

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ**

Дисциплины

**Б1.В.ДВ.2.1 ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**

*(индекс и наименование дисциплины)*

Код и направление подготовки	<u>40.06.01 – Юриспруденция</u>
Направленность (профиль) программы аспирантуры:	<u>Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право</u>
Квалификация (степень) выпускника	<u>Исследователь. Преподаватель - исследователь</u>
Факультет	<u>Юридический</u>
Кафедра-разработчик	<u>Уголовного права</u>
Автор-разработчик	<u>Вишневецкий К. В., д.ю.н., профессор</u>

Краснодар 2014

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### ТЕМА 1. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### § 1. Понятие и сущность исполнения уголовного наказания

Определение понятия "исполнение наказания" зависит от теоретического осмысления более широкой категории "наказание", занимающей важное место в нравственно-правовых и ценностно-нормативных системах любого общества.

Наказание следует рассматривать в качестве меры воздействия на того, кто совершил проступок, преступление.

Наказать - подвергнуть наказанию, строгому воздействию за какую-либо вину, проступок <99>.

-----  
<99> См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2001. С. 383.

Общеизвестно, что **уголовное наказание** - это мера государственного принуждения, применяемая судом на основании закона к лицам, виновным в совершении преступления. В силу этого наказание следует рассматривать в качестве правового последствия преступления, которое содержит в себе отрицательную правовую оценку как преступления, так и самого преступника, выражаемую судом на основании закона и от имени государства.

Изначально следует отметить, что проблема наказания относится к числу чрезвычайно широких философских и социально-правовых проблем, на которых веками фокусировалось внимание общественной мысли.

В литературе определяется два основных значения этого понятия:

- **воспитательное**, как воздействие на человека (реже коллектив или группу), оказываемого вследствие допущенной им провинности и заключающееся в ограничении его возможностей;

- **правовое**, как воздействие на человека, заключающееся в понижении его социального статуса (лишение прав, имущества, свободы и т.д.).

Это неизбежное сочетание двух моментов - воспитательного и правового (понижение статуса) - извечно порождает множество сложных проблемных вопросов, особенно применительно к уголовному наказанию.

Как свидетельствует история, в любом обществе и во все времена - независимо от принципов и методов уголовной политики - наказание является обычной реакцией государства на совершенное преступление. Преступление и наказание - тесно связанные явления, и неслучайно во всех правовых системах признак уголовной наказуемости всегда был и остается существенным признаком понятия преступления.

Из понятия преступного деяния, по мнению великого русского ученого Н.С. Таганцева, вытекает, что наказание представляется выражением того особого отношения, которое возникает между учинившим это деяние и государством. С точки зрения преступника наказание является правовым последствием им учиненного, с точки зрения государства - мерой, принимаемой вследствие совершенного виновным деяния <100>.

-----  
<100> См.: Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Часть общая. Т. 2. Тула, 2001. Ст. 192. С. 8.

Так как наказание есть выражение юридического отношения, возникающего между государством и преступником, то, конечно, к области наказания могут быть отнесены только последствия юридического характера, изменяющие права и юридические интересы лица наказуемого.

В силу этого вывода, нельзя относить к наказанию:

во-первых, принудительные меры, принимаемые органами государственной власти в интересах предупреждения или пресечения правонарушений, или меры надзора за отдельными лицами или группами лиц, представляющимися опасными для общественного или

государственного порядка и спокойствия; во-вторых, принудительные меры, принимаемые этими органами для устранения различного рода препятствий в их деятельности, в частности меры, принимаемые органами суда для правильного хода процесса; в-третьих, те последствия и меры, которые служат исключительно для возмещения материального ущерба, причиненного пострадавшему, для восстановления его имущественных интересов и прав; в-четвертых, те меры, которые хотя и налагаются органами суда, но в интересах различного рода юридических лиц, существующих в государстве в интересах дисциплины. Поэтому только те меры, которые принимаются государством против лиц, совершивших преступные деяния для охраны правопорядка и охраняемых правом интересов, могут быть отнесены к карательной деятельности государства. Уголовная ответственность, выраженная в форме наказания, всегда выступает в качестве средства защиты общества от преступных посягательств и предупреждения новых правонарушений. На такое назначение наказания указывал итальянский криминолог Ч. Беккариа еще в середине 19-го столетия. Он писал, что цель наказания заключается не в истязании и мучении человека и не в том, чтобы сделать несуществующим уже совершенное преступление, цель наказания заключается в том, чтобы воспрепятствовать виновному вновь нанести вред обществу и удержать других от совершения того же.

И ранее, и на современном этапе общественного развития наказание являлось и является одним из самых радикальных видов государственного принуждения и в силу этого призвано играть существенную роль в деле борьбы с преступностью. Поэтому правильное определение сущности наказания, содержания его целей, совершенствование системы наказаний и практики их исполнения, с учетом социальной роли преобразований, является одной из актуальных задач современной правовой науки. Эта задача особенно важна и в связи с проводимой ныне реформой правовой системы государства, совершенствованием уголовного, уголовно-исполнительного законодательства и всех других отраслей права, регулирующих и обеспечивающих неприкосновенность нормальных общественных отношений.

С позиции законодателя, наказание в современном понимании - это мера государственного принуждения, которая состоит в лишении или частичном ограничении прав и свобод осужденного. Это положение прямо закреплено **ч. 1 ст. 43 УК РФ**. Назначая лицу меру наказания, суд тем самым осуждает его, дает ему самому и совершенным им деяниям отрицательную морально-политическую и правовую оценку на основе и во исполнение закона.

Кроме того, и это очень важно, наказывая, суд предметно предупреждает виновное лицо и иных лиц о необходимости правопослушного поведения под угрозой возможного нового наказания при нарушении воздержания от совершения преступлений. В этом выражается профилактическая суть самого содержания уголовного наказания.

Как самая острая форма юридического государственного принуждения, наказание заключается в предусмотренных **УК РФ** лишениях или ограничениях прав и свобод осужденного, что, в свою очередь, означает принудительное причинение ему страданий, ущемлений, стеснений морального, физического и имущественного характера. Такой подход к юридической природе уголовного наказания полностью отвечает требованиям ст. 28 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой каждый член общества может быть подвергнут ограничениям, установленным законом, в целях обеспечения должного признания и уважения прав других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Следовательно, уголовное наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Проводимые правовые корректировки предопределили многочисленные дискуссии среди ученых-правоведов по проблеме сущности наказания и его исполнения в условиях формирующегося правового государства. В **УК 1960 г.** закреплялось, что наказание является не только карой за совершенное преступление, но вместе с тем имеет целью исправление и перевоспитание осужденных, а также предупреждение совершения новых преступлений (**ст. 20**). Указанная формулировка отражала бытовавшее в то время в литературе доктринальное представление о том, что по своей сущности уголовное наказание есть "целенаправленная кара", а все остальные цели имеют вспомогательный и дополнительный характер.

В ходе научных дискуссий такая позиция подвергалась основательной критике. Отмечалось, что карательный подход к исполнению наказания был логичным и естественным следствием и оправданием тоталитарной системы, ориентированной на подавление личности. Фактически в стране сложилась "чрезвычайная пенитенциарная система, характерная для военного времени и тоталитарных режимов, явно не рассчитанная на кропотливую гуманную работу по исправлению и перевоспитанию осужденных" <101>. А если проанализировать с таких позиций некоторые известные исторические периоды, то можно сделать вывод о том, что в эти периоды (годы репрессий) вся страна представляла собой целостную пенитенциарную систему.

-----  
<101> См.: Шумихин В.Г., Ротков С.А. Реформа уголовно-исполнительного законодательства в условиях перехода к рыночной экономике // Государство и право. 1992. N 7. С. 54.

