

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный
университет имени И. Т. Трубилина»

А. В. Пивень

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

Краснодар
КубГАУ
2019

УДК 347.9 (075.8)

ББК 67.7

ПЗ2

Р е ц е н з е н т ы :

Р. В. Костенко – профессор кафедры уголовного процесса
Кубанского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор;

Г. М. Меретуков – профессор кафедры криминалистики
Кубанского государственного аграрного университета,
доктор юридических наук, профессор

Пивень А. В.

ПЗ2 Правоохранительные органы : учеб. пособие / А. В. Пивень. – Краснодар : КубГАУ, 2019. – 114 с.

ISBN 978-5-907294-69-1

В учебном пособии приводятся определения ключевых понятий в рамках изучаемой дисциплины «Правоохранительные органы», раскрывается содержание их деятельности, структура и выполняемые функции. Представлены органы, содействующие осуществлению правоохранительной деятельности.

Издание подготовлено для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

УДК 347.9 (075.8)

ББК 67.7

© Пивень А. В., 2019
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени
И. Т. Трубилина», 2019

ISBN 978-5-907294-69-1

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» является обязательным предметом для обучающихся на юридических факультетах государственных высших учебных заведений, имеющих государственную аккредитацию по специальности 40.03.01 Юриспруденция (бакалавриат). Курс, являясь вводным, дает общую, исходную, базовую информацию о правоохранительных органах и их деятельности. Хотя правоохранительной деятельностью занимаются другие государственные и негосударственные органы и организации, автор, имея более чем двадцатилетний стаж преподавания курса в Кубанском госагроуниверситете и параллельно занимаясь адвокатской практикой, счел обоснованным включить в содержание раппросмотрение тех органов, которые правоохранительной деятельностью занимаются в силу прямых обязанностей, вытекающих из Конституции Российской Федерации и других законов. Для них правоохранительная деятельность является основной или одной из ключевых задач. В действующую систему правоохранительных органов включены: судебные органы, органы прокуратуры, органы, полномочные осуществлять предварительное расследование уголовных дел и оперативно-разыскную деятельность (ОВД МВД, ФСБ, войска национальной гвардии), органы и учреждения Министерства юстиции, осуществляющие правоохранительную деятельность (ФСИН и ФССП) и способствующие ее выполнению (адвокатура и нотариат).

Цель изучения дисциплины – предоставить будущим юристам первоначальные знания о принципах организации и деятельности правоохранительных органов Российской Федерации, научить студентов пользоваться нормативными материалами по юриспруденции и обучить их освоению преподаваемого материала не только по этому курсу, но в целом по другим юридическим дисциплинам.

ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1.1 Предмет дисциплины «Правоохранительные органы»

«Правоохранительные органы» – одна из основных учебных юридических дисциплин, изучаемых на первом курсе высших юридических учебных заведений. Рассматриваются основные понятия о суде, прокуратуре и других правоохранительных органах России. Правоохранительные органы – вводный курс для других профилирующих правовых дисциплин, материальных и процессуальных отраслей российского права. Знание того, как организуются и действуют суды, прокуратура, органы дознания и предварительного следствия, адвокатура, их задач и полномой, позволит выяснить порядок их сложной и многосторонней деятельности по применению ими правовых норм, взаимоотношений в решении единых задач по укреплению законности в целом в Российской Федерации. Основное назначение курса «Правоохранительные органы» – показать роль правоохранительных органов в государственном механизме и в обществе, их особые полномочия по охране конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, защите других социальных ценностей. В отличие от многих других юридических дисциплин, в основе которых лежит изучение конкретной отрасли права, в этом курсе изучаются основные положения организации и деятельности этих органов. Подробное изучение организации и деятельности судов и других правоохранительных органов является предметом изучения специальных юридических дисциплин.

В настоящем курсе изучаются:

1. Понятие и важнейшие характеристики деятельности вышеназванных правоохранительных органов – осуществление судебной власти и правосудия, прокурорского надзора, предварительного расследования, деятельности адвокатуры и органов судейского сообщества.

2. В предмет курса входит изучение задачи судов и других правоохранительных органов. Выполняя общие для всех юридических органов задачи по созданию правового государства, утвер-

ждению верховенства закона во всех областях жизни общества, всемерной защите прав и законных интересов граждан, государственных органов и организаций, суды, прокуратура, органы предварительного расследования, адвокатура направляют свою деятельность на достижение конкретных задач. Этим обусловлена специфика правовых средств и условий их деятельности, полномочий, организационных форм построения.

3. Значительное место в курсе отводится основным принципам организации деятельности указанных органов. Законодательство о правоохранительных органах, основываясь на Конституции Российской Федерации, воспроизводит конституционные принципы, а затем развивает и детализирует их во многих конкретных нормах с учетом особенностей задач и характера деятельности того или иного правоохранительного органа.

4. Курс содержит сведения о системе, структуре и составе изучаемых органов, порядке их образования, о требованиях, предъявляемых к кандидатам на должности судей, прокуроров, следователей, адвокатов; о правовом статусе этих лиц.

Система судов, органов прокуратуры и предварительного расследования с целью их приближения к населению и упорядочения их работы создается в соответствии с федеративным устройством государства. Она состоит из звеньев разных уровней. Орган каждого звена имеет свою, четко определенную в законе компетенцию (полномочие). Существенную сложность имеет судебная система, включающая три самостоятельные ветви: Конституционный суд; система арбитражных судов и система судов общей юрисдикции.

Структура судов и других правоохранительных органов показывает, из каких частей или подразделений они состоят. В курсе рассматриваются вопросы о том, как распределяются полномочия между ними, порядок их взаимодействия, каковы их взаимоотношения с другими органами.

Состав в широком смысле слова – это все работники того или иного правоохранительного учреждения. При изложении вопросов курса внимание сосредоточено на определении правового статуса тех должностных лиц, которые полномочны выполнять соответствующие юридические функции – правосудие, прокурорский надзор и др.

5. В курсе рассматриваются полномочия правовых форм и методов работы правоохранительных органов и должностных лиц. Эти полномочия достаточно четко указаны в законодательных актах. Однако не всегда законодатель разъясняет содержание правовых норм и применяемую терминологию, что вызывает затруднения при изучении юридических дисциплин, в том числе правоохранительных органов. Уяснение полномочий не может ограничиваться только знанием их перечня, каждое из них требует краткой юридической расшифровки. Поэтому в курсе изложены наиболее существенные признаки полномочий суда по осуществлению правосудия, прокурорского надзора, адвокатуры и органов предварительного расследования.

6. Предмет курса включает в себя такие важные вопросы, как взаимоотношения судов и других правоохранительных органов с органами государственной власти и управления. При этом большое внимание уделяется связи судов с другими органами.

1.2 Соотношение курса с другими учебными дисциплинами

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы в Российской Федерации» изучается в тесной связи с другими правовыми курсами. Поскольку юридические дисциплины изучают отрасли права, разрабатывают важнейшие теоретические понятия и категории, основанные на нормах права, взаимосвязь предметов этих дисциплин основывается на взаимодействии соответствующих отраслей права.

Наиболее тесно настоящий курс взаимодействует с предметами: теория государства и права, государственное право, административное право, уголовный процесс, гражданский процесс, прокурорский надзор, адвокатура.

Связь курса «Правоохранительные органы» с теорией государства и права обусловлена тем, что последняя определяет основные методологические подходы к изучению сущности государства, его функций, этапов его развития, механизма государственной власти, сущности права, правоотношения, правосознания, законности и ряда других важных понятий.

Так, определяя понятие законности, теория государства и права раскрывает не только его позитивное содержание, но и правовые, организационные и иные средства проведения в жизнь законности. В сфере осуществления судебной власти теория государства и права предусматривает специфические формы и методы обеспечения законности, как в деятельности самих судебных органов, так и в действиях других субъектов судопроизводства. В числе этих средств обеспечения законности: порядок формирования компетентного судейского корпуса, высокие требования, предъявляемые к кандидатам на судейские должности, осуществление судебного надзора вышестоящими судами, участие прокурора в рассмотрении судебных дел и многие другие.

Особенно тесно предмет «Правоохранительные органы» связан с курсом государственного права. В нем рассматриваются вопросы о политической и экономической системах государства, высших и местных органах государственной власти, принципах их организации и деятельности, правового статуса граждан, общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления государственной власти. Государственное право определяет основные положения, характеризующие место и роль правоохранительных органов – судов, прокуратуры, органов предварительного расследования в государственном механизме, их взаимоотношения с органами государственной власти и управления.

Курс «Правоохранительные органы», основываясь на нормах государственного права, содержит более подробные, развернутые сведения о правоохранительных органах, детализируют закрепленные в Конституции Российской Федерации задачи названных органов по укреплению законности и правопорядка, охране интересов общества и государства в целом, прав и свобод граждан; определяет принципы их организации и деятельности, прямо указанные в Конституции РФ либо вытекающие из конституционных положений.

Административное право регулирует общественные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов. Оно определяет систему и структуру органов государственного управления, принципы орга-

низации и деятельности этих органов, в том числе и правоохранительных.

В курсе изучаются также другие административные органы государства, которые, выполняя свои основные задачи, вместе с тем наделены правом производства дознания, т. е. расследования уголовных дел.

Уголовно-процессуальное право подробно регламентирует процедуру движения уголовного дела, начиная от получения сообщения о преступлении до исполнения приговора, а также в процессе фактического исполнения обвинительного приговора могут разрешаться многочисленные процессуальные вопросы, причем обязательно в судебном порядке (например, перевод из исправительно-трудовой колонии одного режима в исправительно-трудовую колонию другого режима, освобождение от отбывания наказания по различным основаниям и т. д.).

В случае признания судом, следователем, дознавателем права на реабилитацию по основаниям, предусмотренным ст. 133 УПК РФ, вопросы, связанные с возмещением имущественного и морального вреда, а также восстановлением иных прав решаются также в судебном порядке.

В курсе гражданско-процессуального права рассматриваются нормы, определяющие основания и порядок обращения в суд граждан и различных организаций за правовой защитой имущественных, трудовых и других прав и законных интересов, и деятельность суда по рассмотрению гражданских дел. Гражданский процесс, как и уголовный, представляет собой движение дела последовательно – по стадиям. После рассмотрения дела в суде первой инстанции оно может быть пересмотрено в апелляционной инстанции, а после вступления решения суда в законную силу – в порядке кассации и надзора.

1.3 Законодательные акты о правоохранительных органах как правовые источники курса

К числу источников курса «Правоохранительные органы» относятся законодательные и другие нормативно-правовые акты.

Поскольку курс «Правоохранительные органы» является строго правовой дисциплиной, главное и определяющее место среди

источников занимают законы, определяющие организацию и деятельность правоохранительных органов. Это в значительной степени предопределено требованием верховенства закона во всех сферах жизни общества в условиях формирования правового государства.

Законодательство о правоохранительных органах Российской Федерации представляет собой систему актов, составляющих самостоятельную отрасль законодательства, которая имеет своеобразный предмет правового регулирования, а именно: закрепляет задачи этих органов, принципы их организации и деятельности, систему, порядок образования, их структуру и состав, а также порядок деятельности и полномочия.

Важной чертой, характерной для системы правоохранительных органов на современном этапе, является тенденция их коренной перестройки в соответствии с требованиями времени, повышением роли суда, прокуратуры, адвокатуры в жизни общества. Суть этого процесса – дальнейшая демократизация уголовного судопроизводства, усиление значения суда как защитника прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства в целом.

Многие новые прогрессивные положения о судебной власти, суде, правосудии, адвокатуре, разработанные учеными-юристами и работниками правоохранительных органов, нашли свое отражение в Концепции судебно-правовой реформы, утвержденной Верховным советом России 24 октября 1991 г.

Важнейшим правовым актом явилась Конституция Российской Федерации 1993 г., в которой значительное место отведено организации деятельности судов.

Конституция Российской Федерации – основной источник курса. Она имеет высшую юридическую силу, закон прямого действия и применяется на всей территории государства. Все законы и иные правовые акты в России не должны противоречить действующей Конституции (ст. 15).

Значительное место в Конституции отводится организации судебной власти и судебной системы, деятельности судов. В ней закреплено, что судебная власть в России осуществляется Конституционным судом, Верховным судом Российской Федерации, систе-

мой судов общей юрисдикции и системой арбитражных судов (ст. 125–128).

Конституция Российской Федерации устанавливает требования к кандидатам на должности судей и определяет порядок назначения судей федеральных судов, закрепляет принципы правосудия, устанавливает формы осуществления судебной власти.

При этом некоторые статьи целиком посвящены одному из принципов правосудия и основным его проявлениям, например, ст. 49 формулирует принцип презумпции невиновности и указывает основные требования, вытекающие из него. Содержание других принципов раскрывается в ряде случаев в нескольких статьях, например, принципа обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту – в ст. 20, 45–48, 51, 123.

Закон о Конституционном суде Российской Федерации, принятый Государственной думой 24 июня 1994 г., состоит из шести разделов. Он закрепляет задачи Конституционного суда по осуществлению судебного контроля посредством конституционного судопроизводства, структуру, его компетенцию, полномочия председателя.

В Федеральном Конституционном законе РФ № 1-ФЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28.04.1995, принятом Государственной думой 5 апреля 1995 г.), закреплено, что арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Они осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Конституцией Российской Федерации, законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражным процессуальным кодексом 2002 г. и другими принимаемыми в соответствии с ними федеральными законами.

В Законе определена система арбитражных судов федеральные арбитражные суды округов, апелляционные арбитражные суды и арбитражные суды субъектов Российской Федерации. Установлена структура арбитражных судов всех звеньев, порядок их работы и полномочия. В заключительных положениях регламентируются вопросы организационного обеспечения арбитражных судов, их аппарата, численности и др.

Закон о судебной системе закрепляет принципы правосудия, судебную систему России, структуру и состав судов различных звеньев, их полномочия.

Следует учитывать, что этот закон в значительной степени устарел. Несмотря на то, что в последние годы в него были внесены существенные изменения и дополнения, ряд его положений в настоящее время не действует, например: нормы об избрании судей. В настоящее время судьи назначаются (ст. 128 Конституции РФ), и вопросы, касающиеся назначения судей и определения их правового статуса, регламентируются Законом о статусе судей и другими нормативными актами.

В законе № 3132 «О статусе судей в Российской Федерации» от 20.06.1992 решен широкий круг вопросов: о правовом статусе судей – носителей судебной власти; о требованиях, предъявляемых к кандидатам на судейские должности, порядке отбора кандидатов, который производится на конкурсной основе, правах и обязанностях судей, гарантиях их независимости, неприкосновенности судей; об органах судейского сообщества, их задачах и полномочиях по формированию судейского корпуса и охране прав и законных интересов судей. Закон предусматривает также меры социальной защиты судей и материального обеспечения.

Процессуальное законодательство – Арбитражный процессуальный кодекс РФ. Кодекс Гражданский процессуальный кодекс РФ, кодекс административного судопроизводства РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ. В них сформулированы задачи арбитражного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, принципы арбитражного, гражданского, административного и уголовного процесса, полномочия суда, органов дознания и предварительного следствия, прокурора, порядок предварительного расследования и предварительного слушания и надзорные полномочия прокурора в стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования, состав и порядок рассмотрения уголовных, арбитражных, гражданских дел и дел, вытекающих из публичных правоотношений в судах всех инстанций, и другие важные вопросы осуществления правосудия. В УПК закреплен ряд других положений, относящихся к правоохранительным органам, в частности, перечень органов дознания и предварительного след-

ствия, их задачи и полномочия, взаимоотношения с прокурором и судом.

1.4 Основные понятия курса. Понятие правоохранительных органов

Многообразная и многоплановая деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни: решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, ее отраслей и конкретных хозяйственных организаций, осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охраны государственной безопасности страны, а также многие другие функции.

