Руководители муниципальных предприятий и учреждений ежеквартально представляют в администрацию муниципального образования город Краснодар отчёты об использовании имущества, закреплённого за муниципальным предприятием или учреждением, по установленным формам, а также бухгалтерский баланс с пояснительной запиской. Отчёты должны представляться в сроки, установленные для сдачи бухгалтерской отчётности. По требованию администрации муниципального

образования город Краснодар руководители муниципальных предприятий и учреждений ежегодно, одновременно с представлением годового отчёта, должны представлять в администрацию муниципального образования город Краснодар пояснительную записку о результатах финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия или учреждения за год. Руководители муниципальных предприятий и учреждений несут персональную ответственность за достоверность и своевременность представляемой отчётности.

5. Администрация муниципального образования город Краснодар ведёт реестр муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

#### **Статья 87. Муниципальные целевые программы**

Муниципальные целевые программы (долгосрочные, ведомственные) разрабатываются и утверждаются в соответствии с действующим законодательством, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар, утверждённым решением городской Думы Краснодара, муниципальными правовыми актами.

#### **Статья 88. Муниципальный заказ**

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

3. Порядок формирования муниципального заказа устанавливается городской Думой Краснодара в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Порядок обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается главой муниципального образования город Краснодар в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Статья 89. Местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар)**

1. Муниципальное образование город Краснодар имеет собственный бюджет.

2. Составление, утверждение, исполнение местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Краснодарского края.

3. В местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар отдельных государственных полномочий, переданных им федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, а также осуществляемые за счёт указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

4. Проект местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), решение об утверждении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), годовой отчёт о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

#### **Статья 90. Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)**

1. К собственным доходам местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) относятся:

- 1) средства самообложения граждан;
- 2) доходы от местных налогов, а также пеней и штрафов по ним;
- 3) доходы от региональных налогов, а также пеней и штрафов по ним;

4) доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также пеней и штрафов по ним;

5) безвозмездные поступления за исключением субвенций;

6) доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых;

7) доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых;

8) доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казёнными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

9) части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном решением городской Думы Краснодара;

10) средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причинённого муниципальному образованию городом Краснодар, и иные суммы принудительного изъятия;

11) иные доходы в соответствии с федеральным законодательством, законами Краснодарского края и решениями городской Думы Краснодара.

2. В доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар отдельных государственных полномочий, переданных им федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, в соответствии с федеральными законами.

3. Учёт операций по распределению доходов от налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений, установленными в соответствии с федеральными законами,<sup>311</sup> осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### **Статья 91. Средства самообложения граждан**

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования город Краснодар, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования город Краснодар и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме.

### **Статья 92. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)**

1. Формирование расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

2. Администрация муниципального образования город Краснодар ведёт реестры расходных обязательств муниципального образования город Краснодар в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном администрацией муниципального образования город Краснодар.

3. Расходные обязательства муниципального образования город Краснодар возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также заключения муниципальным



образованием город Краснодар (от имени муниципального образования город Краснодар) договоров (соглашений) по данным вопросам;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар переданных им отдельных государственных полномочий;

заключения от имени муниципального образования город Краснодар договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями.

4. Расходные обязательства муниципального образования город Краснодар, указанные в абзацах втором и четвертом части 3 настоящей статьи, устанавливаются органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар самостоятельно и исполняются за счёт собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

5. Расходные обязательства муниципального образования город Краснодар, указанные в абзаце третьем части 3 настоящей статьи, устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в соответствии с федеральными законами (законами Краснодарского края), исполняются за счёт и в пределах субвенций из краевого бюджета, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами (законами Краснодарского края).

Объём средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), направляемый на дополнительное финансирование переданных отдельных государственных полномочий, утверждается решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на соответствующий год.

6. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работни-

ков муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7. Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесённых к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Краснодарского края, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами Краснодарского края.

Органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесённых к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти Краснодарского края, и не исключённые из их компетенции федеральными законами и законами Краснодарского края, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

### **Статья 93. Муниципальные заимствования**

1. Муниципальное образование город Краснодар вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путём выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Уставом.

2. Под муниципальными заимствованиями муниципального образования город Краснодар понимаются:

муниципальные займы, осуществляемые путём выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования город Краснодар;

кредиты, привлекаемые в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Право осуществления муниципальных заимствований муниципального образования город Краснодар от имени муниципального образования город Краснодар принадлежит администрации муниципального образования город Краснодар.

Муниципальные внутренние заимствования муниципального образования город Краснодар осуществляются в целях финансирования дефицита местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также для погашения<sup>314</sup> долговых обязательств муниципального образования город Краснодар.

3. Предельный объём муниципальных заимствований муниципального образования город Краснодар в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования город Краснодар.