В то же время критики карательного подхода справедливо утверждали, что противоестественно и неразумно превращать жизнь человека, попавшего за решетку или за колючую проволоку "зоны", в бесконечную кару, сосредоточивая всю ее "мощь" на этапе исполнения наказания. Как бы ни был виновен человек, государство и общество не вправе опускаться до частной мести и "качать", особенно после того, как суд счел возможным сохранить человека, совершившего преступление, для будущей нормальной жизни и вернуть после исправления в общество.

Несостоятельность утвердившегося подхода к проблемам исполнения наказания как к "карательно-воспитательному" процессу становится все более очевидной сейчас, когда определена цель построения цивилизованного правового государства, когда речь идет о взаимной ответственности государства и граждан, когда права человека выходят на первый план.

В качестве варианта в перечень целей наказания действующего УИК предлагалось ввести (наряду с исправлением осужденных и предупреждением новых преступлений) и "кару за совершенные преступления". Однако это предложение не нашло своего отражения в законе. В существующей редакции УК РФ законодательно закреплено, что наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения новых преступлений.

## § 2. Правовое регулирование процесса исполнения и отбывания уголовного наказания

Реализация кары (лишения, ограничения прав и свобод осужденного) играет важную роль в осуществлении приговора суда - она присуща исполнению всех видов наказаний, определенных в обвинительном приговоре. Однако ее объем зависит от конкретного вида наказания. Например, лишение гражданина одного из основных субъективных прав - свободы - влечет за собой ограничение либо лишение совокупности наиболее значимых для лица социальных ценностей и благ - свободы передвижения, свободы общения, социальных связей, возможности распоряжаться многими важными для него субъективными правами. Поэтому изоляцию от общества необходимо рассматривать как комплекс правоограничений, поскольку лишение или сужение объема прав обусловлено именно изоляцией.

При исполнении же исправительных работ карательное воздействие, как правило, выражается в ограничении определенного объема трудовых прав осужденного и удержании заработка (дохода) в размере, установленном приговором суда (ст. 40 УИК РФ). При осуждении к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью карательное воздействие состоит в освобождении осужденного от должности и лишении его права занимать определенные должности или заниматься определенными видами профессиональной деятельности - врачебной, педагогической и т.п. (ст. 33 УИК РФ). Другие виды наказаний также содержат в себе специфические уголовно-правовые лишения или ограничения прав и свобод осужденного.

Цивилизованное отношение к преступнику определяется не столько видами наказаний, сколько его целями, так как последние во многом и предопределяют содержание уголовно-исполнительного законодательства, а значит, и порядок, и реализацию наказания.

Действующий [УИК](#) РФ для обозначения реализации наказания наряду с термином "исполнение" употребляет термин "отбывание" наказания. Указанные термины, как было отмечено ранее, обращены к различным субъектам (участникам) уголовно-исполнительных правоотношений.

Понятие "исполнение" не является безадресным: оно обращено к соответствующим государственным органам, которые в своей деятельности обязаны исполнить наказание.

Термин "отбывание" наказания обращен к осужденным, которые должны на основании приговора суда в соответствии с предписаниями, установленными уголовно-исполнительным законодательством, выполнять возложенные на них обязанности, воздерживаться от действий, запрещенных нормами права, осуществлять свои права.

[Статья 7](#) УИК РФ гласит, что "основаниями исполнения наказания и применения иных мер уголовно-правового характера являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии".

Обвинительный приговор суда, вступивший в законную силу, составная часть которого представляет собой назначенное осужденному наказание, обязательен для всех предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и подлежит исполнению. После обращения приговора к исполнению уполномоченные на то органы государства, администрация предприятий, учреждений и организаций обязаны его реализовать в пределах назначенного судом наказания.

Порядок (режим) исполнения наказания многофункционален по своей направленности. Он обеспечивает карательное воздействие на осужденных, а также выступает в качестве одного из основных средств их исправления ([ч. 2 ст. 9](#) УИК РФ) и создает одновременно правовые предпосылки для успешного применения иных средств воспитательного воздействия. Как подчеркивается в Пакте о гражданских и политических правах ([п. 3 ст. 10](#)), "пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление" <105>.

-----  
<105> См.: Международная защита прав и свобод человека. С. 37. § 2. Исправление осужденных как правовая категория, его основные средства.

Следует подчеркнуть, что исполнение наказания - не только правовая, но и психологическая категория, поскольку оно ставит перед собой задачу исправления осужденных. Его воспитательная направленность обуславливает психолого-педагогическое содержание отдельных норм уголовно-исполнительного законодательства. В силу этого в "правоограничительных" нормах находят отражение и преломление многие принципы психолого-педагогического воздействия.

О комплексе воспитательных мер, которые могут реально способствовать достижению цели, обозначенной в [УИК](#) как "исправление осужденных", речь пойдет в следующем [параграфе](#).

Таким образом, под **исполнением наказания** следует понимать урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок реализации уголовно-правовой кары - комплекса ограничений прав и свобод осужденного, а также порядок применения к нему исправительных и профилактических мер.

### § 3. Правовые основания исполнения наказаний

В соответствии с уголовно-правовыми установками основанием, вызывающим осуществление карательного воздействия со стороны государства, определяющим объем, а иногда и род кары, является преступное деяние. Кроме того, следует учитывать характер и объем причиненного преступлением вреда, опасности для установленного порядка, интересы безопасности государства и общества.

Преступное деяние, по мнению Н.С. Таганцева, - не предмет наказания, а только внешнее, хотя и крайне важное, условие применения наказания. Им устанавливается правило государственного вмешательства в сферу личности.

Таким образом, объектом уголовной кары является личная преступность, совокупность личных данных, предрасполагающих к преступлению. Определяя взаимосвязь преступного деяния и личности преступника, автор заключает: "Объектом карательной деятельности является

преступное деяние как проявление личности, подлежащей за учиненное им известным стеснительным мерам - наказанию. Государство проявляет свою карательную власть, как скоро учинено преступление.

Всякое наказание, начиная от смертной казни и кончая денежной пеней, по своему содержанию является известным ограничением или стеснением преступника в его благах и интересах; поэтому осуществление карательного права неминуемо является причинением страдания, физического и нравственного, лицу, посягнувшему на запреты или не исполнившему требования авторитетной власти закона. Будучи личным страданием, причиняемым виновному за учиненное им деяние, наказание должно быть организовано так, чтобы оно служило или могло служить тем целям, которые преследует государство, наказывая.

Сообразно этому государство не может употреблять таких мер взыскания, действительное осуществление которых лежит вне власти его органов, ибо тогда правоохрана будет мнимой, недействительной" <106>.

-----  
<106> См.: Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Часть общая. Общие условия наказания. Т. 2. С. 121 - 122.

Нельзя не согласиться и с профессором Н. Сергиевским, который определяет, что все условия наказания желательны, но не все достижимы. "Условие равенства наказаний, - говорит он, - было бы достижимо, если бы впечатления наказания для всех индивидов были одинаковы. Между тем человек культурного класса и простолюдин, сельский житель и горожанин, кочевник и земледelec, здоровый и хворый, холерик и сангвиник, человек стыдливый и бесстыдный - все они различно будут чувствовать тяжесть тюрьмы и всех прочих наказаний. Условие краткосрочности, вполне присущее лишь телесному наказанию, вполне и в основе нарушается лишением свободы. Смертная казнь проста и дешева, но она неделима, невознагражима и неиндивидуальна. Лишение свободы обладает многими достоинствами, но оно очень дорого и растягивается во времени".

Определение сути и системы наказаний, равно как и определение конкретного вида наказания за конкретное преступление без надлежащей организации его исполнения в конечном счете останется лишь формальным юридическим фактом. В свою очередь, исполнение наказания должно основываться на строго определенном в законе основании.