Одно из центральных мест в ней занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите прав и свобод человека, охране прав и законных интересов государственных и общественных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Эти задачи решают в первую очередь государство и его органы, что зафиксировано к примеру, в ст. 2, 7, ч. 1 ст. 45, ст. 71, 72, 114 Конституции РФ. В частности, в ст. 2 сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Эта идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». По своей сути эти и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли указанную функцию. Одновременно граждане, разумеется, не лишаются возможности отстаивать всеми законными способами свои права и свободы, активно добиваться выполнения государственными органами возложенных на них полномочий, всемерно содействовать им.

Для подавляющего большинства государственных органов сфера их деятельности не замыкается, естественно, на решении названных, хотя и весьма важных, но все же конкретно ограниченных задач непосредственной охраны законности, правопорядка,

защиты прав и свобод человека, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. В первую очередь они решают задачи текущие и на перспективу: хозяйственное строительство, культура, наука, образование, обороноспособность и государственная безопасность, внешняя политика, экономическое сотрудничество с другими странами и т. д. Некоторые функции по охране правопорядка, прав и законных интересов они выполняют наряду с осуществлением своих основных задач.

Обеспечением защиты прав и интересов специально занимается значительно меньший круг органов, те, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их принято именовать органами охраны правопорядка, т. е. органами, которые призваны охранять установленный Конституцией РФ, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, российских граждан и иных лиц, проживающих в России.

Весьма близки по назначению, но не идентичны понятия «органов охраны правопорядка» и «правоохранительные органы». Круг органов, обозначаемых ими, не совпадает. Не все органы охраны правопорядка можно считать правоохранительными. Равным образом к числу правоохранительных не принято относить некоторые органы охраны правопорядка.

Для того, чтобы установить критерии, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных органов к числу правоохранительных, важно уяснить признаки деятельности, получившей в известной мере условное, но ставшее привычным наименование «правоохранительная деятельность». Это понятие нельзя назвать сформированным. Вокруг содержания понятия «правоохранительная деятельность» идут споры, высказываются разные суждения, а вместе с этим и разные мнения о том, какие органы надо считать правоохранительными. В действующем законодательстве не приводится обоснование понятия «правоохранительные органы», хотя ст. 317 УК РФ предусматривает уголовную ответственность и весьма суровую – лишение свободы от 12 до 20 лет, либо пожизненное лишение свободы, либо смертную казнь за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа.

Правоохранительная деятельность как один из видов государственной деятельности обладает рядом существенных признаков.

Один из них проявляется в том, что такая деятельность может осуществляться лишь с помощью применения юридических мер воздействия – государственного принуждения и взыскания, регламентируемых законами. Например, если совершено преступление, то может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая по действующему закону. При причинении ущерба имуществу, не влекущего уголовной ответственности, то может быть возложена обязанность возместить этот ущерб. В случае невыполненного обязательства по заключенному договору возможно применение имущественной санкции. Если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то его суд может лишить водительских прав и т. д. Среди мер юридического воздействия важное место отводится мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой в установленных пределах.

Существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующую процедуру, например, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил. Во всяком случае для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным.

Наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими, по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

С учетом сказанного, понятие «правоохранительная деятельность» можно определить как организованную государством деятельность, которая осуществляется с целью охраны прав и законных интересов специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и в определенной процессуальной форме.

По своему содержанию правоохранительная деятельность является многоаспектной. Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых предопределяется основными направлениями этого вида государственной деятельности. К числу таких направлений (функций) следует отнести: конституционный контроль; правосудие; прокурорский надзор; выявление и расследование преступлений; оказание квалифицированной юридической помощи.

Каждое из этих направлений нацелено на достижение конкретных результатов: устранение нарушений предписаний Конституции РФ; справедливое разбирательство и разрешение гражданских и уголовных дел; создание условий для нормальной деятельности судов; выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования; раскрытие преступлений и

изобличение лиц, виновных в их совершении, подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде; предоставление всем, кому это необходимо, квалифицированной юридической помощи, особенно тем лицам, которые привлекаются к уголовной ответственности. Достижение этих результатов в конечном счете обеспечивает выполнение задач правоохранительной деятельности, несмотря на специфичность методов, используемых в процессе реализации конкретных функций.

Существенным является то, что все названные функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Необходимо отметить, что среди них важное место занимают конституционный контроль и правосудие. Их реализация по своей сути означает реализация в значительной мере того, что в наши дни принято именовать судебной властью. Как известно, эта ветвь государственной власти должна стать главным атрибутом правового государства, продвижение к которому объявлено одной из основных целей переустройства российской государственности в ближайшем будущем. Такое государство немыслимо без эффективного конституционного контроля и уважаемого всеми правосудия.

Правосудие – такая функция правоохранительной деятельности, которая имеет непосредственное отношение к осуществлению наиболее значительных прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, должностных лиц. Его задачам подчинено выполнение практически всех других правоохранительных функций. Например, правосудие по уголовному делу не может быть осуществлено законно, обоснованно и справедливо, если это дело не будет предварительно расследовано компетентными органами всесторонне и полно, если не будут собраны ими все необходимые доказательства и т. д. Поэтому о правосудии вполне можно говорить как об основе правоохранительной деятельности в целом.

Для выполнения названных функций правоохранительной деятельности существуют конкретные органы, которые соответственно именуются правоохранительными.

С учетом определения правоохранительной деятельности и характеристики ее функций, к правоохранительным органам можно

относить прежде всего суды, которые в соответствии с действующей Конституцией РФ осуществляют судебную власть, адвокатуру, прокуратуру, а также некоторые из тех органов, которые призваны выявлять и расследовать преступления. Среди них следственные аппараты Следственного комитета, МВД и аппараты органов дознания органов внутренних дел, а равно государственные учреждения, которые вправе вести дознание по уголовным делам, органы государственного пожарного надзора, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений гарнизонов, капитаны судов, находящихся в дальнем плавании, руководители геологоразведочных партий и зимовок, главы дипломатических учреждений Российской Федерации. Не стоит все органы расследования относить к числу правоохранительных только потому, что на них возлагается осуществление одной из правоохранительных функций.

При классификации этой группы органов следовало бы пользоваться дополнительным критерием: учитывать удельный вес деятельности по выявлению и расследованию преступлений в общей массе полномочий конкретного органа. Для капитана судна, находящегося в дальнем плавании, функция дознания является далеко не основной, хотя по закону в случае совершения преступления кем-то из членов команды он обязан возбудить уголовное дело и выполнить неотложные следственные действия по выявлению и фиксации доказательств. Эту функцию нельзя назвать основной для командиров воинских подразделений, для должностных лиц службы судебных приставов. Для них рассматриваемая функция – крайне незначительная часть того, что они обязаны делать. Поэтому они не могут выполнять все функции правоохранительных органов. Из числа органов и должностных лиц полностью правоохранительными можно считать лишь полицию, Следственный комитет, ФСБ и прокуратуру, для которых борьба с преступлениями и иными правонарушениями, их выявление и расследование – одна из задач, а расследование преступлений всегда связано с защитой прав и восстановлением нарушенных прав. Именно они сталкиваются с большинством преступлений и административных правонарушений.

В течение длительного времени считалось бесспорным, что суд является одним из правоохранительных органов, причем основным. Однако в последние годы это положение нередко оспаривается. Высказывается мнение, что суды, не следует относить к правоохранительным органам. Поскольку они являются органами судебной власти, и их нельзя включать в одну систему с органами прокуратуры и полиции. Суды должны быть независимыми как от законодательной, так и от исполнительной властей. В рассуждениях такого рода есть свой смысл. Однако их сторонники упускают из виду, по крайней мере, два существенных обстоятельства.

Во-первых, отнесение того или иного органа к числу правоохранительных не обозначает лишения его независимости и подчинения другим однородным органам. Во-вторых, исключение судов из числа правоохранительных органов неизбежно приведет к отрицанию того, что они уполномочены заниматься охраной и защитой прав. Суд был и остается органом, олицетворяющим судебную власть, которая в значительно большей мере, чем другие ветви государственной власти, должна и может защищать права и юридические интересы субъектов правоотношений. Принадлежность судов к самостоятельной ветви государственной власти следовало бы рассматривать как обстоятельство, в силу которого за ними признается особый статус среди других органов, стоящих на страже законности.

Таким образом, правоохранительными органами **необходимо называть те органы, для которых защита прав и законных интересов является основной или одной из ключевых задач этих органов.**

Самостоятельность судебной власти основана на теории разделения властей, которая была разработана в первой половине XVIII в. французским просветителем Шарлем Луи Монтескье. Он считал, что соединение в одном лице или государственном органе всех видов государственной власти может привести к тирании, что нет свободы, если судебная власть не отделена от законодательной и исполнительной. В дальнейшем эта теория была воспринята многими странами, получила свое развитие и практическое применение цивилизованными государствами.

Теория разделения властей – это политический принцип, согласно которому власть в государстве должна быть разделена между независимыми обособленными друг от друга органами – парламентом, правительством и судами.

Судебная власть – это система судебных органов государства, в соответствии с Конституцией РФ наделенных полномочиями для осуществления правосудия.

Представляется необходимым рассмотреть основные признаки, совокупность которых раскрывает понятие «судебная власть».

Судебная власть осуществляется специальными государственными органами, что закреплено в ст. 11 Конституции РФ. Особое положение судов в государственном механизме предопределяется стоящими перед ними задачами, характером деятельности, в ходе которой в существенной степени затрагиваются права и свободы граждан, права и законные интересы различных органов, учреждений и организаций.

1. Судебная власть в России принадлежит судам, образующим единую судебную систему.

Судебную власть полномочны осуществлять только суды, входящие в судебную систему России. Создание чрезвычайных судов не допускается (ст. 118 Конституции РФ). Единство судебной системы находит свое отражение в общности задач всех судов по обеспечению законности, защите конституционного строя, прав и свобод граждан и других социальных ценностей: принципов организации и деятельности; применения судами одних и тех же материальных и процессуальных законов; правового статуса судей в порядке финансирования органов судебной власти за счет федерального бюджета и др.

2. Судебная власть осуществляется различными правовыми способами и в следующих формах:

1) путем конституционного судопроизводства, т. е. разрешения дел о соответствии Конституции федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, палат федерального собрания и других актов (ст. 3 Закона о Конституционном суде РФ);

2) путем осуществления правосудия судами общей юрисдикции, т. е. рассмотрения и разрешения административных, граждан-

ских и уголовных дел в формах административного, гражданского и уголовного судопроизводства; путем разрешения споров, возникающих из экономических правоотношений либо из правоотношений в сфере управления, т. е. арбитражного судопроизводства.

3. Судебная власть осуществляется на основе и в строгом соответствии с процессуальным законом, в целях справедливости и более надежной защиты прав и установления истины детально регламентирует процедуру рассмотрения и разрешения дел. Детальная регламентация судебного процесса и точное выполнение судом всех процессуальных требований гарантируют правильное установление фактических обстоятельств дела и вынесение на этой основе законного и обоснованного решения.

4. Независимость, самостоятельность и обособленность являются неотъемлемыми признаками судебной власти.

Под независимостью судебной власти следует понимать то, что суды осуществляют свои функции, не испытывая какого-либо воздействия или влияния со стороны кого бы то ни было. При отправлении правосудия они не зависят от органов законодательной и исполнительной власти; от иных органов, организаций, партий и движений, должностных лиц.

Самостоятельность судебной власти означает, что суды действуют самостоятельно, без какой-либо подчиненности, располагая для осуществления своих функций всеми необходимыми полномочиями, которыми наделены по закону. Решения суда не требуют какого-либо утверждения. Вступивший в законную силу приговор, решение имеют силу закона по конкретному делу и обязательны для исполнения всеми на всей территории страны. Обособленность судебной власти состоит в том, что суд занимает особое положение в государственном механизме. Суды не входят в какую-либо другую систему государственных органов, они организационно не подчинены кому-либо. Однако суды не являются полностью изолированными от органов государственной власти и управления. Органы власти принимают законы о судостроительстве, материальные и процессуальные законы, в соответствии с которыми организуются и действуют суды. Органы власти и управления активно участвуют в формировании судейского корпуса, назначают судей.

5. Исключительность судебной власти находит свое выражение в том, что она осуществляется только судами, входящими в судебную систему России. Порядок образования судов, их перечень, назначение судей определяются Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами. Никакие другие органы и должностные лица не вправе осуществлять судебную власть, а судебные органы не вправе передавать кому бы то ни было даже частичное выполнение своих полномочий. Например, суд по уголовному делу, находящемуся в его производстве, должен сам проводить процессуальные действия и не может поручать их следователю (допрос, осмотр и т. п.).

6. Одним из обязательных признаков судебной власти является властный характер полномочий суда. Это проявляется, прежде всего, в том, что требования и распоряжения судей при осуществлении ими своих полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, организаций и других юридических лиц и граждан. Суд вправе истребовать любую информацию, документы и предметы, имеющие отношение к рассматриваемым делам, требовать проведения ревизий, проверок, ведомственных экспертиз. Органы и лица, которым адресованы эти требования, обязаны их выполнять. Суд вправе применить к подсудимому меры процессуального принуждения и меры уголовного наказания.

Вынесенные судом приговор, решение, определение, постановление по вступлении их в законную силу обязательны для всех государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, объединений, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории России (ст. 13 ГПК РФ, ст. 392 УПК РФ).

Конституция Российской Федерации и законодательство о судостроительстве применяют различные термины для обозначения деятельности судов: судебная власть, правосудие, рассмотрение, разбирательство дела судом, судопроизводство.

В целях более четкого уяснения вопросов курса представляется необходимым рассмотреть содержание и соотношение этих понятий.

Правосудие – это деятельность суда по рассмотрению и разрешению арбитражных, гражданских и уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Гражданские дела – это дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, а также дела особого производства (о признании фактов, имеющих юридическое значение).

Арбитражные дела – особая категория гражданских дел, возникающих в сфере экономики и предпринимательства. Уголовные дела – это дела о преступлениях, предусмотренных Уголовным кодексом России. В зависимости от характера и степени общественной опасности они подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие особо тяжкие преступления (ст. 15 УК РФ).

Дела об административных правонарушениях – это споры, возникшие в сфере управления. Они весьма разнообразны по своему характеру и общественной опасности. Эти дела рассматриваются многими административными органами государства, органами МВД, железнодорожного и других видов транспорта, таможенными, лесного хозяйства, санитарного надзора и другие. Многие из них рассматриваются судами лишь в случаях, если одна из сторон спора не согласна с решением этих органов, но некоторые из них могут рассматриваться непосредственно только судами.

Все эти категории дел, как правило, рассматривают суды общей юрисдикции: высшим судом этой ветви судебной системы России является Верховный суд Российской Федерации (ст. 126 Конституции РФ). Таким образом, эти суды осуществляют судебную власть в формах гражданского, уголовного и административного судопроизводства, руководствуясь соответствующими процессуальными законами – гражданско-процессуальным, уголовно-процессуальным кодексами или кодексом об административных правонарушениях.

Конституция Российской Федерации в общую судебную систему России включает Конституционный суд и арбитражные суды.

В соответствии со ст. 4 Закона об арбитражных судах и ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации

арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции соответствующими законами. Арбитражные суды – ебные органы, которые входят в судебную систему Российской Федерации. Они руководствуются Арбитражным процессуальным кодексом РФ, применяют нормы гражданского права, соблюдая принципы правосудия, рассматривают арбитражные дела с участием сторон в судебных заседаниях – судебные акты этих судов обладают общеобязательной силой.

В связи с положениями ст. 118 Конституции РФ, где говорится об осуществлении судебной власти «посредством конституционно-го, гражданского, административного и уголовного судопроизводства», возникает вопрос о наличии конституционного правосудия. Употребление этого понятия представляется правомерным, но с учетом того, что компетенция Конституционного Суда и его акты по своему содержанию существенно отличаются от правоприменительных актов всех других судов рассматривать деятельность конституционного суда как осуществление правосудия однозначно нельзя. Судопроизводство и правосудие – понятия близкие, но не совпадающие, так как первое может закончиться и без осуществления правосудия.