4. Предельные объёмы выпуска муниципальных ценных бумаг по номинальной стоимости на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) в соответствии с верхним пределом муниципального долга муниципального образования город Краснодар, установленным решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) генеральные условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг утверждаются решением городской Думы Краснодара.

Глава муниципального образования город Краснодар в соответствии с генеральными условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг издаёт постановление администрации муниципального образования город Краснодар, содержащее условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, а также включающее иные положения в соответствии с законодательством.

Указанное постановление администрации муниципального образования город Краснодар, условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг подлежат регистрации в установленном законодательством порядке.

Отчёт об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг утверждается постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

Глава муниципального образования город Краснодар в соответствии с генеральными условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг издаёт постановление администрации муниципального образования город Краснодар об эмиссии отдельного выпуска муниципальных ценных бумаг.

5. Кредитные договоры заключаются администрацией муниципального образования город Краснодар в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В кредитном договоре указываются:

цель привлечения кредита;

сумма кредита;

срок погашения кредита;

процентная ставка за пользование кредитом.

Привлечение кредитов в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) от других уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном соответствующими нормативными правовыми актами.

**Статья 94. Порядок формирования, утверждения, исполнения и контроля за исполнением местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)**

1. Порядок составления, утверждения, исполнения и контроля за исполнением местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) определяется положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, законами Краснодарского края.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар утверждается решением городской Думы Краснодара.

2. Руководитель финансового органа администрации муниципального образования город Краснодар назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**Глава 14. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц муниципального образования город Краснодар**

**Статья 95. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц муниципального образования город Краснодар**

Органы местного самоуправления и должностные лица муниципального образования город Краснодар несут ответственность перед населением муниципального образования город Краснодар, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

**Статья 96. Ответственность органов местного самоуправления, главы муниципального образования город Краснодар и депутатов**

**городской Думы Краснодара перед населением муниципального образования город Краснодар**

Население муниципального образования город Краснодар вправе отозвать главу муниципального образования город Краснодар и (или) депутатов городской Думы Краснодара по основаниям и в порядке, предусмотренным статьёй 15 настоящего Устава.

**Статья 97. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц муниципального образования город Краснодар перед государством**

Органы местного самоуправления и должностные лица муниципального образования город Краснодар несут ответственность перед государством в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

**Статья 98. Удаление главы муниципального образования город Краснодар в отставку**

1. Городская Дума Краснодара в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вправе удалить главу муниципального образования город Краснодар в отставку по инициативе депутатов городской Думы Краснодара или по инициативе главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

2. Основаниями для удаления главы муниципального образования город Краснодар в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования город Краснодар, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) неисполнение в течение трёх и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, настоящим Уставом, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края;

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования город Краснодар городской Думой Краснодара по результатам его ежегодного отчёта перед городской Думой Краснодара, данная два раза подряд.

3. Инициатива депутатов городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара, оформляется в виде обращения, которое вносится в городскую Думу Краснодара. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования город Краснодар и глава администрации (губернатор) Краснодарского края уведомляются не позднее дня, следующего за днём внесения указанного обращения в городскую Думу Краснодара.

4. Рассмотрение инициативы депутатов городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку осуществляется с учётом мнения главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

5. В случае если при рассмотрении инициативы депутатов городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования город Краснодар федеральными законами и законами Краснодарского края, и (или) решений, действий (бездействия) главы муниципального образования город Краснодар, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку может быть принято только при согласии главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

6. Инициатива главы администрации (губернатора) Краснодарского края об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в городскую Думу Краснодара вместе с проектом соответствующего решения городской Думы Краснодара.<sup>318</sup> О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования город Краснодар уведомляется не

позднее дня, следующего за днём внесения указанного обращения в городскую Думу Краснодара.

7. Рассмотрение инициативы депутатов городской Думы Краснодара или главы администрации (губернатора) Краснодарского края об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку осуществляется городской Думой Краснодара в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов городской Думы Краснодара.

9. Решение городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку подписывается председателем городской Думы Краснодара.

10. При рассмотрении и принятии городской Думой Краснодара решения об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов городской Думы Краснодара или главы администрации (губернатора) Краснодарского края и с проектом решения городской Думы Краснодара об удалении его в отставку;

2) предоставление ему возможности дать депутатам городской Думы Краснодара объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

11. В случае если глава муниципального образования город Краснодар не согласен с решением городской Думы Краснодара об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить своё особое мнение.

12. Решение городской Думы Краснодара об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае если глава муниципального образования город Краснодар в письменном виде изложил своё особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением городской Думы Краснодара.

13. В случае если инициатива депутатов городской Думы Краснодара или главы администрации (губернатора) Краснодарского края об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку

отклонена городской Думой Краснодара, вопрос об удалении главы муниципального образования город Краснодар в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение городской Думы Краснодара не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания городской Думы Краснодара, на котором рассматривался указанный вопрос.