**Статья 7** УИК РФ закрепляет, что "основаниями исполнения наказания и применения иных мер уголовно-правового характера являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии".

Следует отметить, что указанная **статья** УИК РФ, в отличие от ранее действовавшего **ИТК**, более полно раскрывает основания исполнения наказания, указывая, кроме того, и на основания применения иных мер уголовно-правового характера. Если ранее в качестве основания отбывания наказания назывался лишь приговор суда, вступивший в законную силу, то теперь в качестве иных оснований выступают изменяющие приговор суда и вступившие в законную силу судебные определения и постановления, а также акты помилования и амнистии.

В соответствии с **УПК** РФ **приговор** - это решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции.

Уголовно-процессуальный **кодекс** РФ законодательно закрепляет обвинительный и оправдательный виды приговоров.

**Обвинительный приговор** в соответствии с уголовно-процессуальным законом не может быть основан на предположениях и постановляется лишь при условии, что в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления подтверждена совокупностью исследованных судом доказательств.

Обвинительный приговор постановляется:

- 1) с назначением наказания, подлежащего отбыванию осужденным;
- 2) с назначением наказания и освобождением от его отбывания;
- 3) без назначения наказания.



Суд постановляет обвинительный приговор с назначением наказания, но освобождает от его отбывания, если к моменту вынесения приговора издан акт об амнистии, освобождающий от применения наказания, назначенного осужденному данным приговором, или время нахождения подсудимого под стражей по данному уголовному делу с учетом правил зачета наказания поглощает наказание, назначенное подсудимому судом.

Постановляя обвинительный приговор с назначением наказания, подлежащего отбыванию осужденным, суд должен точно определить вид наказания, его размер и начало исчисления срока отбывания.

В соответствии с положениями, закрепленными в [УПК РФ](#), в резолютивной части обвинительного приговора должны быть указаны, кроме прочего:

1) пункт, часть, статья [УК РФ](#), предусматривающие ответственность за совершение преступления, в совершении которого подсудимый признан виновным;

2) вид и размер наказания, назначенного подсудимому за каждое преступление, в совершении которого он признан виновным;

3) окончательная мера наказания, подлежащая отбытию на основании соответствующих статей [УК РФ](#);

4) вид исправительного учреждения, в котором должен отбывать наказание осужденный к лишению свободы, и режим данного исправительного учреждения;

5) длительность испытательного срока при условном осуждении и обязанности, которые возлагаются при этом на осужденного;

6) решение о дополнительных видах наказания в соответствии со [ст. 45 УК РФ](#) и т.д.

В соответствии с законом приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в апелляционном или кассационном порядке, если он не был обжалован сторонами.

Приговор суда апелляционной инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в кассационном порядке, если он не был обжалован сторонами.

В случае подачи жалобы или представления в кассационном порядке приговор, если он не отменяется судом кассационной инстанции, вступает в законную силу в день вынесения кассационного определения.

Приговор обращается к исполнению судом первой инстанции в течение 3 суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной или кассационной инстанции.

#### § 4. Порядок регулирования процесса исполнения уголовных наказаний

Как отмечалось выше, под **исполнением уголовного наказания** следует понимать урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок реализации уголовно-правовой кары - комплекса ограничений прав и свобод осужденных, а также порядок применения к нему исправительных и профилактических мер в процессе достижения определенных законом целей исполнения наказаний.

Реализация кары (лишения, ограничения прав и свобод осужденного) играет важную роль в осуществлении процесса исполнения уголовного наказания и выполнения приговора суда в полном объеме и должным образом. Осуществление кары присуще всем видам уголовных наказаний, определенных в обвинительном приговоре суда. При этом следует учитывать, что объем кары находится в полной зависимости от конкретного вида наказания, примененного судом к конкретному осужденному.

Например, при исполнении наказания в виде исправительных работ карательное воздействие выражается, как правило, в ограничении определенного объема трудовых прав и возможностей и удержании заработка (дохода) в размере, установленном приговором суда. Следует отметить, что Федеральным [законом](#) от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ [ст. 50 УК РФ](#), закрепляющая этот вид уголовного наказания, изложена в другой редакции. В соответствии с этой нормой исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах,

определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказание, но в районе места жительства осужденного. Они назначаются на срок от 2 месяцев до 2 лет. Исправительные работы не назначаются:

- 1) лицам, признанным инвалидами первой группы;
- 2) беременным женщинам;
- 3) женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет;
- 4) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

В ст. 40 УИК РФ закреплено, что осужденные к исправительным работам обязаны соблюдать порядок и условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду, исполнять обязанности и соблюдать запреты, установленные для них уголовно-исполнительной инспекцией, и являться по ее вызову. Кроме того, в период отбывания наказания в виде исправительных работ осужденные ограничиваются в некоторых гражданских и трудовых правах. Им запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Такое разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть надлежащим образом мотивирован. При этом решение об отказе в увольнении может быть обжаловано в установленном законом порядке. Осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы. Он обязан в течение 10 дней сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства. Карательное воздействие выражается и в том, что трудовой отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется организацией, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. При этом другие виды отпусков, предусмотренных законодательством РФ о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

В настоящее время на осужденного к исправительным работам не могут быть возложены дополнительные обязанности или запреты (находиться вне дома в определенное время суток, в определенных местах, покидать место жительства в выходные или праздничные дни и т.д.). Такое положение закона в большей части и в значительной мере ослабляет карательную суть указанного вида уголовного наказания, лишает определенных и существенных рычагов воздействия на осужденных со стороны уголовно-исполнительных инспекций в случаях нарушений установленного порядка исполнения наказания осужденными, в том числе и злостных.

При осуждении к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 47 УК РФ) карательное воздействие состоит в освобождении осужденного от должности (ст. 33 УИК РФ). Кроме того, осужденный лишается и права на занятие определенными видами деятельности. Перечень указанных видов запретной деятельности в законе не обозначен, за исключением перечня должностей на государственной службе либо в органах местного самоуправления. В силу этого следует отметить, что рассматриваемое наказание имеет две разновидности:

- запрет занимать должности на государственной службе и в органах местного самоуправления;
- запрет заниматься профессиональной или иной деятельностью.

Именно эти ограничения являются наиболее существенными при назначении указанного вида наказания, и их наличие подчеркивает его карательный характер. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания. При назначении этого наказания в качестве дополнительного его карательная суть определяется двумя основными факторами, усиливающими воздействие на осужденного:

- само наказание усиливает карательное воздействие основного вида наказания;
- назначение наказания предопределяет совокупную систему правовых ограничений в отношении осужденного, сокращает статусный объем его возможностей и прав на весь период отбытия им уголовного наказания.



Под **государственной службой** понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. Функции государственной службы реализуют государственные служащие, которыми признаются граждане РФ, исполняющие в порядке, установленном федеральным законом, обязанности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

Под **муниципальной службой (службой в органах местного самоуправления)** понимается оплачиваемая профессиональная деятельность по обеспечению полномочий органов местного самоуправления. Эту деятельность осуществляют муниципальные служащие.

## Тема 2. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

### § 1. Уголовно-исполнительная система России, ее правовое положение и основные функции

Впервые термин "уголовно-исполнительная система" был введен в законодательный оборот [Законом](#) РФ от 21 июля 1993 г. "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" <119>, где применялся для обозначения единой системы (выстроенной совокупности) учреждений и органов, исполняющих наказания только в виде лишения свободы. К таким учреждениям и органам относились: колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, исправительные колонии общего, строгого или особого режима, тюрьмы и следственные изоляторы.