Качественное отличие содержания деятельности Конституционного суда от деятельности других судов, осуществляющих правосудие, состоит в том, что последние применяют законы к конкретным ситуациям исходя из их конституционности, а Конституционный суд контролирует соответствие нормативных актов Конституции Российской Федерации или проверяет конституционность закона, применяемого или подлежащего применению при производстве по конкретному делу (ст. 120 и 125 Конституции), и поэтому конституционный суд правосудия не осуществляет.

С учетом изложенного, правосудие можно определить как основанную на законах деятельность судов по рассмотрению и разрешению гражданских (арбитражных, административных) и уголовных дел в определенной процессуальной форме, направленную на установление объективной истины по делу.

Таким образом, судебная власть и правосудие – различные понятия. Прежде всего они разноплановы по своему основному грамматическому значению. Правосудие – это деятельность судов по рассмотрению и разрешению судебных дел. Судебная власть – это право судебных органов, которым они наделены по закону, осуществлять широкие юрисдикционные полномочия; это правовой статус судов, их место и положение как особых органов государственной власти. Осуществление судебной власти значительно шире осуществления правосудия. Оно проявляется и в других действиях суда: выдача судебного приказа, условно-досрочное освобождение осужденного, замена наказания более мягким и др.

Контрольные вопросы

1. Какие государственные органы вправе осуществлять правосудие?
2. Как соотносится дисциплина «Правоохранительные органы» с конституционным правом?
3. Какие нормативные акты регулируют деятельность правоохранительных органов?

ГЛАВА 2. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

2.1 Понятие и система принципов правосудия

Принципы правосудия лежат в основе организации и деятельности судов и определяют не только организацию, устройство судов, порядок формирования судейского корпуса, правовой статус судей, структуру, но и полномочия судов по осуществлению правосудия. В этом смысле принципы правосудия являются также принципами гражданского процесса и уголовного процесса. Они реализуются в отдельных нормах процессуальных отраслей права.

Принципы – это исходные положения какой-либо теории, учения, науки; руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности.

Можно выделить характерные признаки, раскрывающие содержание понятия «принципы правосудия».

Принципы правосудия – категории, имеющие объективный характер. Они отражают наиболее общие закономерности регулируемых правоотношений, выражают результат развития общественной практики, в частности, судебной и общественной мысли, сложившихся внутри страны и за ее пределами. В принципах выражены политические, правовые и нравственные идеи, господствующие в обществе на том или ином этапе его развития.

Важнейшим условием реализации принципов является закрепление их в законе. Идеи, научные заключения и предложения, какими бы полезными они ни являлись для осуществления правосудия, не становятся принципами и даже отдельными частными правилами уже действующих принципов, пока они не будут закреплены законодательно. Содержание принципа может быть заключено в одной или нескольких статьях закона. В одной статье может быть отражено содержание нескольких принципов (например, в ст. 123 Конституции Российской Федерации закреплены принципы гласности, состязательности и равноправия сторон, участие в судопроизводстве присяжных заседателей).

Принципы правосудия представляют собой наиболее общие положения (правила). В отраслевом законодательстве они распо-

ложены в начальных разделах, именуемых «общие» или «основные» положения (Глава 2 УПК РФ, глава 1 ГПК РФ).

Принципы правосудия – это руководящие положения. Они имеют непосредственное значение, как в нормотворческой, так и в правоприменительной деятельности. Это означает, прежде всего, что в соответствии с принципами правосудия строятся все остальные нормы каждой отрасли права.

Руководящий характер принципов состоит также в том, что они являются общими установочными правилами для всех правоприменителей: судей, прокуроров, следователей, адвокатов и др.

Принципы правосудия образуют единую систему по своей сущности и служебному назначению. Каждый принцип имеет свое собственное содержание, но вместе все они действуют в неразрывной связи друг с другом. Система принципов – это совокупность взаимосвязанных, взаимодействующих, взаимообусловленных элементов.

Современная система принципов правосудия включает в себя следующие принципы:

- законности;
- осуществления правосудия только судом;
- равенства граждан перед законом и судом;
- независимости судей и подчинения их только закону;
- открытого (гласного) разбирательства дел во всех судах;
- национального языка судопроизводства;
- состязательности;
- обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- презумпции невиновности.

2.2 Принцип законности

Правосудие во всех судах судебной системы Российской Федерации осуществляется в точном соответствии с законом. Этот принцип основан на конституционном положении о том, что все органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ст. 15).

«Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону» (ст. 120), «При осу-

ществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона» (ст. 50). Принцип законности закреплен в законодательных актах о судостроительстве и в процессуальных законах (ст. 11 ГПК РФ, ст. 7 УПК РФ, ст. 1.6 КоАП РФ).

Принцип законности последовательно и четко выражен в процессуальном законодательстве. В частности, в ст. 1 УПК РФ указывается, что порядок уголовного судопроизводства, установленный настоящим Кодексом, является обязательным для всех судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и органов дознания. Аналогичные положения применительно к гражданскому процессу содержатся в ст. 1, 11 ГПК РФ.

Осуществление правосудия в точном соответствии с законом – это не только требование безусловно соблюдать процессуальные нормы при рассмотрении и разрешении судебных дел. Поскольку суд применяет нормы материального права, он должен делать это правильно, в соответствии с их смыслом и назначением, т. е. грамотно квалифицировать деяние подсудимого, определить ему справедливое наказание, законно разрешить спор о гражданском праве.

Требование правильного исполнения и соблюдения законов при осуществлении правосудия адресовано, в первую очередь, суду, судьям (ст. 15 Конституции РФ). Это обусловлено тем, что закон устанавливает максимальные средства и способы достижения истины по делу и вынесения справедливого решения, средства и способы, выработанные многовековой судебной практикой. Только тогда суд выполнит свои задачи по укреплению законности и правопорядка, защите прав и законных интересов государства, общества и отдельных граждан, когда он сам при рассмотрении и разрешении дел будет неуклонно следовать требованиям закона, не допуская малейших отклонений от него.

Принципом законности руководствуются, и его положения распространяются на других субъектов процесса – на государственного обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, истца и ответчика. Точно так же органы и должностные лица, действующие на досудебных стадиях процесса, – органы предвари-

тельного расследования и прокурор – должны строго соблюдать закон.

2.3 Принцип осуществления правосудия только судом

В соответствии со ст. 118 Конституции РФ, правосудие осуществляется только судом. Это положение конкретизируется в ч. 1 ст. 4 Закона о судебной системе, где сказано: «Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается».

Применительно к разбирательству уголовных дел рассматриваемый принцип детализируется в ст. 8 УПК РФ. В последней по данному поводу сказано следующее: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном настоящим кодексом». Этот принцип предполагает также право подсудимого на рассмотрение уголовного дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено УПК РФ. Другими словами, только компетентный суд, действующий на основании предписаний закона, может признать человека виновным и назначить ему уголовное наказание.

Круг органов, уполномоченных вершить правосудие, четко очерчен законом. К ним отнесены: Верховный суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды и мировые судьи, военные суды, а также федеральные арбитражные суды округов, апелляционные арбитражные суды и арбитражные суды субъектов Российской Федерации. Этот перечень является исчерпывающим. Государство доверяет отправлению правосудия только специально уполномоченным компетентным органам. Никакие другие государственные либо иные органы не вправе осуществлять этот вид деятельности, поскольку у них нет соответствующих полномочий.

Этот вид государственной деятельности выполняется только судами, имеет в виду также то, что акты правосудия (приговоры или иные судебные решения) после вступления в законную силу приобретают общеобязательное значение, подлежат исполнению, т. е. имеют вердикционный характер. Отменять или изменять их вправе лишь вышестоящие судебные органы с соблюдением строгих процессуальных правил и гарантий, ограждающих права и законные интересы граждан, а равно правомерные интересы общества и государства.

2.4 Принцип равенства граждан перед законом и судом

В соответствии со ст. 17 Конституции в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Всеобщая декларация прав человека в ст. 7 провозгласила, что «все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона». Осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом призвано обеспечить равную защиту их прав и законных интересов в суде. Это положение закреплено в ст. 19 Конституции Российской Федерации: «Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

Принцип равенства граждан перед законом и судом нашел отражение во многих законах. Согласно ст. 7 Закона о судебной системе правосудие в Российской Федерации осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равенство перед законом и судом определяет правовой статус гражданина Российской Федерации и означает, что суд не может применять закон в зависимости от различий между гражданами по этим признакам.

Принцип равенства граждан перед законом и судом означает, что правосудие осуществляется на основе единого для всех законодательства, в одном и том же процессуальном порядке, в точном соответствии с законом и с равными гарантиями для каждого гражданина. Законы, применяемые судом, дают равные права и возлагают на граждан равные обязанности с учетом их процессуального положения. Поэтому любой гражданин может получить в суде защиту своих прав без каких-либо ограничений. В соответствии со ст. 15 УПК РФ суд должен создавать необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав. Суд, рассматривая конкретное дело, не может создавать для кого-либо необоснованные, не предусмотренные законом преимущества или ограничения. Исходя из рассматриваемого принципа, суд обязан обеспечить одинаково равное со своей стороны отношение к гражданам и не допускать какой-либо дискриминации к любым участникам процесса.

Действующий закон предусматривает особый порядок привлечения к ответственности некоторых категорий граждан, например судей, депутатов, прокуроров, адвокатов и др. Это нельзя рассматривать как отступление от принципа равенства граждан перед законом и судом, поскольку особый порядок привлечения этих лиц к ответственности установлен законом и является гарантией их неприкосновенности в связи с выполнением ими служебных полномочий.

2.5 Принцип независимости судей и подчинения их только закону

В соответствии со ст. 120 конституции Российской Федерации судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону.

Принцип независимости судей и подчинения их только закону вытекает из положений статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой закреплено, что каждый

имеет право на справедливое и публичное разбирательство уголовных и гражданских дел компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

По действующему законодательству рассмотрение дел в судах первой инстанции осуществляется с участием присяжных и арбитражных заседателей, либо коллегиально из трех профессиональных судей и единолично. Присяжные и арбитражные заседатели при осуществлении правосудия, так же как и судьи, независимы и подчиняются только закону.

Независимость судей, в лице которых судам принадлежит судебная власть, является проявлением самостоятельности судебной власти, действующей независимо от законодательной и исполнительной властей.

Совершенствование системы гарантий независимости судей и подчинения их только закону рассматривается в качестве одного из важнейших направлений судебной реформы Российской Федерации.

Принцип независимости судей означает, что никакие государственные органы, общественные организации и должностные лица не могут влиять на судей, и при отправлении ими правосудия. В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи независимы и никому не подотчетны. Требования и распоряжения судей при осуществлении ими полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и отдельных граждан. Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность.

Следует подчеркнуть, что законодатель, провозглашая независимость судей, установил их обязанность неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы. При исполнении своих полномочий, а также во вне служебных отношениях судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности. Судья обязан быть беспристрастным, не допускать влияния на свою профессиональную деятельность кого бы то ни было, в том числе своих род-

ственников, друзей или знакомых. При принятии решения он должен быть свободным от мнений сторон и влияния общественности.

Судья обязан хранить профессиональную тайну в отношении информации, полученной в ходе исполнения своих обязанностей. Он не вправе делать публичных заявлений, комментариев, выступлений в прессе по делам, находящимся в производстве суда, до вступления в законную силу решений, принятых по ним, а также публично, вне рамок профессиональной деятельности, подвергать сомнению решения судов, вступивших в законную силу, и действия своих коллег.

Осуществление принципа независимости судей гарантируется действующим законодательством. В качестве таких гарантий выступают несменяемость судьи и его неприкосновенность.

Несменяемость судьи означает, что судья не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия. Полномочия судьи не ограничены определенным сроком. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только по указанным в законе основаниям и в определенном порядке.

Неприкосновенность судьи означает, что личность судьи неприкосновенна, т. е. он не может быть задержан или к нему не могут быть применены какие-либо меры принудительного воздействия. Его жилище, а также служебные помещения, транспортные средства, средства связи, документы так же неприкосновенны.

Судья может быть привлечен к административной или уголовной ответственности только в установленном ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в РФ» порядке.

Так, уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Председателем Следственного комитета Российской Федерации при наличии на то согласия соответствующей квалификационной коллегии судей и заключения коллегии, состоящей из трех судей суда субъекта РФ или иного суда соответствующего уровня.

2.6 Принцип открытого (гласного) разбирательства дел во всех судах

Принцип открытого судебного разбирательства (гласности) закреплен в ст. 123 Конституции Российской Федерации, которая

установила: «Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом».

Открытое разбирательство дел во всех судах означает такой порядок рассмотрения уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, при котором доступ в зал судебного заседания свободен для всех граждан, достигших определенного возраста, представителей прессы и др., а ход и результаты процесса могут свободно освещаться в печати или других средствах массовой информации.

По действующему уголовно-процессуальному законодательству (ст. 241 УПК РФ) при рассмотрении в суде уголовных дел в зал судебного заседания граждане моложе шестнадцати лет, допускаются с разрешения председательствующего если они не являются обвиняемыми, потерпевшими, другими лицами, участвующими в процессе, или свидетелями. Все другие лица при открытом судебном разбирательстве вправе входить в зал суда и присутствовать на процессе без специального разрешения суда. Посторонние лица допускаются в зал судебного заседания в таком числе, чтобы с учетом размеров помещения это не препятствовало правильному ходу судебных действий. С согласия сторон и председательствующего может быть организована теле- и радиотрансляция процесса.

Гласность судебного разбирательства является важным условием непредвзятого, объективного, полного, всестороннего исследования обстоятельств дела и вынесения справедливого судебного решения. Возможность присутствия на суде широкой публики содействует развитию в обществе уверенности в правильном функционировании судебных учреждений и доверия к ним. Это, в свою очередь, побуждает судей и всех участвующих в деле лиц добросовестно исполнять свои процессуальные обязанности и строго соблюдать все формы и правила судопроизводства, гарантирующие установление истины.

Согласно ст. 241 УПК РФ разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того,

допускается по мотивированному определению суда или постановлению судьи:

- по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста;
- по делам о половых преступлениях или затрагивающих интимные стороны жизни участников процесса;
- если этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства и их близких родственников.
- в интересах охраны государственной или коммерческой тайны.

Решение о закрытом судебном разбирательстве принимается судом по собственной инициативе или по ходатайству участвующих в деле лиц. Это решение оформляется мотивированным определением суда или постановлением судьи.

Слушание дел в закрытом судебном заседании осуществляется с соблюдением всех правил судопроизводства. Приговоры и решения судов во всех случаях провозглашаются публично.

2.7 Принцип национального языка судопроизводства

Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на пользование родным языком и на свободный выбор языка общения (ст. 26 Конституции РФ). Это конституционное положение отражает принципиальное решение проблемы национальных отношений в многонациональном государстве на основе равенства всех перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и т. п.

Действующее процессуальное законодательство и законодательство о судостроительстве устанавливают, что судопроизводство в Российской Федерации ведется на русском языке или на языке республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа (ст. 18 УПК РФ, ст. 9 ГПК РФ).

Согласно ст. 18 Закона «О языках народов РФ» судопроизводство, и делопроизводство в Конституционном суде, Верховном суде, военных судах и в других правоохранительных органах Российской Федерации ведется на государственном языке Российской Федерации, т. е. на русском языке. Судопроизводство и делопроиз-

водство в правоохранительных органах республик в составе Российской Федерации ведется на государственном языке этих республик и (или) на языке большинства иноязычного населения, компактно проживающего в какой-либо местности, а также на государственном языке Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять устные и письменные ходатайства, выступать в суде на родном языке, пользоваться услугами переводчика и знакомиться с его помощью со всеми материалами дела в случаях, когда это предусмотрено законом. Следственные и судебные документы вручаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет. Переводчик несет уголовную ответственность за заведомо неверный перевод.