-----  
<119> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 33. Ст. 1316.

УИК РФ в [ч. 14 ст. 16](#) расширил данный перечень, включив в него также уголовно-исполнительные инспекции, арестные дома.

Первым шагом к установлению единой государственной тюремной системы управления в России было создание в 1802 г. Министерства внутренних дел России, в котором вопросами исполнения наказаний ведало ведомство полиции. Только в 1879 г. в составе МВД России появилось Главное тюремное управление (ГТУ), которое в 1895 г. было передано в ведение Министерства юстиции и просуществовало в его составе до 1922 г.

С установления советской власти этот орган управления местами заключения неоднократно преобразовывался: сначала в тюремное управление; позднее (1918 г.) в тюремную коллегию при Наркомате юстиции.

По Постановлению ВЦИК и СНК от 31 декабря 1930 г. "О мероприятиях, вытекающих из ликвидации Наркомата внутренних дел РСФСР и Наркоматов внутренних дел автономных республик" на Наркомат юстиции РСФСР возлагалось общее руководство исправительно-трудовой политикой и законодательством, организация и руководство местами лишения свободы. Для этого в его составе вновь было образовано Главное управление исправительно-трудовых учреждений.

В 1934 г. Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 27 октября исправительно-трудовые учреждения были переданы в ведение НКВД СССР. В марте 1953 г. места заключения (кроме политических) вновь передаются Министерству юстиции, но спустя год их опять возвращают в состав Министерства внутренних дел.

Более поздний этап реформирования уголовно-исполнительной системы связывается с принятием 8 октября 1997 г. [Указа](#) Президента РФ <120>, согласно которому уголовно-исполнительная система снова передается в ведение Министерства юстиции РФ.

-----  
<120> О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РФ: [Указ](#) Президента РФ от 8 окт. 1997 г. N 1100 // Рос. газ. 1997. 15 окт.

В настоящее время территориальные органы уголовно-исполнительной системы создаются федеральным органом уголовно-исполнительной системы на территориях субъектов РФ. К ним

относятся главные управления либо управления исполнения наказаний (ГУИН, УИН), создаваемые в структуре органов юстиции краев, областей и республик в составе Российской Федерации и находятся в централизованном управлении центрального органа управления уголовно-исполнительной системы - Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Министерства юстиции РФ.

Положения о федеральном органе уголовно-исполнительной системы (ФСИН), его структура и предельная численность утверждаются Президентом РФ.

**Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН)** является федеральным органом исполнительной власти, деятельность которого направлена на осуществление следующих основных функций:

- 1) правоприменительная;
- 2) по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;
- 3) по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию;
- 4) по контролю над поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Назначение на должности высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществляется Президентом РФ по представлению Министра юстиции РФ, если иное не установлено федеральным законом.

Структура Федеральной службы исполнения наказаний включает в себя:

- 1) аппарат директора;
- 2) управление безопасности;
- 3) управление социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными;
- 4) управление конвоирования и спецперевозок;
- 5) управление следственных изоляторов центрального подчинения;
- 6) управление исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы;
- 7) управление социальной адаптации осужденных;
- 8) бюро исполнения приговоров и специального учета и др.

Следует отметить, что в соответствии со [ст. 5](#) Закона "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" в уголовно-исполнительную систему по решению Правительства РФ могут включаться предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения. В настоящее время медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 131 больница различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 59 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

Производственный потенциал УИС составляют 262 федеральных государственных унитарных предприятия, 495 центров трудовой адаптации осужденных, 35 лечебно-производственных и 32 учебно-производственных мастерских.

При исправительных и воспитательных колониях функционируют 309 вечерних общеобразовательных школ и 482 учебно-консультационных пункта, 334 профессионально-технических училища <121>.

-----  
<121> URL: <http://www.fsin.su/main.phtml?cid=6>.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, а также предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

В целях дальнейшего совершенствования системы исполнения уголовных наказаний на основе рекомендаций Комитета министров Совета Европы по вопросам, связанным с Европейскими пенитенциарными правилами, Президентом РФ принято решение о поэтапном реформировании уголовно-исполнительной системы. Сегодня действует Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", утвержденная Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2006 г. N 540. Главной целью Программы является приведение условий содержания подследственных и осужденных в соответствие с законодательством РФ для перехода к международным стандартам. Основными задачами Программы являются:

- 1) реконструкция и строительство следственных изоляторов с условиями содержания подследственных в соответствии с законодательством РФ;
- 2) реконструкция и строительство исправительных учреждений с условиями содержания осужденных в соответствии с законодательством РФ;
- 3) строительство 26-ти следственных изоляторов с условиями содержания подследственных в соответствии с международными стандартами и ряд других.

## § 2. Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания

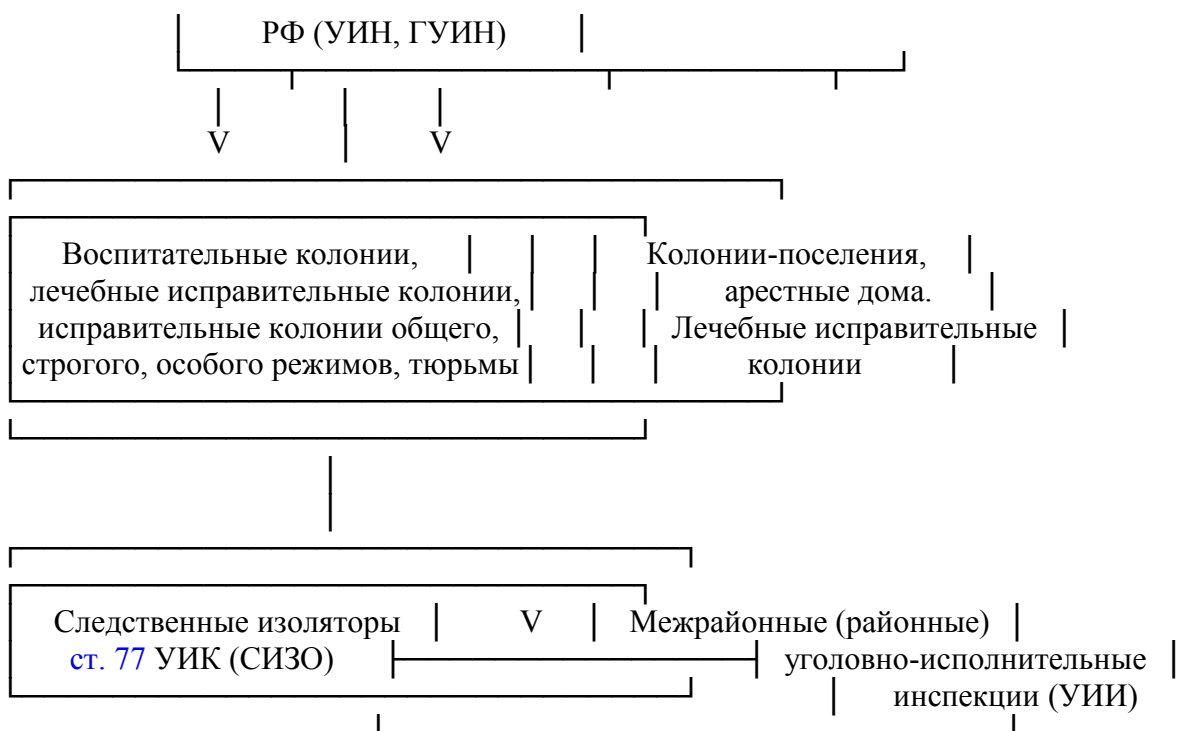
В рамках уголовно-исполнительной системы объединены учреждения и органы, исполняющие все виды уголовных наказаний. Исключение, ввиду специфики субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, составляют наказания, исполняемые в отношении осужденных военнослужащих.

В соответствии с действующим в настоящее время законодательством (ст. 16 УИК РФ) в уголовно-исполнительную систему входят следующие учреждения и органы:

- 1) уголовно-исполнительные инспекции;
- 2) арестные дома;
- 3) исправительные учреждения;
- 4) следственные изоляторы;
- 5) ведомственные предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы (см. схему 1).

Схема 1. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИИ





**Уголовно-исполнительные инспекции** осуществляют свою деятельность в соответствии с [УИК](#) РФ, [Положением](#) об уголовно-исполнительных инспекциях <122> и [Инструкцией](#) по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества <123>. Они исполняют наказания в виде обязательных и исправительных работ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Они же осуществляют контроль над условно осужденными и соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до 14 лет. К их компетенции отнесено и осуществление контроля за освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания.

-----  
<122> Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности: [Постановление](#) Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 729.

<123> Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: [Приказ](#) Минюста РФ от 20 мая 2009 г. N 142.

В среднем ежегодно по учетам уголовно-исполнительных инспекций проходят около 1 млн. осужденных.

Учитывая, что планируется возложить на уголовно-исполнительные инспекции контроль над исполнением ограничения свободы, это потребует увеличения как количества инспекций, так и численности работающих в них сотрудников.

Постепенная смена приоритетов в оказываемом государством внимании двум основным субъектам уголовно-исполнительной системы, непосредственно исполняющим наказания, - исправительным учреждениям и уголовно-исполнительным инспекциям, также скажется на эффективности работы уголовно-исполнительных инспекций, поскольку стратегическое направление современной уголовной и уголовно-исполнительной политики - дальнейшее расширение применения наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

**Арестные дома** предназначены для исполнения наказания в виде ареста. Это разновидность краткосрочного лишения свободы, но в условиях строгой изоляции. Условия содержания в арестных домах аналогичны тем, которые установлены на общем режиме в тюрьмах. По действующему законодательству в них должны содержаться осужденные старше 16 лет, за исключением беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет.

**Исправительные учреждения** предназначены для исполнения наказаний в виде лишения свободы и смертной казни. В известной степени они обособлены и представляют собой подсистему уголовно-исполнительной системы. Это обусловлено главным образом разнообразием видов учреждений, именуемых исправительными, разносторонностью решаемых ими задач, значительным количеством нормативных актов, составляющих многоуровневую нормативно-правовую базу.

Согласно [ст. 74 УИК РФ](#) **исправительными учреждениями являются:**

- исправительные колонии;
- воспитательные колонии;
- тюрьмы;
- лечебные исправительные учреждения;
- следственные изоляторы (выполняют функции исправительных учреждений применительно к осужденным, оставленным для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия).

**Исправительные колонии** предназначены для содержания совершеннолетних осужденных, лишенных свободы, и подразделяются на учреждения открытого (колонии-поселения), полуоткрытого (исправительные колонии общего и строгого режима) и закрытого (исправительные колонии особого режима) типов. В то же время закон ([ч. 2 ст. 74 УИК РФ](#)) допускает содержание в одной исправительной колонии осужденных разных видов режима, но с тем условием, что они будут находиться в изолированных участках. Порядок создания указанных участков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

**Колонии-поселения** могут быть трех видов:

- 1) для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности;
- 2) для лиц, впервые осужденных за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;
- 3) для положительно характеризующихся осужденных, переведенных из колоний общего и строгого режима в порядке, установленном [ст. 78 УИК РФ](#).

Это единственный вид исправительных учреждений, в котором не предусмотрено отдельное содержание осужденных в зависимости от пола.

В исправительных **колониях общего режима** отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, и осужденные женщины, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, а также при всех видах рецидива.

Для женщин законодатель определяет только два вида исправительных колоний - общего режима и колонии-поселения.

Кроме того, в колонии общего режима, по усмотрению суда, могут быть направлены осужденные за совершение впервые преступлений небольшой и средней тяжести, если суд посчитал нецелесообразным назначить им отбывание лишения свободы в колонии-поселении, куда они должны направляться по общему правилу.

В исправительных **колониях строгого режима** отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений или осужденные к лишению свободы при рецидиве и опасном рецидиве преступлений, если они ранее отбывали наказание в виде лишения свободы.

В исправительных **колониях особого режима** отбывают наказание мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, либо осужденные к пожизненному лишению свободы, либо те, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

**Воспитательные колонии** предназначены для содержания несовершеннолетних осужденных, а также положительно характеризующихся осужденных, оставленных в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет. Эти колонии относятся к учреждениям полуоткрытого типа и на виды режима не подразделяются. Осужденные несовершеннолетние женского и мужского пола



содержатся в разных воспитательных колониях. С целью предотвращения дальнейшего криминального заражения, которое происходит при переводе достигших 18-летнего возраста осужденных в исправительные колонии общего режима, закон допускает создание в воспитательных колониях изолированных участков, функционирующих как исправительные колонии общего режима.

**Тюрьмы** относятся к учреждениям закрытого типа и предназначены для содержания следующих осужденных:

- 1) лиц мужского пола, достигших совершеннолетия и осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений;
- 2) совершивших преступления при особо опасном рецидиве преступлений;
- 3) переведенных из исправительных колоний общего и строгого режимов за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания.

В тюрьме осужденные могут содержаться на двух видах режима: общем и строгом.

**Лечебные исправительные учреждения и лечебно-профилактические учреждения** предназначены для содержания, амбулаторного лечения и медицинского обслуживания осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией. Эти учреждения относятся к заведениям полуоткрытого типа. В отличие от остальных исправительных учреждений в лечебных учреждениях раздельное содержание осужденных обусловлено медицинскими критериями, различиями в заболеваниях. Поэтому в одном учреждении могут содержаться осужденные к отбыванию наказания в исправительных учреждениях разных видов, однако правовой статус каждого из них соответствует виду режима, установленному приговором суда. Особенностью деятельности лечебных исправительных учреждений и лечебно-профилактических учреждений является то, что она регламентируется не только уголовно-исполнительным законодательством, но и нормативно-правовыми актами в сфере охраны здоровья граждан.

Лечебно-профилактические учреждения выполняют функции исправительных учреждений в отношении находящихся в них осужденных.

**Следственные изоляторы** предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.

Следственный изолятор выступает как исправительное учреждение в отношении осужденных к лишению свободы и оставленных в них для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия, что установлено в **ч. 1 ст. 74 УИК РФ**. Следственные изоляторы относятся к заведениям закрытого типа, однако в отношении упомянутых осужденных выступают учреждениями полуоткрытого типа. Согласно **ст. 77 УИК РФ** для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственном изоляторе могут быть оставлены с их письменного согласия лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима. Кроме того, следственный изолятор может выступать как исправительное учреждение и относительно осужденных, привлекаемых для участия в следственных действиях (**ч. 4 ст. 77 УИК РФ**).

Федеральный орган и территориальные органы, окружные управления уголовно-исполнительной системы осуществляют руководство и управление соответствующими структурными подразделениями уголовно-исполнительной системы, координируют их деятельность.

## **ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

### **ТЕМА 3 ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА.**

#### **§ 1. Виды уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества**



Современная уголовно-правовая политика РФ направлена на усиление борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями при одновременном смягчении уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести. Проявляется это прежде всего в увеличении предусмотренных УК РФ видов наказаний, не связанных с изоляцией от общества, расширении круга оснований их применения, совершенствовании регламентации их исполнения <126>.

-----  
<126> Кащеева Л. [Исправление осужденных без изоляции](#) от общества // Российская юстиция. 2001. N 10.