Важной гарантией соблюдения принципа национального языка судопроизводства является обязанность суда разъяснить участвующим в деле лицам их право давать показания и выступать в суде на родном языке, пользоваться услугами переводчика, знакомиться с его помощью со всеми материалами дела. Гарантией обеспечения прав участников процесса, не владеющих языком судопроизводства, является также обязательное участие защитника в судебном разбирательстве по таким делам.

2.8 Принцип состязательности

В соответствии со ст. 123 Конституции Российской Федерации и ст. 15 УПК РФ, судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Состязательность судопроизводства означает такое построение судебного разбирательства, при котором функция суда по разрешению дела отделена от функции обвинения и защиты, причем последние осуществляются соответственно стороной обвинения и защиты, наделенные равными процессуальными правами по представлению доказательств, участию в их исследовании и заявлению ходатайств.

Состязательность процесса способствует всесторонности, полноте, объективности исследования доказательств и вынесению

справедливого решения по делу. Благодаря состязательности стороны имеют возможность отстаивать свои законные интересы.

Неотъемлемым условием состязательности в судебном разбирательстве является равноправие сторон обвинения и защиты по уголовным делам, истца и ответчика по гражданским делам. Это обеспечивает всесторонность исследования доказательств, установление судом истинности фактов и в конечном счете – принятие справедливого судебного решения. С учетом важности данного положения законодатель прямо указал, что обвинитель, подсудимый, защитник, а также потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители в судебном разбирательстве пользуются равными правами по представлению доказательств, участию в исследовании доказательств и заявлению ходатайств (ст. 244 УПК РФ).

В гражданском процессе стороны (истец и ответчик) также наделены равными процессуальными правами (ст. 12 ГПК РФ).

Важной формой проявления состязательности являются судебные прения сторон, которые состоят из речей обвинителей, а также гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей, защитников и подсудимого. Судебные прения проводятся как по уголовным, так и по гражданским делам.

2.9 Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту

Одной из задач суда в Российской Федерации является всемерная охрана прав и свобод граждан. «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, – указывается в ст. 2 Конституции Российской Федерации – признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Эти положения реализуются при осуществлении правосудия по уголовным делам в отношении таких субъектов, как подозреваемый и обвиняемый «1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. 2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заклю-

чения под стражу или предъявления обвинения», так формулируется рассматриваемый принцип правосудия в ст. 48 Конституции Российской Федерации.

Значение этого принципа в деятельности судов и органов предварительного расследования чрезвычайно велико. Он служит максимальному обеспечению прав и законных интересов обвиняемого; наиболее успешному выполнению всех других задач уголовного судопроизводства. Реализация права на защиту положительно влияет на качество правосудия. Этот принцип должен строго выполняться на всех стадиях уголовного процесса как важная гарантия установления истины и вынесения законного, обоснованного и справедливого приговора.

Подозреваемый и обвиняемый – субъекты права на защиту. Они приобретают такой статус на стадии предварительного расследования, которая предшествует деятельности суда по осуществлению правосудия.

Право на защиту имеют также подсудимый, осужденный и оправданный.

Содержание принципа обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту выражается в следующих положениях:

1. Подозреваемый и обвиняемый в целях защиты своих прав и законных интересов наделены по закону широким спектром прав, которые они реализуют лично на различных стадиях процесса.

2. Подозреваемый и обвиняемый вправе иметь защитника с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. Закон предусматривает также случаи обязательного участия в деле защитника.

3. Органы и должностные лица, ведущие процесс (суд, прокурор, следователь и дознаватель), обязаны обеспечить указанным лицам «возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав» (ст. 11 УПК РФ).

Обвиняемый наделен многими правами, чтобы защищаться от предъявленного ему обвинения (подозреваемый – от выдвинутого подозрения), опровергать его, выдвигать свои доводы. При этом он вправе прибегать лишь к законным средствам и способам защиты. Недопустимы какие-либо действия, противоречащие закону (нап-

пример, фальсификация доказательств, угрозы потерпевшему и свидетелям и т. п.).

Таким образом, подозреваемый и обвиняемый, реализуя предоставленные им права лично, вне зависимости от того, участвует ли в деле защитник, осуществляют свое право на защиту.

2.10 Принцип презумпции невиновности

Принцип презумпции невиновности закреплен в ст. 49 Конституции РФ следующим образом: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого». Эти положения Конституции воспроизведены в ст. 14 УПК РФ, в которой, кроме этого, подчеркивается, что обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

Презумпция в самом общем значении слова – это признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное. Таким фактом на предварительном расследовании и в суде таким принципом является добропорядочность гражданина – обвиняемого (подсудимого). До вступления приговора в законную силу он считается невиновным, не лишается гражданских прав, и, более того, ему предоставляются процессуальные возможности защищаться от предъявленного ему обвинения.

Главное назначение и направленность презумпции невиновности заключается в обеспечении: процессуального сдерживания органов и лиц, ведущих процесс, в отношении обвиняемого (подозреваемого, подсудимого); всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела; исключения обвинительного уклона; строгого следования закону.

Формулировка закона «считается невиновным» обозначает, что гражданин считается невиновным перед государством, законом, что ничьи и никакие суждения и выводы о виновности лица до вступления обвинительного приговора в законную силу не имеют юридического значения.

Окончательный вывод о виновности лица может сделать только суд – орган судебной власти, осуществляющий правосудие.

Контрольные вопросы

1. Что означает рассмотрение дела по первой инстанции?
2. На ком лежит обязанность обеспечить защитником подозреваемого или обвиняемого?
3. Какой судебный орган России рассматривает дела в порядке надзора?

ГЛАВА 3. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Понятие «судебная система» Российской Федерации

Действующее законодательство не содержит понятия судебной системы. В юридической литературе под судебной системой понимают «совокупность судебных органов и учреждений, непосредственно обеспечивающих их деятельность, объединенных принципами и задачами, руководствующихся едиными правовыми основами».

Обозначение совокупности судебных органов как системы неслучайно. Любая система подразумевает взаимосвязь, взаимообусловленность ее элементов и наличие определенной иерархии. Применительно к судебной системе качество «системность» проявляется в установлении подведомственности, подсудности дел, выделении судебных инстанций, судебных звеньев и т. п.

Устойчивость судебной системы достигается путем законодательного закрепления наиболее принципиальных для ее существования положений, которые нашли отражение в ст. 3 ФКЗ «О судебной системе РФ». Принципы, средства обеспечения единства судебной системы:

- установление судебной системы РФ только Конституцией РФ и федеральным конституционным законом;
- соблюдение всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применение всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;
- признание обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательное закрепление единства статуса судей;

– финансирование федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Кроме того, в своей деятельности по осуществлению правосудия суды подчиняются определенным принципам, наличие которых позволяет им объективно, всесторонне разрешать споры. К ним относят независимость судей, равенство граждан перед законом и судом, гласность, состязательность и другие.

Любая система – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Следовательно, первичным элементом судебной системы является суд, судебный орган.

Понятие «суд» – сложное и многогранное. Оно имеет несколько значений: это – суждение, мнение о чем-либо, судить значит рассматривать; государственный орган, осуществляющий правосудие; помещение, в котором действует такой орган; само заседание и разбирательство дела этим органом; судьи, входящие в его состав. Применительно к судебной системе под судом следует понимать самостоятельный и независимый от других ветвей государственной власти государственный орган, полномочный осуществлять судебную власть, состоящий из судей, назначаемых в законном порядке и действующий на профессиональной основе.

Одной из характерных черт судебной системы является ее построение в соответствии с национально-государственным устройством и административно-территориальным делением страны, а также в соответствии с дислокацией Вооруженных сил или специальных «судебных» территорий.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды и суды, образующиеся по решению органов власти субъектов РФ. К федеральным судам закон относит:

- Конституционный суд РФ;
- Верховный суд РФ;
- кассационные суды общей юрисдикции;
- апелляционные суды общей юрисдикции;
- верховные суды субъектов РФ, т. е. верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;
- районные суды;

- военные и специализированные суды;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды и арбитражные суды субъектов РФ.

К судам, образующимся по решению органов власти субъектов РФ, относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи.

Только арбитражные суды и суды общей юрисдикции включают в себя звенья, инстанции. **Под звеном судебной системы понимают совокупность судов, наделенных однородными полномочиями, осуществляющих одинаковые функции.**

Арбитражные суды имеют трехзвенную структуру: основное звено составляют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов в составе РФ, среднее звено – арбитражные апелляционные суды, высшее звено – арбитражные суды округов и судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда РФ, обладающие правом пересмотра вступивших в законную силу решений в порядке кассации.

Для судов общей юрисдикции также характерна трехзвенная структура: мировые судьи (действуют по судебным участкам) и районные (городские) суды; верховные суды республик в составе РФ, областные и приравненные к ним суды, а также апелляционные и кассационные суды; судебные коллегии по уголовным, гражданским и административным делам Верховного суда РФ.

Президиум Верховного суда РФ является высшим звеном ответственно в системе арбитражных судов и судов общей юрисдикции, так как обладает исключительным полномочием по пересмотру всех судебных актов в порядке надзора.

Кроме того, суды, с учетом необходимости выполнения определенной судебной функции по конкретному уголовному или гражданскому делу, наделяются соответствующими судебными полномочиями. В законодательстве такой правовой статус суда называется судебной инстанцией, хотя понятие инстанция обычно употребляется в сочетании «суд первой», «суд апелляционной», «суд кассационной» и «суд надзорной инстанции».

Таким образом, думается, правильно определить судебную инстанцию как совокупность полномочий суда по конкретному делу

для выполнения определенной судебной функции. Таким образом, **первая инстанция** – это полномочие суда по рассмотрению дела впервые и по существу, с вынесением итогового решения; **апелляционная инстанция** – это полномочие суда по пересмотру дела по жалобе или представлению не вступившего в законную силу решения, определения или постановления суда первой инстанции; **кассационная инстанция** – это полномочие суда по пересмотру решения, определения или постановления суда, вступивших в законную силу по жалобе или представлению; **надзорная инстанция** – это исключительное полномочие Президиума Верховного суда РФ по проверке законности, обоснованности и справедливости вступивших в законную силу решений, определений или постановлений по жалобе или представлению. Таким образом, получается четыре судебных инстанций.

3.2 Понятие подведомственности и подсудности

Прежде всего, следует различать понятия подведомственности и подсудности, хотя между ними есть и много общего. Оба термина обозначают совокупность определенных признаков уголовного, административного или гражданского дела. Но если **подведомственность** определяет, к какой «ветви» судебной власти – общей юрисдикции либо арбитражной – относится то или иное дело, то **подсудность** обозначает отнесение дела к компетенции суда того или иного уровня уже внутри «ветви» судебной власти, т. е. подсудность – более конкретное понятие, чем подведомственность; подсудность вытекает из подведомственности. Таким образом, сначала необходимо определить подведомственность дела тем или иным судам (арбитражным или общей юрисдикции), и лишь затем определять, суд какого звена и какой конкретный суд должен рассмотреть дело.

В соответствии с вышеприведенной условной классификацией судов были выделены системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Основываясь на этой классификации, можно говорить о трех основных группах дел, подведомственных каждой системе судов. Подведомственность каждой из систем судов определена законом. Например, ст. 22 ГПК РФ содержит перечень гражданских дел, подведомственных судам общей юрисдикции.

Процессуальные кодексы (ГПК РФ, УПК РФ, АПК РФ) устанавливают свои правила определения конкретного судебного органа, компетентного рассматривать дело, т. е. подсудности с учетом признаков конкретного дела.

В гражданском процессе различают следующие виды подсудности: родовую, территориальную, альтернативную, исключительную, договорную и подсудность по связи дел.

Родовая (предметная) подсудность – подсудность дел судам, относящимся к различным звеньям судебной системы. С ее помощью разграничивается компетенция мировых судей, районных судов, областных и приравненных к ним судов и Верховного суда РФ – в системе судов общей юрисдикции и компетенция арбитражных судов субъектов РФ – в системе арбитражных судов. Это достигается путем отнесения к ведению каждого звена судебной системы дел строго определенного рода по предмету спора.

Территориальная подсудность – подсудность дела суду в зависимости от территории, на которую его деятельность распространяется. С ее помощью разграничивается деятельность судов одного звена, уровня.

Альтернативной считается подсудность, при которой дело может рассматриваться одним из нескольких указанных в законе судов по выбору истца.

Исключительной является подсудность, допускающая рассмотрение определенных категорий дел лишь судами, точно указанными в законе.

Договорной называется подсудность, устанавливаемая по соглашению сторон. Стороны при этом не могут изменить родовую и исключительную подсудности.

Подсудность по связи дел состоит в том, что независимо от территории спор подлежит разбирательству в суде, где рассматривается другое дело, с которым связан спор.

В уголовном процессе выделяют только предметную (родовую), территориальную и персональную виды подсудности. Учитывая, что отрасли права уголовно-правового цикла являются публичными отраслями и имеют своей задачей охрану интересов общества и государства, вполне объяснимо отсутствие в УПК РФ указания на альтернативную и договорную подсудности.

Предметная (родовая) подсудность определяется видом совершенного преступления, который, в свою очередь, выражается в квалификации совершенного преступного деяния. Предметная подсудность применяется для разграничения подсудности судов различных звеньев.

Территориальная подсудность определяется местом совершения преступления, при невозможности этого – устанавливаются место окончания предварительного расследования, применяется для разграничения подсудности судов одного звена (ст. 32 УПК РФ).

Персональная подсудность определяется субъектом совершенного преступного деяния, его служебным положением и применяется для разграничения подсудности гражданских и военных судов и судов различных звеньев. В одно производство могут быть объединены несколько связанных между собой уголовных дел. В таком случае подсудность определяется по правилам ст. 33 УПК РФ.

Компетенция судов общей юрисдикции

В соответствии со ст. 22 ГПК судам подведомственны:

– исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;

– дела по требованиям, разрешаемым в порядке приказного производства;

– дела, возникающие из публичных правоотношений;

– дела особого производства;

– дела об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение их решений.

Судам общей юрисдикции подведомственны также все уголовные дела, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Подведомственность дел арбитражным судам

Подведомственность арбитражных судов определена в ст. 22 АПК РФ. Ее нормы базируются на положениях ст. 127 Конститу-

ции РФ и ст. 4 и 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», в соответствии с которыми к ведению арбитражных судов относятся дела по экономическим спорам, возникающим из гражданских, административных и иных правоотношений.

АПК РФ не раскрывает понятие «экономический спор», но с учетом задач судопроизводства в арбитражном суде, определяемых в ст. 2 АПК РФ, можно сказать, что экономические споры – это «споры, возникающие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

Таким образом, в соответствии со ст. 27 АПК РФ арбитражные суды рассматривают дела:

– между юридическими лицами (далее – организации), гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (далее – граждане);

– между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между территориальными единицами верхнего уровня.

3.3 Мировые судьи

Правовое положение мировых судей несколько отличается от статуса остальных судов общей юрисдикции. Во-первых, мировые судьи назначаются (избираются) на должность органами власти субъектов РФ, а не Президентом РФ. Во-вторых, мировые судьи могут выступать только в качестве суда первой инстанции. В-третьих, срок полномочий мировых судей является ограниченным. В соответствии с ФЗ «О мировых судьях в РФ» этот срок устанавливается субъектами РФ самостоятельно, но не может превышать 5 лет. Однако истечение указанного срока не является препятствием для повторного назначения на должность.

Появление мировых судей позволило существенно снизить нагрузку на судей районных (городских) судов. Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Это помогает сделать суд более доступным. Их ведению подлежат все административные, гражданские, уголовные и иные дела, возникшие в пределах закрепленного за ним участка.