Судебная практика развивается по пути расширения применения мер, не связанных с лишением свободы. Это в полной мере отвечает требованиям Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) <127>, и Европейским правилам общинных (альтернативных) санкций и мер.

-----  
<127> Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/110 от 14 декабря 1990 г.

Исполнение наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества осуществляют уголовно-исполнительные инспекции, которые ранее находились в составе МВД России. В 1999 г. уголовно-исполнительные инспекции переданы в состав уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ. Взаимоотношения уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел регулируются совместными ведомственными правовыми актами.

Начинается система наказаний именно с видов, не связанных с изоляцией осужденного от общества, которые имеют меньший объем карательных свойств, нежели наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества. К таким наказаниям относятся следующие:

1) **штраф** (ст. 46 УК РФ) - денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК РФ;

2) **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью** (ст. 47 УК РФ) - состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью;

3) **лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград** (ст. 48 УК РФ) - данное наказание назначается при осуждении за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления с учетом личности виновного;

4) **обязательные работы** (ст. 49 УК РФ) - то есть выполнение осужденными в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ;

5) **исправительные работы** (ст. 50 УК РФ) - назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного;

6) **ограничение по военной службе** (ст. 51 УК РФ) - назначается осужденным военным служащим, проходящим военную службу по контракту, за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военным служащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ;

7) **ограничение свободы** (ст. 53 УК РФ) - заключается в установлении судом осужденному определенных ограничений, в частности: не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток, не посещать определенные места и т.д.

В соответствии с требованиями ст. 45 УК РФ обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве основных видов наказания.

Штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказания.

Лишь одно наказание может применяться судами только в качестве дополнительного - это лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Основанием для выделения названных видов наказания в отдельную группу служит то обстоятельство, что их исполнение не связано с изоляцией осужденного от общества в период их исполнения. Именно это обстоятельство является характерной особенностью этих видов наказания и отличает их от таких видов наказания, как арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы.

Наказания, не связанные с изоляцией осужденного, несут в себе меньший заряд кары по сравнению с теми, которые соединены с изоляцией от общества. Поэтому они применяются, как правило, за преступления небольшой тяжести и в качестве альтернативы лишению свободы за преступления средней тяжести.

На правовую регламентацию порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, в полной мере распространяются общие положения исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, закрепленных в нормах **Общей части** УИК РФ. В соответствии с требованиями **ст. 7** УИК РФ основаниями исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера является приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии. Учреждения и органы, исполняющие наказания, определены в **ст. 16** Общей части УИК РФ.

## § 2. Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества

К **уголовным наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества**, относятся:

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 3) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- 4) обязательные работы;
- 5) исправительные работы;
- 6) ограничение по военной службе;
- 7) ограничение свободы.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, составляют специальную, целостную систему, отдельные звенья которой связаны между собой единством целей, задач и принципов, определенных уголовно-исполнительным законодательством.

Исполнение наказания может быть возложено только на соответствующие органы государственной власти. Администрация предприятий, учреждений и организаций, а также должностные лица лишь выполняют требования приговора суда. Учреждения и органы, исполняющие наказания, входят в уголовно-исполнительную систему. Четкая характеристика названной системы содержится в **ст. 16** УИК РФ.

**Наказание в виде штрафа** исполняется судебными приставами-исполнителями по месту жительства или работы осужденного. Служба судебных приставов-исполнителей организационно представлена Федеральной службой судебных приставов, аналогичными службами в субъектах РФ и подразделениями судебных приставов-исполнителей на местах.

Порядок исполнения наказания в виде штрафа определен **гл. 5** УИК РФ.

**Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью** исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства или работы осужденного, исправительным центром, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора исполняются администрацией

организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью. Данные организации и учреждения к органам, исполняющим наказания, не относятся, так как реализуют требования приговора, а не наказания в целом и исполнение уголовных наказаний не является их основной функцией.

Уголовно-исполнительная инспекция - это государственная структура и составная часть Федеральной службы исполнения наказаний. Ранее эта структура организационно входила в состав Министерства внутренних дел как инспекция исправительных работ и трудоустройства.

Задачи и структурное построение системы уголовно-исполнительных инспекций определены [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 729 "Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности" <128>.

-----  
<128> Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности: [Постановление](#) Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 729.

В соответствии с [Положением](#) об уголовно-исполнительных инспекциях уголовно-исполнительные инспекции являются учреждениями, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.

**Основными задачами инспекций** являются: исполнение наказаний в виде обязательных работ, исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказания; предупреждение совершения преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях. В своей работе инспекции взаимодействуют с подразделениями органов внутренних дел, администрациями предприятий, учреждений и организаций, в которых работают осужденные, органами местного самоуправления, прокуратурой, судами и общественными объединениями.

В соответствии с законодательством Российской Федерации **на инспекции возлагаются** следующие **основные обязанности**:

- 1) ведение учета осужденных;
- 2) разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказаний;
- 3) организация и проведение воспитательной работы с осужденными к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам;
- 4) согласование с органами местного самоуправления объектов для отбывания обязательных работ осужденными;
- 5) направление при необходимости осужденных к исправительным работам в органы по вопросам занятости населения для трудоустройства;
- 6) контроль за поведением осужденных по месту работы, учебы и жительства, а также исполнением ими обязанностей и соблюдением запретов, возложенных судом и инспекцией;
- 7) выдача разрешений осужденным к исправительным работам на увольнение с работы по собственному желанию в период отбывания наказания и согласование вопроса с администрацией организаций, в которых они работают, о предоставлении им ежегодного оплачиваемого отпуска;
- 8) проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных к исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, условно осужденных и осужденных женщин, местонахождение которых неизвестно;
- 9) внесение в суды в установленном порядке представлений по вопросам дальнейшего отбывания осужденными наказания и освобождения от наказаний;
- 10) выявление причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений, нарушений общественного порядка, трудовой дисциплины, и принятие мер по их устранению.

В соответствии с законодательством Российской Федерации **инспекции имеют право:**

- 1) вызывать осужденных для разъяснения порядка и условий отбывания наказания, проведения профилактических бесед, выяснения вопросов, возникающих в процессе отбывания наказания, и причин допущенных нарушений порядка и условий отбывания наказания;
- 2) устанавливать обязанности и запреты для осужденных к исправительным работам, продлевать или сокращать их сроки и объем;
- 3) посещать осужденных по месту их нахождения, включая место жительства и работы, с целью контроля за поведением, соблюдением ими установленных обязанностей и запретов;
- 4) выносить в установленном порядке постановления о приводе осужденных, состоящих на учете в инспекции и не являющихся по вызову в инспекцию без уважительных причин;
- 5) проверять исполнение требований приговоров судов администрацией организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным;
- 6) контролировать правильность и своевременность перечисления финансовых средств в соответствующий бюджет администрациями организаций, в которых работают осужденные к обязательным или исправительным работам, и привлекать к осуществлению контроля финансовые и налоговые органы;
- 7) запрашивать от администрации организаций, в которых работают осужденные, документы о проведенной работе с осужденными, их поведении, отношении к труду, принятых к ним мерах поощрения и взыскания, а также сведения об отработанном осужденными времени;
- 8) обращаться в органы местного самоуправления и прокуратуры, суды и организации для решения вопросов, связанных с исполнением наказаний.

Наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется судом, вынесшим приговор. Требования приговора исполняются должностным лицом, присвоившим звание, классный чин, либо соответствующими органами Российской Федерации.

Лишение званий, чинов и наград является традиционным наказанием во многих странах, в том числе и в России. В дореволюционной России оно сопровождалось "лишением особенных прав", лишением чинов, орденов, дворянского звания.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется только как дополнительный вид наказания и назначается за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

В соответствии со [ст. 61 УИК РФ](#) суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, после вступления его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой.