Все дела мировой судья рассматривает единолично. В соответствии со ст. 23 ГПК РФ мировому судье подсудны:

- 1) дела о выдаче судебного приказа;
- 2) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 3) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества, если цена иска не превышает 50 000 руб.; иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;
- 4) дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 50 000 руб.;
- 5) дела об определении порядка пользования имуществом.

Согласно ч. 1 ст. 31 УПК РФ мировому судье, по общему правилу, подсудны уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы. Однако эта норма предусматривает ряд составов преступлений, исключенных из подсудности мирового судьи в силу их сложности при рассмотрении. Кроме этого, в соответствии со ст. 318 УПК РФ к компетенции мирового судьи отнесено рассмотрение уголовных дел частного обвинения.

Подсудность административных дел мировым судьям конкретно по категориям дел в КоАП РФ не определена. Из четвертого абзаца ч. 3 ст. 23.1 Кодекса вытекает, что мировые судьи рассматривают все дела об административных правонарушениях, за исключением отнесенных к компетенции военных, районных и арбитражных судов.

3.4 Районные (городские) суды

На сегодняшний день районные суды остаются основным звеном в системе судов общей юрисдикции. Это подтверждает формулировка ст. 21 Закона «О судебной системе РФ» от 31 декабря 1996 г., согласно которой районный (городской) суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанций и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституци-

онным законом. До введения института мировых судей на районные суды приходилось до 95 % всех уголовных и гражданских дел.

Районный (городской) суд образуется в районе, городе без районного деления в составе судей. Основным критерием определения численного состава районного суда является объем работы и нагрузка на одного судью. В зависимости от этого в составе суда работает один или несколько судей. Таким образом, различаются односоставные и многосоставные районные суды. В многосоставных судах один из судей является председателем суда. В односоставном суде судья одновременно является председателем суда.

Председатели и заместители председателя районных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного суда РФ, основанному на положительном заключении квалификационной коллегии судей субъекта РФ сроком на шесть лет.

Председатель суда в соответствии с Законом «О судебной системе РФ» наделен широкими полномочиями. Он председательствует в судебных заседаниях, распределяет дела между судьями, ведет личный прием населения, вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушения закона и др.

С введением института мировых судей районный суд впервые наделен статусом суда второй инстанции. В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального конституционного закона № 1 «О судебной системе РФ» районный суд является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного участка. Районный суд рассматривает апелляционные жалобы на не вступившие в законную силу решения мировых судей, при этом он вправе непосредственно исследовать доказательства, а также проверять обоснованность применения процессуальных норм. Подсудность районных судов по гражданским делам определена в ст. 24 ГПК РФ.

Согласно ч. 2 ст. 31 УПК РФ районному суду подсудны уголовные дела, кроме дел, подсудных мировому судье, суду уровня субъекта РФ и Верховному суду РФ.

3.5 Военные суды

Военные суды, являясь неотъемлемой частью судебной системы нашей страны, представляют собой ее обособленную ветвь. Как органы правосудия, военные суды выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи. Однако осуществление правосудия в войсках требует хорошего знания жизни и деятельности войск, военного законодательства, воинских уставов, наставлений и приказов, конкретных условий жизни и деятельности войск. Судьи военных судов, как и другие военнослужащие, должны быть готовы действовать надлежащим образом в чрезвычайных условиях, в том числе в боевой обстановке, иметь для этого знания и соответствующую военную подготовку.

29 июня 1999 г. официально опубликован и вступил в силу Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации». С его принятием на законодательном уровне завершились реорганизация военно-судебной системы Российской Федерации и создание самостоятельных и независимых от органов исполнительной власти (в том числе и от органов военного управления) судов, способных быть гарантом законности в таких важнейших государственных структурах, как Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Как органы правосудия, военные суды выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи.

В ФКЗ «О военных судах РФ» получил дальнейшее развитие принцип единства судебной системы Российской Федерации, согласно которому военные суды не образуют какую-то самостоятельную и обособленную ветвь судебной власти, а наравне с районными, городскими, областными и другими судами полностью входят в единую систему судов общей юрисдикции, возглавляемую Верховным судом РФ. Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах. Военные суды создаются и упраздня-

ются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Количество военных судов и численность судей военных судов устанавливаются Верховным судом РФ.

Ст. 8 ФКЗ «О военных судах в РФ» закрепляет, что система военных судов включает в себя окружные (флотские) и гарнизонные военные суды. Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

Кроме этого, рассмотрением дел, подсудных военным судам, занимается Судебная коллегия по делам военнослужащих, которая действует в составе Верховного суда РФ и является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к кассационному, апелляционному и окружным (флотским) военным судам. При этом в качестве суда первой инстанции могут выступать окружные (флотские) и гарнизонные военные суды.

Общие правила определения подсудности уголовных дел военным судам закреплены в ч. 5–8 ст. 31 УПК РФ.

3.6 Верховные суды республик, краев, областей, автономного округа, автономных областей, городов федерального значения

В системе федеральных судов общей юрисдикции краевые и приравненные к ним суды занимают положение среднего звена и одновременно являются высшим судебным органом субъекта РФ. Являясь вышестоящими судами по отношению к районным судам и мировым судьям, они призваны осуществлять функцию надзора за деятельностью этого звена судебной системы. Для рассмотрения дел по первой инстанции в судебных коллегиях краевого суда образуются судебные составы, куда входят члены суда. В качестве апелляционной инстанции эти суды пересматривают не вступившие в законную силу решения районных судов.

Подсудность гражданских дел областным и приравненным к ним судам. Закон определяет, что верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа рассматривают в качестве суда первой инстанции:

1) дела, связанные с государственной тайной;

2) дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации;

3) дела о прекращении или приостановлении деятельности межрегиональных и региональных общественных организаций; дела об оспаривании решений и действий (бездействия) избирательной комиссии республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствующих комиссий референдума, должностных лиц этих комиссий (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий);

4) иные дела, которые могут быть отнесены федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа.

Подсудность уголовных дел судам уровня субъекта РФ определяется в соответствии с ч. 3 ст. 31 УПК РФ.

3.7 Апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции (включая военные суды)

С 1 октября 2019 г. начали работать пять апелляционных судов общей юрисдикции и один апелляционный военный суд, а также девять кассационных судов общей юрисдикции и один кассационный военный суд. В этот день вступил в силу закон о введении в судах общей юрисдикции и военных судах принципа «сплошной кассации». Он предусматривает коллегиальное рассмотрение жалоб в судебном заседании без какого-либо предварительного отбора.

«Сплошная кассация» позволит более эффективно исправлять судебные ошибки и способствовать укреплению независимости судей.

Эти суды образованы по экстерриториальному принципу, в соответствии с которым границы судебных округов не совпадают с административно-территориальным делением государства. В территориальную юрисдикцию каждого кассационного суда входят от 7 до 13 регионов, а в юрисдикцию апелляционного – от 14 до 21 региона соответственно. Так, например на территории Краснодарского края расположены – третий апелляционный суд общей юрисдикции (г. Сочи) и четвертый кассационный суд общей юрисдикции (г. Краснодар).

Апелляционные суды общей юрисдикции пересматривают не вступившие в законную силу решения судов субъектов федерации, принятые ими по первой инстанции, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Апелляционный военный суд пересматривает соответственно не вступившие в законную силу решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Кассационные суды общей юрисдикции пересматривают вступившие в законную силу решения мировых судей, районных судов, судов субъектов федерации и апелляционных судов общей юрисдикции, принятых этими судами на территории соответствующего кассационного судебного округа, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Кассационный военный суд пересматривает вступившие в законную силу решения гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

В состав апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции (включая военные суды) входят председатели этих судов, их заместители, возглавляющие соответствующие судебные коллегии, и судьи.

В структуру апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции (включая военные суды) входят президиум, возглав-

ляемый председателем суда и три судебных коллегии: по уголовным, гражданским и административным делам.

3.8 Верховный суд Российской Федерации

В соответствии с ч. 1 ст. 19 ФКЗ «О судебной системе РФ» Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным, экономическим и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с настоящим законом. Юридическое значение понятия «высший судебный орган» заключается в окончательности решения Верховного суда РФ по делам, ему подведомственным, а также в его праве проверить в порядке надзора любое дело, рассмотренное нижестоящими судами. Тем не менее, Верховный суд РФ может выступать в качестве суда любой инстанции.

Важной функцией Верховного суда РФ является дача им разъяснений по вопросам судебной практики. Осуществление этой функции возлагается на Пленум Верховного суда РФ, в состав которого входят все судьи. Разъяснения Пленум дает в своих постановлениях.

Председатель Верховного суда РФ назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на заключении высшей квалификационной коллегии судей РФ сроком на шесть лет. Основываясь также на заключении этой коллегии, Председатель Верховного суда РФ вносит представление Президенту РФ о кандидатах на иные судейские должности в Верховном суде РФ (заместителей Председателя и судей). Судьи Верховного суда РФ назначаются на свои должности без ограничения срока полномочий. В состав Верховного суда РФ входят судебные коллегии: по гражданским, уголовным и административным делам, а также по экономическим спорам, коллегия по делам военнослужащих, кассационная и дисциплинарная коллегии. В составе суда действует также Президиум, который состоит из 13 судей: Председателя, его заместителей и 6 судей, представляющих судебные коллегии. Председатель и его заместители входят в состав Президиума по должности, остальные члены Президиума назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного суда РФ. На

Президиум возложена функция по пересмотру судебных постановлений коллегий Верховного суда РФ, вынесенных по первой, второй инстанциям и в порядке надзора по протестам Председателя Верховного Суда РФ, Генерального Прокурора РФ и их заместителей.

3.9 Арбитражные суды субъектов Российской Федерации

ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» устанавливает, что в субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и округов. Вместе с тем на территориях нескольких субъектов судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. На территории одного субъекта РФ судебной властью могут наделяться несколько арбитражных судов. Например, на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области действует единый арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а арбитражные суды ряда краев и областей осуществляют судебную власть и на территориях автономных округов, входящих в состав этих краев и областей.

Структура арбитражного суда субъекта РФ включает в себя президиум суда, может дополняться судебными коллегиями, рассматривающими споры гражданских и административных правоотношений. Создание других судебных коллегий не допускается. В тех арбитражных судах субъектов Российской Федерации, где численность судей не позволяет сформировать судебные коллегии, образуются только судебные составы. При этом численность судебного состава арбитражных судов должна составлять не менее 5 судей.

Судебные коллегии утверждаются президиумом этого суда из числа судей по представлению председателя суда. Коллегии суда реализуют полномочия этого суда по рассмотрению дел в первой инстанции. Кроме того, судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов, анализируют судебную статистику.

Закон устанавливает, что в коллегиях образуются судебные составы. Они формируются из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда.

В соответствии со ст. 37 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» президиум арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда субъекта Российской Федерации, входящие в президиум этого суда, утверждаются Пленумом Верховного суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации. К полномочиям президиума арбитражного суда субъекта РФ относится утверждение по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда, рассмотрение других вопросов организации работы суда, рассмотрение вопросов судебной практики.

Подсудность дел арбитражным судам субъектов РФ.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации:

- рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации;
- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

3.10 Арбитражные апелляционные суды

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Арбитражные апелляционные суды действуют в следующих судебных округах: Волго-Вятский судебный округ, Восточно-Сибирский судебный округ, Дальневосточный судебный округ, Западно-Сибирский судебный округ, Московский судебный округ, Поволжский судебный округ, Северо-Западный судебный округ, Северо-Кавказский судебный округ, Уральский судебный округ,

Центральный судебный округ. Всего на данный момент существуют двадцать апелляционных судов в десяти судебных округах.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе президиума арбитражного апелляционного суда, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный апелляционный суд проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты, обращается в Конституционный суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции, изучает и обобщает судебную практику, подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализирует судебную статистику.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Президиум арбитражного апелляционного суда: утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда; рассматривает другие вопросы организации работы суда; рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного апелляционного суда созывается председателем этого суда по мере необходимости. Президиум арбитражного апелляционного суда правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума арбитражного апелляционного суда принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного апелляционного суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии. Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном апелляционном суде образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного апелляционного суда.

Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

3.11 Арбитражные суды округов

ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» устанавливает, что арбитражные суды округов проверяют в кассационной инстанции законность решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой и апелляционной инстанции. Юрисдикция каждого из них распространяется на территорию нескольких субъектов РФ, которые объединены в округа. Таких округов 10: арбитражный суд Волго-Вятского округа; арбитражный суд Восточно-Сибирского округа; арбитражный суд Дальневосточного округа; арбитражный суд Западно-Сибирского округа; арбитражный суд Московского округа; арбитражный суд Поволжского округа; арбитражный суд Северо-Западного округа; арбитражный суд Северо-Кавказского

округа; арбитражный суд Уральского округа; арбитражный суд Центрального округа.

В арбитражных судах округов обязательно действуют две судебные коллегии – одна по рассмотрению кассационных жалоб, вытекающих из гражданских, а вторая – административных правоотношений. В свою очередь, в судебной коллегии могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию.

В соответствии со ст. 26 ФКЗ «Об арбитражных судах РФ» от 28.04.1995 арбитражный суд округа проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции и арбитражными апелляционными судами в апелляционной инстанции.

Пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые и вступившие в законную силу судебные акты. Получается, что арбитражный суд округа не может выступать в качестве суда первой инстанции и рассматривать дела по существу.

При рассмотрении дела в кассационном порядке арбитражный суд проверяет правильность применения норм материального и процессуального права первой и апелляционной инстанций, т. е. проверка осуществляется по вопросу права.

Арбитражный суд округа действует в составе президиума, не разрешающего конкретные судебные дела, а рассматривающего вопросы организации работы суда и судебной практики. Президиум действует в составе председателя суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей, утверждаемых Пленумом Верховного суда РФ.

3.12 Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда РФ является второй кассационной инстанцией, в которой пересматриваются определенные судебные акты (ч. 1 ст. 291.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ). Если в оспариваемых судебных актах содержатся существенные нарушения норм материального и (или) процессуального права, повлиявшие на исход су-

дебного разбирательства и приведшие к нарушению прав и законных интересов участников процесса в сфере предпринимательской деятельности.

Кассационная жалоба предварительно изучается единолично судьей ВС РФ, после чего может быть передана (или не передана) на рассмотрение в указанную коллегия.

Кроме того, решения Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ обжалуются в президиум ВС РФ. Надзорная жалоба, как и кассационная, предварительно изучается судьей ВС РФ и лишь после этого может быть направлена для рассмотрения в президиум ВС РФ.

Возглавляет работу коллегии председатель, который организует ее работу; распределяет дела между судебными составами; распределяет обязанности между председателями судебных составов и осуществляет другие полномочия, предоставленные ему федеральным законом.

В судебных коллегиях образуются судебные составы из числа судей, входящих коллегия. Каждый судебный состав возглавляет соответствующий председатель. Составы создаются по принципу специализации судей по различным категориям дел. В настоящее время действует три судебных состава.

Контрольные вопросы

1. Что означает подсудность уголовных дел?
2. Какие судебные коллегии Верховного Суда РФ Вы знаете?
3. Какие споры рассматривают арбитражные суды?

ГЛАВА 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ СУДЫ

4.1 Конституционный суд Российской Федерации

Самостоятельный, авторитетный и независимый конституционный контроль – неперенный атрибут демократического государства. Принятие в 1991 г. Закона «О Конституционном суде РСФСР» было одним из первых результатов реализации Концепции судебной реформы, а также демократических преобразований в России. Создание Конституционного суда стало беспрецедентным явлением. Разработанный по европейским образцам закон предусмотрел несменяемость судей КС, их неподотчетность никому, запрет заниматься политической деятельностью и работать по совместительству. Их главная задача – определять конституционность международных договоров России, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и правоприменительной практики. Судьи должны руководствоваться исключительно Конституцией и законами, а не решениями законодательной и исполнительной властей.

В 1994 г. принимается новый Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде РФ», который соответствует требованиям принятой в 1993 г. Конституции РФ. Новый закон достаточно подробно установил полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного суда РФ. На это указывает значительный объем содержащегося в законе материала – 115 статей.

Многие обращают внимание на двойственную юридическую природу Конституционного суда. С одной стороны, Конституционный суд является органом судебной власти, с другой Конституционный суд, учитывая его функции и установленные непосредственно Конституцией РФ полномочия, выступает одновременно в качестве высшего органа конституционного контроля, находящегося на одном уровне с федеральными органами государственной власти, осуществляющими президентскую, законодательную и исполнительную власти.

Конституционный суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, как было сказано выше, занимают особое место в судебной системе РФ. Поэтому они имеют много общих черт с

остальными судами РФ. Однако отличий между ними гораздо больше. Самые главные отличия заключаются в функциях и задачах конституционных (уставных) судов, которые определяют правовой статус, порядок деятельности этих судов. Хотя закон указывает, что конституционные суды осуществляют свою деятельность путем конституционного судопроизводства наряду с уголовным, гражданским и административным. В Конституционном суде также проводятся судебные заседания, в которых заслушиваются объяснения сторон, показания свидетелей, исследуются документы и т. д.

Общее количество судей Конституционного суда – 19.

Все они назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Установленное нечетное число членов Конституционного суда обусловлено необходимостью принимать решение большинством членов. Однако практически не исключены ситуации, когда заседания Суда правомочны и при участии четного количества судей, но не менее трех четвертей от общего числа – 15 человек.

К полномочиям Конституционного суда РФ относятся дела, указанные в ст. 3 ФКЗ «О Конституционном суде РФ» 1994 г.

Конституционный суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

3.1) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

3.2) по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов РФ при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против РФ на основании международного договора РФ, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;

4) дает толкование Конституции РФ;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) проверяет на соответствие Конституции РФ вопрос, выносимый на референдум РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума РФ;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

4.2 Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Правовой статус, а значит, подведомственность конституционных (уставных) судов субъектов РФ устанавливается субъектами

РФ самостоятельно. Создание конституционного (уставного) суда субъекта РФ органами власти субъекта РФ предусматривается п. 1 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе РФ». В силу различных причин такие суды функционируют лишь в небольшом числе субъектов РФ. Основной причиной этого, является нежелание субъектов РФ реализовывать механизм и устанавливать контроль их законотворческой деятельности.

Создание этих судов в субъектах РФ объективно необходимо, так как они должны стать органами судебной власти республик, краев и областей, охраняющими их конституции и уставы, обеспечивающими их исполнение и соответствие им нормативных актов органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституционные суды, как видно из названия, действуют только в тех субъектах, где имеется конституция, т. е. в республиках. В остальных субъектах РФ функционируют уставные суды. Они, в свою очередь, рассматривают дела о соответствии нормативных актов и действий органов и должностных лиц субъекта РФ Уставу данного субъекта. К сведению, в Краснодарском крае Уставной суд не образован.

Контрольные вопросы

1. Каким законом определяются полномочия конституционного суда РФ?
2. Сколько судей входит в состав Конституционного суда РФ?
3. На какой срок избирается председатель Конституционного суда РФ?

ГЛАВА 5. СУДЕЙСКИЙ КОРПУС И ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

5.1 Порядок формирования судейского корпуса

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ порядок образования Конституционного суда, Верховного суда и иных федеральных судов устанавливается федеральным конституционным законом. При этом судьи Конституционного суда и Верховного суда назначаются Советом Федерации Федерального собрания по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного суда РФ. Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются на должности Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного суда.

Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного суда РФ.

Полномочия судьи в РФ не ограничены определенным сроком (ст. 11 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Это означает, что лицо, назначенное в установленном законом порядке судьей, является таковым до ухода (удаления) в отставку по достижении 70 лет или прекращения его полномочий соответствующей квалификационной коллегией судей по указанным основаниям.

Судьи районных (городских) судов, судьи военных судов гарнизонов (армий, флотилий, соединений) назначаются без ограничения срока их полномочий. В настоящее время в целях формирования компетентного судебного корпуса повышены требования к кандидатам на должности судей. В соответствии со ст. 4 Закона РФ «О статусе судей в РФ» судьями могут быть только граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Кандидат в судьи должен иметь надлежащие моральные и деловые качества. Для занятия должности судьи необходимо сдать квалификационный экзамен и получить рекомендацию квалификационной коллегии судей (ст. 4 Закона РФ «О статусе судей в РФ»).

Судьей вышестоящего суда, т. е. областного, краевого и приравненного к ним, может быть гражданин РФ, достигший 30-

летнего возраста и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет, а судьей Верховного суда – достигший 35-летнего возраста и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет.

Председатель суда, в котором открылась вакансия на должность судьи, сообщает об этом в соответствующую квалификационную коллегия судей не позднее 10 дней после открытия вакансии, а квалификационная коллегия не позднее 10 дней после получения сообщения объявляет конкурс в средствах массовой информации с указанием места и времени приема заявлений от претендентов.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Любой гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и достигший 25-летнего возраста, имеет право быть допущенным к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи. Этот экзамен принимается экзаменационной комиссией. Персональный состав экзаменационной комиссии утверждается соответствующей квалификационной коллегией судей.

Порядок проведения квалификационного экзамена на должность судьи, а также положения об экзаменационных комиссиях утверждаются Высшей квалификацией коллегией судей РФ.

В соответствии с Законом о статусе судей в Российской Федерации эти комиссии образуются в целях определения уровня профессиональных знаний претендентов на должность судьи и призваны обеспечить первичный отбор, дающий возможность назначать судьями лиц, обладающих необходимой подготовкой.

Квалификационный экзамен назначается при поступлении от претендента на должность судьи заявления о намерении сдать экзамен с приложением копии диплома о высшем юридическом образовании и документов о его возрасте и стаже, документов, подтверждающих об отсутствии заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи. Отказ в допуске к сдаче квалификационного экзамена возможен лишь в случаях, если претендент не является гражданином РФ, не достиг 25-летнего возраста или не имеет высшего юридического образования, не имеет необходимого стажа, либо наличия заболевания, препятствующего для назначения на должность судьи.

Квалификационный экзамен на должность судьи в соответствии с «Положением об экзаменационных комиссиях» проводится по экзаменационным билетам, каждый из которых содержит 3–4 вопроса по различным отраслям права и 1–2 задачи из судебной практики. По решению экзаменационной комиссии экзамен мог быть дополнен подготовкой проектов процессуальных документов или реферата на заданную тему. Для экзаменуемых на должность судей судов республик в составе РФ экзамен может быть дополнен вопросами о законодательстве этих республик.

Результаты устных ответов и письменной работы оцениваются на «отлично», «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно», а по итогам экзамена делается вывод: «квалификационный экзамен на должность судьи суда сдал» или «квалификационный экзамен на должность судьи суда не сдал». Решения экзаменационной комиссии об оценках, а также по итогам экзамена принимается простым большинством голосов членов экзаменационной комиссии, принимавших участие в приеме экзамена. При отрицательном результате квалификационного экзамена, равно как и при неявке на экзамен без уважительной причины, претендент мог сдать его повторно в срок, определяемый экзаменационной комиссией.

Результаты экзамена действительны в течение трех лет с момента его сдачи и на протяжении всего времени работы в должности судьи.

Каждый гражданин РФ, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи соответствующего суда и сдавший квалификационный экзамен, имеет право обратиться в квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность. Квалификационная коллегия судей в пределах своей компетенции рассматривает заявление лица, претендующего на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дает заключение о рекомендации данного лица на должность судьи либо об отказе в ней. Повторное обращение в квалификационную коллегия судей допускается не ранее чем через год со дня дачи заключения. При получении рекомендации квалификационной коллегии лицо считается кандидатом на соответствующую должность судьи.

Квалификационная коллегия судей представляет председателю соответствующего суда заключение на каждого из рекомендованных кандидатов. С учетом этого заключения председатель суда вносит кандидатуру на рассмотрение Президенту Российской Федерации, а на должность мирового судьи – в законодательный орган субъекта РФ.

Президент Российской Федерации в двухмесячный срок со дня получения необходимых материалов назначает судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного суда Российской Федерации представляет для назначения Совету Федерации Федерального собрания Российской Федерации либо отклоняет представленные кандидатуры, о чем сообщает председателю соответствующего суда.

Предварительный отбор кандидатов на должности судей Конституционного суда РФ осуществляется Всероссийским съездом судей и Министерством юстиции РФ, которые самостоятельно формируют списки кандидатур. При этом в каждый список включается по две кандидатуры на каждую вакантную должность.

К осуществлению правосудия в качестве судьи, кроме исполнения обязанностей судьи Конституционного суда РФ, может быть привлечен с его согласия судья, находящийся в отставке, на срок до одного года в случае наличия вакантной должности судьи либо в случае временного значительного увеличения объема работы в суде, либо в случае отсутствия судьи или приостановления его полномочий.

Привлечение судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей судьи производится председателем вышестоящего суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей.

Судья, впервые назначенный на должность, в торжественной обстановке приносит присягу следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

Судьи Верховного суда РФ приносят присягу на собраниях судей этих судов. Судьи других судов приносят присягу на съездах

(конференциях) либо на собраниях судей. Присяга приносится судьей перед Государственным флагом РФ, а в соответствующих случаях также и перед государственным флагом республики в составе РФ.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ» присяжными заседателями являются граждане РФ, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела.

Включение граждан в общие списки присяжных заседателей производится методом случайной выборки или референдума.

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки присяжных заседателей в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

Не должны включаться в списки присяжных заседателей лица, не достигшие ко времени составления этих списков возраста 25 лет, имеющие неснятую или непогашенную судимость, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а также не включенные в списки избирателей на последних выборах (референдуме).

Из списков присяжных заседателей исключаются по их письменному заявлению:

- 1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;
- 2) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами;
- 3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;
- 4) престарелые, которые достигли возраста 70 лет;
- 5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;
- 6) военнослужащие;

7) судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности;

8) священнослужители.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии независимости судьи, установленные ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в РФ».

Присяжному заседателю выплачиваются судом за счет бюджета вознаграждение в размере половины должностного оклада члена соответствующего суда, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы.

5.2 Правовой статус судей Российской Федерации

Правовой статус судей в РФ определяется Конституцией РФ, Законом РФ «О статусе судей в РФ» и другими законами РФ. В соответствии с Законом РФ «О статусе судей в РФ» судебная власть в РФ принадлежит только судам в лице судей и привлеченных в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа (ст. 1). Ст. 2 этого закона закрепляет единство статуса всех судей в РФ. Основные положения, которые закрепляют совокупность общих для судей всех судов РФ прав и обязанностей, изложены в Кодексе судейской этики РФ, принятом 02.12.2004.

Кодекс судейской этики закрепляет следующие положения:

В своей профессиональной деятельности и вне службы судья обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, руководствоваться Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и другими нормативно-правовыми актами, правилами поведения, установленными настоящим Кодексом, общепринятыми нормами морали, способствовать утверждению в обществе уверенности в справедливости, беспристрастности и независимости суда.

Исполнение обязанностей по осуществлению правосудия является основной задачей судьи и имеет приоритетное значение в его деятельности.

Судья в любой ситуации должен сохранять личное достоинство, дорожить своей честью, избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, причинить ущерб репутации судьи и поставить под сомнение его объективность при осуществлении правосудия.

Правила поведения судьи при осуществлении профессиональной деятельности. Судья при исполнении своих обязанностей по осуществлению правосудия должен исходить из того, что защита прав и свобод человека и гражданина определяет смысл и содержание деятельности органов судебной власти. Судья должен добросовестно исполнять свои профессиональные обязанности и принимать все необходимые меры для своевременного рассмотрения дел и материалов.

Судья обязан быть беспристрастным, не допускать влияния на свою профессиональную деятельность со стороны кого бы то ни было. При исполнении своих обязанностей судья не должен проявлять предубеждения расового, полового, религиозного или национального характера. Общественное мнение, возможная критика деятельности судьи не должны влиять на законность и обоснованность его решений.

Судья должен быть терпимым, вежливым, тактичным и уважительным в отношении участников судебного разбирательства. Судье следует требовать аналогичного поведения от всех лиц, участвующих в судопроизводстве.

Судья вправе не в ущерб интересам правосудия совмещать основную работу с научной, преподавательской, лекторской и иной творческой деятельностью, в том числе носящей оплачиваемый (возмездный) характер.

Закон РФ «О статусе судей в РФ» устанавливает общие основания приостановления и прекращения полномочий судей всех судов. Согласно ст. 13 Закона полномочия судьи приостанавливаются по решению соответствующей квалификационной коллегии при наличии одного из следующих оснований:

1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ;

4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ.

Решение о возобновлении полномочия судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия – после того, когда отпали основания для приостановления полномочий судьи.

Основания для прекращения полномочий судьи закреплены в ст. 14 Закона. Полномочия прекращаются по следующим основаниям:

1) письменное заявление судьи об отставке;

2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;

3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;

4) достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;

5) прекращение гражданства Российской Федерации, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

6) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

7) избрание судьи Президентом Российской Федерации, депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государ-

ственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного самоуправления;

8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

9) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;

10) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

11) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или его заместителем в суде.

В случае отмены решения квалификационной коллегии судей о прекращении полномочий судьи или отмены состоявшегося о нем обвинительного приговора суда либо судебного решения, указанного в подп. 8 п. 1 настоящей статьи, судья подлежит восстановлению в прежней должности с выплатой причитающейся ему заработной платы.

Полномочия судьи прекращаются решением соответствующей квалификационной коллегии судей, которое может быть обжаловано судьей в Высшую квалификационную коллегия судей в течение 10 дней со дня получения копии решения. Решение Высшей квалификационной коллегии может быть обжаловано в Верховный суд РФ в тот же срок.

Отставкой судьи является почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняется звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу.

Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста.

Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет, выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере 80 % заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в этой должности менее 20 лет и достигшему возраста 55 (для женщин – 50) лет, размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи.

Судьям Конституционного суда РФ, пребывающим в отставке, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.04.1995 № 425.

Судья считается пребывающим в отставке до тех пор, пока соблюдает требования, предусмотренные п. 3 ст. 3 Закона РФ «О статусе судей в РФ» (не является депутатом; не принадлежит к политическим партиям и движениям; не осуществляет предпринимательскую деятельность; не занимается какой-либо оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности), сохраняет гражданство РФ; не допускает проступков, порочащих его и тем самым умаляющих авторитет судебной власти. Судье, пребывающему в отставке, разрешается работать в сфере правосудия.

Квалификационная коллегия судей по месту прежней работы или постоянного жительства пребывающего в отставке судьи, установив, что он более не отвечает требованиям, предъявляемым к судьям, прекращает отставку судьи.

Судья, отставка которого прекращена, вправе обжаловать это решение в Высшую квалификационную коллегия судей в течение 10 дней со дня получения копии решения. Решение Высшей квалификационной коллегии судей может быть обжаловано в Верховном суде РФ в тот же срок.

5.3 Органы судейского сообщества

Органы судейского сообщества формируются в соответствии с законом РФ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Судейское сообщество в Российской Федерации (далее – судейское сообщество) образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации.

Судьи федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку. Судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества. Судья, пребывающий в отставке, не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

Органами судейского сообщества в Российской Федерации являются:

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- Совет судей Российской Федерации;
- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации.

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;

- защита прав и законных интересов судей;
- участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Органы судейского сообщества осуществляют свою деятельность коллегиально, гласно, при неукоснительном соблюдении принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Контрольные вопросы

1. С какого возраста можно стать мировым судьей?
2. Каков предельный возраст пребывания в должности судьи?
3. В каком порядке снимается иммунитет с судьи для привлечения его к уголовной ответственности?