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующие звание, чин или награды.

Наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного. Уголовно-исполнительные **инспекции обязаны:**

- согласовывать с органами местного самоуправления перечень объектов для отбывания обязательных работ осужденными;
- контролировать правильность и своевременность перечисления финансовых средств в соответствующий бюджет администрациями организаций, в которых работают осужденные к обязательным или исправительным работам, и привлекать к осуществлению контроля финансовые и налоговые органы.

Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией. Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных к исправительным работам. На каждого осужденного заводится личное дело, в котором сосредоточиваются все документы,

связанные с назначением и исполнением этого вида наказания. Тщательный персональный учет осужденных необходим для контроля за их трудовой деятельностью, правильностью исчисления срока отбывания наказания и ежемесячного удержания денежных сумм из их заработка.

Наказание в виде ограничения свободы исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Наказание в виде ограничения по военной службе, применяемое в отношении военнослужащих, исполняется командованием воинских частей, в которых проходят службу указанные военнослужащие.

### § 3. Порядок исполнения наказания в виде обязательных работ

Наказание в виде обязательных работ введено в УК РФ в качестве нововведения в систему наказаний и стало применяться с 10 января 2005 г.

Обязательные работы появились в УК РФ как результат предлагаемого международным сообществом поиска путей расширения перечня наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. Идея о введении обязательных работ родилась в процессе изучения зарубежной практики применения наказаний рассматриваемой группы.

Так, в Великобритании аналогичным видом наказания без изоляции осужденного от общества является приказ суда о предоставлении услуг обществу, то есть выполнении бесплатных общественно полезных работ.

Во Франции в качестве одного из видов исправительных наказаний за совершение уголовного проступка предусматриваются неоплачиваемые работы в общественных интересах.

Бесплатные общественные работы назначаются в зарубежных странах, как правило, за уголовно наказуемые деяния, не представляющие значительной социальной опасности, и исполняются без отрыва осужденного от основной работы или учебы.

Уголовный кодекс РФ 1996 г. предусмотрел обязательные работы в числе наказаний, альтернативных реальному лишению свободы. Это основной вид наказания. Содержание уголовного наказания в виде обязательных работ сводится к ограничению таких конституционных прав, как право на вознаграждение за труд и право на отдых (ч. 3 и 5 ст. 37 Конституции РФ).

Наказание в виде обязательных работ выражается в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Оно назначается судом на срок от шестидесяти до двухсот сорока часов. Отбывается наказание не свыше 4-х часов в выходные дни и дни, когда осужденный не занят на основной работе. В рабочие дни осужденный отработывает 2 часа, а с его согласия - 4 часа. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов.

В отношении несовершеннолетних обязательные работы назначаются на срок 40 - 160 часов. Их продолжительность не может быть более: для лиц, не достигших 15-летнего возраста, - 2-х часов в день, от 15 до 16 лет - 3-х часов в день.

В п. "а" ч. 3 ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. содержится запрет на привлечение граждан к принудительному или обязательному труду. Однако в п. I и IV указанной статьи отмечается, что термином "принудительный или обязательный труд" не охватывается "какая бы то ни была работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения", а также "какая бы то ни было работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности".

Таким образом, обязательные работы как вид наказания, предусмотренный УК РФ и исполняемый в порядке, установленном гл. 4 УИК РФ, не противоречат международным стандартам.

Обязательные работы, в соответствии с действующим законодательством, **не назначаются**:

- лицам, признанным инвалидами первой группы;
- беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет;
- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;



- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если на момент вынесения судом приговора они не отслужили установленного законом срока службы по призыву (ч. 4 ст. 49 УК РФ).

Согласно ст. 25 УИК РФ наказание в виде обязательных работ исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Подразумевается, что такие работы не должны требовать какой-либо специальной подготовки. Они должны быть предельно простыми (благоустройство территорий, подсобные и погрузочные работы и т.п.). Когда это возможно, осужденный может выполнять общественные работы и с использованием имеющихся у него профессиональных навыков, если он в соответствии с приговором суда не лишен права заниматься такой деятельностью. Возможно выполнение обязательных работ по месту работы осужденного.

Осужденный привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; разъясняют им порядок и условия отбывания наказания; согласовывают с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; контролируют поведение осужденных; ведут суммарный учет отработанного осужденными времени.

Уголовно-исполнительная инспекция в течение 15 дней со дня получения соответствующего распоряжения суда должна поставить осужденного на учет, вызвать его в инспекцию для разъяснения порядка и условий отбывания наказания, определить объект работы и выдать соответствующее направление.

В настоящее время состояние уголовно-исполнительных инспекций говорит об их маломощности. В среднем каждый сотрудник обслуживает значительную территорию. Вполне ясно, что ежедневный контроль со стороны сотрудников уголовно-исполнительной инспекции, например, в районных центрах, значительно затруднен.

Вместе с тем это не освобождает уголовно-исполнительную инспекцию от осуществления надзора за такими осужденными, однако нехватка сотрудников, их ограниченность в технических средствах и разбросанность объектов, на которых трудятся осужденные, подчас сводят их деятельность к формальному выполнению этой важной функции.

Помимо уголовно-исполнительных инспекций ряд функций по выполнению предписаний приговора и контролю за осужденными выполняют другие учреждения и органы (например, администрация организации, в которой осужденные отбывают обязательные работы).

#### § 4. Правовое регулирование исполнения наказания в виде штрафа

Опыт применения штрафа показывает его способность положительно влиять на исправление осужденных. Эффективность воздействия штрафа на осужденного объясняется его размером и кратким сроком уплаты, вызывающим у осужденного, его близких и иных граждан состояние, помогающее правильно осмыслить ситуацию, в которой оказался виновный, и причины ее возникновения. Это самый важный этап на пути исправления осужденного. Исполнение штрафа серьезно влияет на материальное благополучие не только осужденного, но и членов его семьи.

Штраф относится к наказанию, которое может применяться **как в качестве основного, так и в качестве дополнительного** (ст. 45 УК РФ).

Как основной вид наказания штраф может быть применен судом в следующих случаях:

- когда он прямо предусмотрен в качестве основного в санкции инкриминируемой нормы;
- в случае назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление (ст. 64 УК РФ);
- в порядке замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ).



Как основное наказание штраф предусматривается в качестве альтернативы другим видам наказания.

В качестве дополнительного наказания штраф может быть назначен только в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями [Особенной части УК РФ \(ч. 4 ст. 46 УК РФ\)](#). Суд может применить к виновному штраф как дополнительное наказание только в том случае, когда данный вид наказания прямо предусмотрен санкцией соответствующей статьи [Особенной части УК РФ](#). Он (штраф) может выступать как обязательное дополнительное наказание (ч. 2 и 3 ст. 175 УК РФ) или необязательное (ч. 1 и 2 ст. 172 УК РФ).

В соответствии с положениями [ст. 46 УК РФ](#) штраф есть денежное взыскание, назначаемое судом в пределах от 2500 до 1 000 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 недель до 5 лет. Штраф в размере от 500 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше 3 лет может назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями [Особенной части УК РФ](#).

Размер штрафа определяется судом в зависимости от тяжести совершенного преступления с учетом имущественного положения осужденного и членов его семьи, а также с учетом возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода. В [п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. N 2 "О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания"](#) раскрывается понятие "иного дохода" осужденного, под которым следует понимать доходы, подлежащие налогообложению в соответствии с действующим законодательством.