ГЛАВА 6. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6.1 Принципы организации и деятельности прокуратуры

В соответствии со ст. 4 Закона о прокуратуре РФ принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются законность, независимость, единство, централизация и гласность.

Принцип законности выражается в требовании точного и единообразного исполнения законов в организации прокуратуры и при осуществлении прокурорского надзора. Обращено оно прежде всего к самой прокуратуре, деятельность которой имеет строго подзаконный характер. Это означает соответствие закону поводов и оснований прокурорского надзора, его форм и методов, принимаемых прокурором актов. С позиций законности прокуратурой производится оценка деятельности поднадзорных ей органов и должностных лиц. Особое значение принцип законности имеет в судопроизводстве, в процессе которого прокурор обязан принимать меры, подчас властные, направленные на пресечение и устранение выявленных нарушений законности. Нарушение или неправильное разрешение дела, ограничение прав и законных интересов участников процесса, должно оцениваться как невыполнение прокурором служебного долга и влечь установленную законом ответственность.

Органы прокуратуры независимы в своей деятельности. В соответствии с законом органы прокуратуры осуществляют полномочия в пределах своей компетенции, независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующим на территории РФ законом.

Гарантией обеспечения независимости прокуроров является предусмотренная законом «О Прокуратуре РФ» недопустимость какого бы то ни было вмешательства в деятельность прокуроров при выполнении ими своих надзорных полномочий.

Единство и централизация прокурорского надзора обозначает, что органы прокуратуры составляют единую федеральную централизованную систему и действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Единство и централизация прокурорского надзора обончают, что вся структура системы прокуратуры организуется на основе единых принципов, руководствуется единым законодательством, преследует единые цели, разрешает единые задачи. Прокуроры, как правило, наделяются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности. Например, при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, участие при рассмотрении в судах уголовных и гражданских дел. Все прокуроры обладают сходными полномочиями, закрепленными в процессуальном законодательстве и законе «О Прокуратуре РФ».

Гласность прокурорской деятельности выражается в том, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне; информируют федеральные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

6.2 Основные направления деятельности прокуратуры

Выделяют следующие основные направления деятельности прокуратуры: 1) прокурорский надзор; 2) уголовное преследование; 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; 4) участие прокуроров в рассмотрении дел судами.

Прокурорский надзор является основным направлением деятельности прокуратуры. В соответствии с Законом «О прокуратуре РФ» выделяются пять направлений (отраслей) прокурорского надзора: 1) за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, орга-

нами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; 4) надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу; 5) надзор за исполнением законов судебными приставами.

Каждое направление (отрасль) прокурорского надзора характеризуется своим предметом, полномочиями прокурора, специфическими актами прокурорского реагирования на нарушения закона (протест, представление, постановление, предостережение).

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ органами прокуратуры осуществляется уголовное преследование, под которым следует понимать действия прокуроров, направленные на обеспечение неотвратимости ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, дача указаний органам дознания о возбуждении уголовного дела в отношении конкретных лиц, применение к ним меры пресечения, направление дела с обвинительным заключением в суд, а также поддержание государственного обвинения в суде.

Координация работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью преследует цель добиться (при организующей роли прокуратуры) согласованности усилий по предупреждению и раскрытию преступлений, обеспечению неотвратимости ответственности за совершение уголовно наказуемых деяний.

В координационных совещаниях по проблемам борьбы с преступностью участвуют руководители органов прокуратуры, внут-

ренных дел, Федеральной службы безопасности, Следственного комитета, таможенных органов, юстиции.

По сложившейся практике руководители судебных органов в этих совещаниях не участвуют, поскольку перед судом стоит задача не борьбы с преступностью, а осуществления правосудия. Решения координационных совещаний имеют рекомендательный характер и не могут влиять на судебную практику по уголовным делам.

Другими формами координации являются проведение межведомственных совещаний, совместные проверки, составление совместных планов по организации борьбы с преступностью и др.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами охватывает два аспекта его деятельности. В судебном разбирательстве по уголовным делам прокурор участвует в качестве государственного обвинителя, и в этих случаях он осуществляет функцию уголовного преследования. Государственный обвинитель принимает участие в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей, исследовании вещественных доказательств, документов, заключений экспертов. В судебных прениях он дает оценку собранным доказательствам, высказывает свое мнение о доказанности обвинения, квалификации преступления, о наказании и по другим вопросам, которые предстоит решить суду при вынесении приговора. Если прокурор придет к мнению, что обвинение не доказано, он вправе от него отказаться.

Участие прокурора в судебном рассмотрении гражданских дел имеет целью защиту прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Прокурор обладает правом обращаться с иском (заявлением) в суд, вступать в любое гражданское дело на любом этапе его рассмотрения судом, знакомиться с материалами гражданских дел, принимать участие в исследовании доказательств, представлять доказательства суду, давать заключения с точки зрения закона по существу рассматриваемого дела. После вынесения судом решения по гражданскому делу прокурор, если усмотрит нарушение закона, обязан принести протест на необоснованное или незаконное решение.

В связи с расширением функций арбитражных судов, увеличением количества рассматриваемых в них дел, и установлением со-

стязательности в арбитражном процессе прокурор играет все более активную роль в арбитражном судопроизводстве. Его участие является средством укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере, защиты государственных и общественных интересов, нарушенных или оспариваемых прав участников предпринимательской деятельности.

Прокурор также может участвовать в рассмотрении судьей дела об административном правонарушении и опротестовать решение судьи по этому делу.

6.3 Система и структура органов прокуратуры

В соответствии с Конституцией РФ и Законом о прокуратуре РФ прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему прокурорских органов и учреждений.

Систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура РФ; прокуратуры федеральных округов; прокуратуры республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов; городов и районов, специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура РФ возглавляется Генеральным прокурором Российской Федерации. Он имеет первого заместителя и заместителей. В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей, других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Генеральный прокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управления.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления, отделы на правах управлений и отделы.

В Генеральной прокуратуре действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент представляет этой палате другую кандидатуру. Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и освобождении его от должности публикуется в печати. Срок полномочий Генерального прокурора – пять лет.

Генеральный прокурор РФ руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры.

Генеральный прокурор назначает на должность и освобождает от должности начальников главных управлений, управлений, отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ и его заместителей, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов.

Прокуроры всех звеньев системы прокуратуры также назначаются Генеральным прокурором РФ.

Генеральный прокурор РФ несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры Законом о прокуратуре. Ежегодно он представляет палатам Федерального собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

Заместители Генерального прокурора по его представлению назначаются и освобождаются от должности Советом Федерации. Распределение обязанностей между ними производит Генеральный прокурор РФ.

Прокуратуры федеральных округов возглавляют заместители Генерального прокурора РФ. Они созданы для организации взаи-

модействия Генеральной прокуратуры РФ и территориальных органов прокуратуры на местах.

Прокуроры субъектов Российской Федерации руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации, которые назначают их на должность и освобождают их от должности.

Прокуратуры городов и районов возглавляют соответствующие прокуроры. Они назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору.

К специализированным прокуратурам относятся: военная, транспортная, природоохранная и прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Они действуют на правах областных или районных прокуратур.

Органы военной прокуратуры образуют свою систему, высшим звеном которой является Главная военная прокуратура, входящая в состав Генеральной прокуратуры РФ на правах структурного подразделения. Ее возглавляет Главный военный прокурор – заместитель Генерального прокурора РФ. В остальной своей части построение органов военной прокуратуры соответствует построению военных судов. К среднему звену системы военной прокуратуры относятся прокуратуры военных округов, групп войск, флотов, прокуратура Федеральной пограничной службы и прокуратуры других войск, приравненные к прокуратурам субъектов Федерации. К нижнему звену – прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, приравненные к прокуратурам районов и городов.

К юрисдикции транспортных прокуратур относится осуществление надзора за исполнением законов на воздушном, железнодорожном и морском транспорте.

Природоохранные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов в сфере экологии.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях свою юрисдикцию распространяют на территорию, занимаемую несколькими учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы. Эти учреждения, поднадзорные той или иной специализированной прокуратуре, могут располагаться на территориях разных субъектов Российской Федерации.

Все специализированные прокуратуры образуются по решению Генерального прокурора РФ в местах, где это вызвано необходимостью.

Образование и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускается.

6.4 Кадры органов и учреждений прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров

Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них обязанности. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок продолжительностью до шести месяцев.

Лицо, впервые назначаемое на должность, принимает присягу прокурора. На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 27 лет, имеющие стаж работы прокурором не менее пяти лет.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором не менее семи лет.

На должность Генерального прокурора РФ избирается лицо не моложе 35 лет, отвечающее требованиям, предусмотренным зако-

ном «О прокуратуре РФ». Требование к стажу работы на должность Генерального прокурора РФ не предусмотрено законом.

Порядок присвоения классных чинов прокурорским работникам Российской Федерации определяется в соответствии с Положением о классных чинах прокурорских работников. В системе прокуратуры Российской Федерации устанавливаются одиннадцать классных чинов: младший юрист; юрист 3-го класса; юрист 2-го класса; юрист 1-го класса; младший советник юстиции; советник юстиции; старший советник юстиции; государственный советник юстиции 3-го класса; государственный советник юстиции 2-го класса; государственный советник юстиции 1-го класса; действительный государственный советник юстиции.

Классные чины прокурорским работникам Российской Федерации присваиваются с учетом занимаемой должности, срока пребывания в классном чине, результатов аттестации.

Классный чин действительного государственного советника юстиции присваивается Президентом Российской Федерации.

Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3-го класса присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации прокурорским работникам РФ, имеющим высшее юридическое образование.

Первоначальный классный чин, а также классные чины старшего советника юстиции и советника юстиции присваиваются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Другие классные чины присваиваются прокурором субъекта Российской Федерации и прокурором специализированной прокуратуры, приравненной к прокуратуре субъекта Российской Федерации.

Контрольные вопросы

1. Что означает централизация деятельности органов прокуратуры?
2. Какой стаж юридической службы необходим для занятия должности прокурора района (города)?
3. Какие Вы знаете виды специализированных прокуратур?

ГЛАВА 7. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И ОПЕРАТИВНО- РАЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7.1 Органы, полномочные осуществлять предварительное расследование по уголовным делам

Предварительное расследование представляет собой регламентированную уголовно-процессуальным законом деятельность органов дознания и предварительного следствия, направленную на быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. Деятельность органов предварительного расследования направлена также на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, на защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения (ст. 6 УПК РФ).

Суд не связан выводами органов предварительного расследования и прокурора о доказанности обвинения, его объеме, квалификации преступления. По делу, поступившему в суд с обвинительным заключением, окончательная оценка доказательств, решения о виновности или невиновности подсудимого, квалификации преступления, объеме обвинения и по другим вопросам, связанным с разрешением дела, принимаются судом.

При этом суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или защиты (ст. 15 УПК РФ).

Предварительное расследование является самостоятельной стадией уголовного процесса, следующей после возбуждения уголовного дела. На этой стадии решаются важные задачи уголовного судопроизводства, общие для всех органов: суда, прокурора, органов предварительного следствия и дознания.

Действующий уголовно-процессуальный закон предусматривает две формы предварительного расследования: дознание и пред-

варительное следствие. Дознание проводится по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, а предварительное следствие – по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Дознание и предварительное следствие решают одни и те же задачи уголовного судопроизводства, установленные ими в результате процессуальной деятельности фактические данные имеют равное доказательственное значение. Закон установил единый порядок производства следственных действий для всех органов дознания и предварительного следствия. Дознание и предварительное следствие – это процессуальная деятельность, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законом.

Закон установил различные сроки ведения дознания и предварительного следствия. Имеются некоторые различия в объеме процессуальных полномочий следователя и дознавателя. Важно отметить, что следователь вправе производить только процессуальные действия, а органы дознания наделены правом производить не только процессуальные действия, но и действия оперативно-разыскного характера.

Согласно ст. 151 УПК РФ предварительное следствие по уголовным делам производят: следователи Следственного комитета РФ; следователи органов внутренних дел; следователи органов федеральной службы безопасности. Следственные органы имеют свою систему и строятся по территориальному или территориально-специализированному принципу. С учетом этого следственные подразделения образуются применительно к административно-территориальному делению, а также для расследования преступлений в воинских частях, на транспорте, в исправительных учреждениях и т. д. Каждый из перечисленных органов расследует подследственные этому органу дела о преступлениях.

Никакие другие органы и должностные лица не вправе производить предварительное следствие.

Предварительное расследование преступлений, осуществляемое органами дознания, называется дознанием. Перечень государственных органов, наделенных правом производить дознание содержится в ст. 40 УПК РФ: полиция; органы федеральной службы судебных приставов; командиры воинских частей; органы государ-

ственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы; органы пограничной охраны ФСБ России.

7.2 Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность

Основной задачей оперативно-разыскной деятельности является выявление и раскрытие преступлений с помощью предусмотренных законом мер оперативно-разыскного характера, задержание подозреваемого в совершении преступления, также фиксация следов преступления.

Оперативно-разыскная деятельность, как правило, предшествует предварительному расследованию уголовных дел, но, зачастую, может быть продолжена и в период расследования дела.

Результаты оперативно-разыскной деятельности могут быть использованы в доказывании по уголовным делам, если они были получены с соблюдением норм уголовно-процессуального кодекса.

Право осуществлять оперативно-разыскную деятельность закон предоставляет оперативным подразделениям: органов внутренних дел Российской Федерации; органов ФСБ; федеральных органов государственной охраны; Службы безопасности Президента Российской Федерации; органов пограничной службы Российской Федерации; таможенных органов РФ; Службы внешней разведки РФ; федеральной службы исполнения наказаний, войск национальной гвардии (ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности»).

Контрольные вопросы

1. Какие Вам известны оперативно-разыскные мероприятия?
2. Какие правоохранные органы уполномочены осуществлять предварительное следствие по уголовным делам?
3. Назовите основную задачу оперативно-разыскной деятельности.

ГЛАВА 8. ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РФ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

8.1 Федеральная служба исполнения наказаний

Функция исполнения уголовных наказаний в Российской Федерации возлагается на специализированные государственные органы. Большинство уголовных наказаний исполняется органами и учреждениями Министерства юстиции РФ. В отношении военнослужащих наказания исполняются Министерством обороны РФ (содержание в дисциплинарном батальоне, арест, ограничение по военной службе). Наказание в виде лишения свободы остальных категорий граждан исполняется органами ФСИН России.

Федеральная служба исполнения наказаний России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбытия наказания, и контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и ограничений.

ФСИН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Директору ФСИН России разрешено иметь шесть заместителей, в том числе одного первого заместителя. Заместители директора также назначаются и освобождаются от нее Президентом Российской Федерации.

В структуру ФСИН России входит Центральный аппарат, состоящий из управлений, которые осуществляют свои полномочия по основным направлениям службы.

ФСИН России непосредственно подчинены различные профильные предприятия, образовательные учреждения, санатории.

На местах образованы территориальные управления ФСИН России, возглавляемые соответствующими начальниками, назначаемыми и освобождаемыми от должности Президентом России. В состав каждого территориального управления ФСИН России входят отделы специального назначения, в задачу которых входит предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений на объектах ФСИН, поиск и захват особо опасных преступников, освобождение захваченных осужденными заложников, подавление бунтов в учреждениях исполнения наказаний (колониях) ФСИН России.

8.2 Федеральная служба судебных приставов

В соответствии с Федеральным законом «О судебных приставах» Министерство юстиции РФ образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем Министра юстиции РФ – Главным судебным приставом Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению Министра юстиции РФ. Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции РФ.

Структурно служба судебных приставов организована в три звена:

- высшее звено – департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ.
- среднее звено – службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ.
- низшее звено – районные, межрайонные или соответствующие им подразделения судебных приставов.

На судебных приставах возложено решение следующих задач:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве (ст. 1 Закона о судебных приставах).

В соответствии с указанными задачами служба судебных приставов включает в себя две категории должностных лиц:

- судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов;
- судебных приставов-исполнителей, выполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебные приставы являются должностными лицами, состоящими на государственной службе. Им присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов – воинские звания. Закон о судебных приставах предусматривает централизованный порядок назначения их на должность и освобождения от нее.

Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов отражены в ст. 11 Федерального закона «О судебных приставах».

Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

Судебный пристав – это состоящее на государственной службе должностное лицо. Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу.

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

Судебные приставы при обеспечении установленного порядка деятельности судов наделены правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. В частности, огнестрельное оружие может быть применено для: отражения нападения на судей, присяжных заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности; пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами; отра-

жения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения; пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

Неправомерные действия судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд.

Контроль за деятельностью судебных приставов осуществляет суд, направивший пристава исполнительные документы, или суд, в котором пристав обеспечивает порядок. Деятельность службы судебных приставов контролирует Министр юстиции РФ, руководители органов юстиции субъектов Российской Федерации.

Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

8.3 Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности

В соответствии со ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Юридическая помощь адвокатами оказывается по уголовным, гражданским, арбитражным делам и в конституционном суде. Хотя защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц могут осуществлять не только адвокаты, но также законные представители несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого (ст. 48 УПК РФ), один из близких родственников обвиняемого или иное лицо по ходатайству обвиняемого (ст. 49 УПК РФ), однако основную нагрузку по защите прав и законных интересов граждан и организаций в сфере судопроизводства в значительной мере несет адвокатура.

Адвокатура – это добровольное объединение профессиональных юристов, созданное для оказания правовой помощи гражданам и организациям с целью защиты их прав и законных интересов.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской. Адвокатура по характеру своей деятельности не является коммерческой организацией и не ставит перед собой цель получения прибыли, хотя она общественная, самоуправляющаяся организация. Она выполняет государственную функцию – защиту прав и законных интересов граждан и организаций. В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи (ст. 3 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 2 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатом является лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокат, оказывая юридическую помощь:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Адвокатская тайна – необходимое условие существования адвокатуры. Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Проведение оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской (деятельности)) допускается только на основании судебного решения.

8.4 Права и обязанности адвоката

Для выполнения возложенных на него обязанностей адвокат должен иметь необходимые полномочия:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного

самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

3) участвовать в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также, если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

4) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

5) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

6) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

7) отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, запрещается (ст. 6 Закона).

Закон предусматривает следующие обязанности адвоката:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации (далее также – адвокатская палата) и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации;

5) отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации, а также на содержание соответствующего адвокатского образования;

6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную настоящим Федеральным законом (ст. 7 Закона).

Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании от одного года до двух лет.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица: признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена.

Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает ему соответствующее удостоверение.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федераль-

ным законом, допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статус адвоката может быть приостановлен или прекращен по основаниям, указанным в законе.

Приостановление или прекращение статуса адвоката влечет за собой приостановление или прекращение действия в отношении этого адвоката гарантий, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Решение о приостановлении или прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

В соответствии со ст. 448 УПК РФ (п.10) решения о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту РФ.

8.5 Органы адвокатуры Российской Федерации и их полномочия. Формы адвокатских образований

В соответствии с Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 органами адвокатской палаты субъекта Российской Федерации являются собрание (конференция) палаты, Совет адвокатской палаты, квалификационная и ревизионная комиссии.

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов. Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а она не отвечает по обязательствам адвокатов.

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Собрание (конференция) адвокатов считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции).

Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

Постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты является Совет адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Собрание (конференция) адвокатов обновляет состав совета один раз в два года не менее чем на одну треть.

Совет адвокатской палаты избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов.

Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов совета.

Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

Президент адвокатской палаты представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени адвокатской палаты без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты, распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты, созывает заседания совета, обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов избирается ревизионная комиссия из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации.

Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

Для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов создается квалификационная комиссия.

Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов: от адвокатской палаты – семь адвокатов; от территориального органа юстиции – два представителя; от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – два представителя; от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – один судья; от арбитражного суда субъекта Российской Федерации – один судья.

Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности.

В целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения

высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи создается федеральная палата адвокатов.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов.

Коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов является Совет Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве 36 человек.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению трех вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов;

Решения совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании.

Президент Федеральной палаты адвокатов представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти.

В соответствии с законодательством об Адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Сам адвокат вправе в соответствии с законом самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранной форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в течение шести месяцев (ст. 15 Закона)

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет.

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения о себе, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, поч-

товой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

Жилые помещения, занимаемые адвокатом и членами его семьи по договору найма, могут использоваться адвокатом для размещения адвокатского кабинета с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом.

Два и более адвоката вправе учредить коллегияю.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора.

Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством этого иностранного государства.

Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал. Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В них указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

С момента прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.

При выходе из партнерского договора одного из партнеров он обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь.

Адвокат, вышедший из партнерского договора, отвечает перед доверителями и третьими лицами по общим обязательствам, возникшим в период его участия в партнерском договоре.

После прекращения партнерского договора адвокаты обязаны заключить новый партнерский договор. Если новый партнерский договор не заключен в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегияю адвокатов либо ликвидации.

Следующей формой организации адвокатской деятельности по закону является юридическая консультация.

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

Собрание (конференция) адвокатов ежегодно определяет размер вознаграждения, выплачиваемого адвокатской палатой адвокату, направляемому для работы в юридической консультации, а также смету расходов на содержание юридической консультации.

8.6 Понятие нотариата и виды нотариальной деятельности

Нотариальные органы в Российской Федерации представляют собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено совершение предусмотренных законом нотариальных действий в установленном законом порядке в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Охрана прав граждан и юридических лиц, их законных интересов осуществляется посредством совершения нотариусом предусмотренных законом нотариальных действий. Нотариальные действия классифицируются по их правоохранительной направленности: удостоверение бесспорных прав; удостоверение бесспорных фактов; придание долговым и платежным документам исполнительной силы; меры к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества и принятие документов на хранение.

Основами о нотариате регламентируется порядок совершения следующих нотариальных действий: удостоверение сделки (в том числе завещаний и доверенностей); выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; наложение и снятие запрещения отчуждения имущества; свидетельствование верности копий документов и выписок из них; свидетельствование подлинности подписи на документах; свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой; удостоверение факта нахождения гражданина в живых; удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте; удостоверение

тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; удостоверение времени предъявления документов; передача заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг; совершение исполнительной надписи; совершение протеста векселя; предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков; принятие на хранение документов; совершение морских протестов; обеспечение доказательств; выдача свидетельства о праве на наследство; принятие мер к охране наследственного имущества.

Совершаемые нотариусом нотариальные действия обязательно регистрируются в реестре.

8.7 Правовой статус нотариусов

На должность нотариуса назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, прошедшие стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавшие квалификационные экзамены и получившие лицензию на право нотариальной деятельности.

Лицензия на право нотариальной деятельности (далее лицензия) выдается уполномоченными на то органами юстиции субъекта федерации в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основе решения квалификационной комиссии. Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации.

Квалификационная комиссия, принимающая экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью, образуется при органах юстиции субъектов федерации с участием представителей нотариальной палаты.

Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности.

Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору. Он может открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с действующим законодательством.

Права и обязанности нотариуса урегулированы Основами законодательства о нотариате подробнее, чем в прежних нормативных актах. Основным правом нотариуса является право совершать предусмотренные законом нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц. Нотариус может совершить любое нотариальное действие в отношении обратившегося к нему лица, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами.

Нотариус обязан оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий. Нотариус несет обязанности хранить в тайне сведения, которые ему стали известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности, отказать в совершении нотариального действия в случае несоответствия его закону и др.

Нотариус приносит присягу.

При совершении нотариальных действий все нотариусы наделены равными правами и несут одинаковые обязанности, их документы имеют одинаковую юридическую силу.

8.8 Нотариальные палаты, их состав и полномочия

Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, именуется нотариальной палатой. Нотариус должен быть членом нотариальной палаты. Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальная палата – некоммерческая самоуправляющаяся организация, создаваемая в каждом субъекте Российской Федерации. В составе нотариальной палаты действуют избранное правление и президент палаты. Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты.

Именно собрание членов нотариальной палаты определяет размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для нормального функционирования нотариальной палаты. Круг полномочий собрания, правления и президента регламентируется уставом нотариальной палаты.

Возглавляет систему нотариальных палат субъектов федерации – Федеральная нотариальная палата во главе с ее президентом. Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является Всероссийское собрание нотариусов.

Ведомственный контроль над делопроизводством (выполнением профессиональных обязанностей) нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции субъектов Российской Федерации, а за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, – нотариальные палаты.

Контрольные вопросы

1. Какие Вы знаете виды судебных приставов?
2. Какие требования предъявляют к кандидату на должность нотариуса?
3. Какие Вы знаете формы адвокатских образований?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития России Важнейшими задачами являются формирование правового государства, всемерное укрепление законности и правопорядка, обеспечение надёжных гарантий защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также неукоснительное выполнение ими обязанностей по отношению к обществу, государству и к другим людям.

В сложившихся условиях обучающимся необходимы глубокие знания о возникновении и развитии государственных органов, призванных выполнять правоохранительную деятельность, обеспечивающих поддержание законности и правопорядка в обществе и государстве.

Знания, полученные после освоения материалов учебного пособия, будут способствовать лучшему пониманию студентами содержания и роли правоохранительной деятельности среди других видов юридической государственной и негосударственной деятельности.

Профессиональная ориентация дисциплины предполагает систематическую, целенаправленную и активную самостоятельную работу обучающихся, направленную на изучение рекомендованных законодательных и иных нормативных правовых актов, а также научной, учебной и специальной литературы.

Изучение понятия, истории и содержания деятельности правоохранительных органов позволит сформировать у студентов: научное мировоззрение, умение оперировать юридическими понятиями и категориями; способность оценивать события и явления общественной жизни с позиций права и закона; нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважение прав и законов; добросовестное исполнение профессиональных обязанностей, следование принципам этики юриста; точное и неукоснительное соблюдение и применение норм Конституции Российской Федерации и российских законов; уважение к правам и свободам человека и гражданина; готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. зак-ва РФ. – 2014. – № 9. – Ст. 851.

2. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституционный закон от 23 октября 1996 г. № 1 – ФКЗ: ред. от 05.02.2014 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

3. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1 – ФКЗ: ред. от 21.07.2014 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

4. О Конституционном Суде РФ : федер. конституционный закон от 24 июня 1994 г. № 1 – ФКЗ: ред. от 14.12.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

5. Об арбитражных судах : федер. конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1 – ФКЗ: ред. от 22.12.2014 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

6. О военных судах в РФ: федер. конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1 – ФКЗ: ред. от 08.03.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

7. О мировых судьях в РФ: федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 188 – ФЗ: ред. от 21.07.2014 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

8. О судебном департаменте при Верховном Суде РФ: федер. закон от 8 января 1998 г. № 7 – ФЗ: ред. от 05.10.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

9. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации : федер. закон от 15 февраля 2002 г. № 30 – ФЗ: ред. от

05.10.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

10. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. закон от 20.08.2004 № 113–ФЗ: ред. от 29.12.2010 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

11. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: федер. закон от 30.05.2001 № 70–ФЗ: ред. от 04.06.2014 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

12. О третейских судах в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2002 № 102–ФЗ: ред. от 29.12.2015 // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

13. О внешней разведке: федер. закон от 10.01.1996 № 5–ФЗ: ред. от 23.06.2014 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

14. О судебных приставах: федер. закон от 21.07.1997 № 118–ФЗ: ред. от 08.03.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

15. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1995 г. № 2202: ред. от 28.11.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

16. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63 – ФЗ: ред. от 13.07.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

17. Об оперативно-разыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144–ФЗ. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

18. О статусе судей в Российской Федерации: закон от 26 июня 1992 г. № 3132 – 1: ред. от 29.12.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

19. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

20. Основы законодательства РФ о нотариате: закон от 11 февраля 1993 г. № 4462–1: ред. от 13.07.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

21. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации : закон РФ от 11.03.1992 № 2487–1: ред. от 13.07.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

22. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960: ред. от 20.01.2015г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

23. Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации : указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013: ред. от 01.04.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

24. О министерстве внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 01 марта 2011 г. № 248: ред. от 12.09.2015 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

25. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. Закон от 03.07.2016 г. № 226–ФЗ: ред. от 02.12.2019 г. // Консультант Плюс: комп, справ, правовая система [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru>.

Основная литература

1. Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы : учебник / К. Ф. Гуценко. – М. : КноРус, 2017. – 365 с.

2. Божьева В. П. Правоохранительные органы России : учебник / под ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – М. : Юрайт, 2019. – 296 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	4
1.1 Предмет дисциплины «Правоохранительные органы»	4
1.2 Соотношение курса с другими учебными дисциплинами	6
1.3 Законодательные акты о правоохранительных органах как правовые источники курса.....	8
1.4 Основные понятия курса. Понятие правоохранительных органов.....	12
ГЛАВА 2. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ	25
2.1 Понятие и система принципов правосудия.....	25
2.2 Принцип законности.....	26
2.3 Принцип осуществления правосудия только судом	28
2.4 Принцип равенства граждан перед законом и судом.....	29
2.5 Принцип независимости судей и подчинения их только закону.....	30
2.6 Принцип открытого (гласного) разбирательства дел во всех судах.....	32
2.7 Принцип национального языка судопроизводства	34
2.8 Принцип состязательности.....	35
2.9 Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту.....	36
2.10 Принцип презумпции невиновности	38
ГЛАВА 3. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	40
3.1 Понятие «судебная система» Российской Федерации.....	40
3.2 Понятие подведомственности и подсудности	43
3.3 Мировые судьи.....	46

3.4 Районные (городские) суды	47
3.5 Военные суды.....	49
3.6 Верховные суды республик, краев, областей, автономного округа, автономных областей, городов федерального значения.....	50
3.7 Апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции (включая военные суды).....	51
3.8 Верховный суд Российской Федерации	53
3.9 Арбитражные суды субъектов Российской Федерации	54
3.10 Арбитражные апелляционные суды.....	55
3.11 Арбитражные суды округов	57
3.12 Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации.....	58
ГЛАВА 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ СУДЫ	60
4.1 Конституционный суд Российской Федерации	60
4.2 Конституционные (уставные) суды субъекто в Российской Федерации	62
ГЛАВА 5. СУДЕЙСКИЙ КОРПУС И ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА	64
5.1 Порядок формирования судейского корпуса.....	64
5.2 Правовой статус судей Российской Федерации	69
5.3 Органы судейского сообщества.....	74
ГЛАВА 6. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	76
6.1 Принципы организации и деятельности прокуратуры	76
6.2 Основные направления деятельности прокуратуры	77
6.3 Система и структура органов прокуратуры	80
6.4 Кадры органов и учреждений прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров	83

ГЛАВА 7. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	85
7.1 Органы, полномочные осуществлять предварительное расследование по уголовным делам	85
7.2 Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность	87
ГЛАВА 8. ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РФ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	88
8.1 Федеральная служба исполнения наказаний	88
8.2 Федеральная служба судебных приставов	89
8.3 Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности...	91
8.4 Права и обязанности адвоката.....	93
8.5 Органы адвокатуры Российской Федерации и их полномочия. Формы адвокатских образований.....	97
8.6 Понятие нотариата и виды нотариальной деятельности	103
8.7 Правовой статус нотариусов.....	104
8.8 Нотариальные палаты, их состав и полномочия	106
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	107
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	108

Учебное издание

Пивень Алексей Васильевич

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

В авторской редакции

Макет обложки – *А. А. Багинская*

Подписано в печать 25.12.2019. Формат 60 × 84¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 6,6. Уч.-изд. л. – 5,2.

Тираж 100 экз. Заказ №

Типография Кубанского государственного
аграрного университета.

350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13