Понятие "**имущественное положение осужденного и его семьи**" в следственной и судебной практике не имеет единого толкования. В [п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 июня 1999 г. N 40 <131>](#) указывалось, что суду при назначении подсудимому наказания в виде штрафа следует выяснять его материальное положение, наличие на иждивении несовершеннолетних детей, престарелых родителей и т.п. Однако в отменившем его [Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. N 2](#) данное понятие уже не конкретизируется.

-----

<131> О практике назначения судами уголовного наказания: [Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 июня 1999 г. N 40 // БВС. 1999. N 8](#). Утратило силу в связи с изданием [Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. N 2](#).

В научной юридической литературе при оценке имущественного положения осужденного высказываются рекомендации об учете следующих обстоятельств:

- 1) заработной платы осужденного во всех ее видах;
- 2) доходов, полученных от другой деятельности, не запрещенной в России;
- 3) доходов от приусадебного участка;
- 4) доходов от ценных бумаг;
- 5) процентов, получаемых по банковским вкладам;
- 6) наличия домовладения и другого недвижимого имущества на праве личной собственности на территории России и зарубежных государств;
- 7) наличия у осужденного иждивенцев, например несовершеннолетних детей, инвалидов, находящихся на его попечении.

Порядок исполнения наказания в виде штрафа регламентируется [УИК РФ](#), а также Федеральным [законом](#) от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

В соответствии с требованиями [ст. 31 УИК РФ](#) осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу. После оглашения приговора суд разъясняет осужденному его обязанность в течение 30 дней добровольно внести сумму штрафа и предупреждает его, что в случае неуплаты штраф будет взыскан принудительно. Осужденный может добровольно внести сумму штрафа как до, так и после вступления приговора в законную силу.

В случае если осужденный не имеет возможности одновременно уплатить штраф, суд по его ходатайству может рассрочить уплату штрафа на срок до 3 лет. Основания рассрочки жестко не

регламентированы. Обоснованность доводов о невозможности уплатить штраф оценивает суд. Просьба осужденного подлежит удовлетворению при доказанности его тяжелого материального положения, которое может быть вызвано, например, тяжелой болезнью, беременностью, наличием малолетних детей, пожаром или стихийным бедствием.

Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд принял решение о рассрочке уплаты штрафа, обязаны в течение 30 дней после вступления приговора или решения суда в законную силу уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

При неуплате осужденным штрафа в установленный срок председатель суда или судья передают судебному приставу-исполнителю исполнительный лист на взыскание суммы штрафа для принудительного исполнения, о чем извещается финансовый орган.

Судебный пристав-исполнитель обязан принять к исполнению исполнительный лист и в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного листа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства.

#### § 5. Исполнение наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью относится к числу традиционных видов наказания. Данная уголовно-правовая мера заимствована уголовным законодательством из обычных отношений, согласно которым лицо, преступившее обычай общины, изгонялось из нее.

В разные годы в нашей стране существовала развитая система наказаний, связанных с запретами, означающими не только ограничение имеющихся прав, но и непредставление определенных прав в будущем (поражение чести, поражение в правах, поражение отдельных прав, лишение прав, лишение всех прав и состояний, гражданская смерть и т.п.) <132>. При этом поражение прав рассматривалось и как предупредительная мера <133>.

-----  
<132> См., например: Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюремномедием. М., 2000; Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Часть общая: Лекции. В 2 т. Т. 2. М., 1994. С. 260 - 268.

<133> См.: Лугинский Н.Ф. Поражение прав как предупредительная мера // Вестник полиции. 1916. N 2. С. 41.

Международное сообщество также уделяет большое внимание наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, о чем свидетельствуют и Токийские правила, которые рекомендуют органам, выносящим приговоры, предусматривать, в частности, в качестве санкции поражение в гражданских правах <134>.

-----  
<134> Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/110 от 14 декабря 1990 г. Нью-Йорк, 1992.

Рассматриваемое наказание может быть применено, например, к должностному лицу, злоупотребившему своим служебным положением; водителю автомобиля, нарушившему правила безопасности движения.

Данный вид наказания может быть как основным, так и дополнительным наказанием, назначаемым в соответствии со ст. 47 УК РФ.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной

деятельностью и устанавливается на срок от 1 года до 5 лет как основное наказание и на срок от 6 месяцев до 3 лет - как дополнительное <135>.

-----  
<135> Федеральным **законом** от 27 июля 2009 г. N 215-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" **ст. 47** УК РФ "Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью" изложена в следующей редакции: "В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями **Особенной части**, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до двадцати лет в качестве дополнительного вида наказания".

Как дополнительный вид наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может назначаться и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей **Особенной части** УК РФ в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Суть наказания состоит в том, что в адрес осужденного выносится категоричный запрет на возможность занимать определенные должности в государственных органах или органах местного самоуправления либо заниматься определенного рода деятельностью. Данный запрет оформляется судом в форме обвинительного приговора.

При осуждении виновного суд указывает, какие именно должности он не может занимать. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности применимо лишь тогда, когда осужденный или занимал эту должность, или имеет право занимать ее в будущем. При этом неважно, занимал он эту должность до осуждения постоянно или временно, по специальному распоряжению соответствующего должностного лица.

В обвинительном приговоре суда указывается род или вид профессиональной, хозяйственной или социальной деятельности, заниматься которой осужденному запрещено.

Законодатель при формулировании данного вида наказания использует термин "определенные". Под определенными должностями следует понимать те должности, которые обозначены в соответствующих нормативных актах, либо обладают соответствующими идентификационными характеристиками, позволяющими установить сущность судебного запрета.

**Государственная служба РФ** - это профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий:

- 1) Российской Федерации;
- 2) федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 3) субъектов РФ;
- 4) органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- 5) лиц, замещающих должности, устанавливаемые **Конституцией** РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- 6) лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

**Государственная гражданская служба** подразделяется на федеральную государственную гражданскую и государственную гражданскую службу субъекта РФ.

**Военная и правоохранительная службы** являются видами федеральной государственной службы.

Должности государственной службы, как отмечается в [ст. 8](#) Федерального закона "О системе государственной службы РФ", учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом РФ, законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

При назначении наказания в виде лишения права занимать определенные должности суд должен исходить из того, что он может назначить такое наказание только подсудимому, который занимает или в момент совершения преступления занимал какую-либо из должностей государственной службы, которые в свою очередь делятся на:

- 1) должности федеральной государственной гражданской службы;
- 2) должности государственной гражданской службы субъекта РФ;
- 3) воинские должности;
- 4) должности правоохранительной службы.

Помимо возможности лишения права занимать должности государственной службы, [ч. 1 ст. 47](#) УК РФ предусматривает назначение наказания в виде лишения права занимать определенные должности в органах местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" под **должностным лицом местного самоуправления** понимается выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления; выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.

При назначении наказания в виде лишения права занимать определенные должности в органах местного самоуправления суду необходимо предварительно установить, во-первых, занимал ли подсудимый какую-либо должность в том или ином органе местного самоуправления, во-вторых, совершено ли им такое преступление, что исключена возможность сохранения за ним права занимать определенную должность в органах местного самоуправления.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности не может быть назначено в отношении лиц, которые занимают должности в коммерческих организациях, а также в некоммерческих организациях, не являющихся государственными или муниципальными, общественных объединениях и иных организациях, деятельность которых находится за пределами государственной службы Российской Федерации и субъектов РФ.

[Частью 1 ст. 47](#) УК РФ предусмотрено и наказание в виде лишения права заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

## § 6. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Такое наказание, как исправительные работы, было введено в законодательство только после Октябрьской революции в конце 1917 г.

Известное в пенитенциарной практике на протяжении продолжительного периода времени наказание в виде исправительных работ зарекомендовало себя как довольно эффективная мера правового воздействия на лиц, совершивших преступления. До 1988 г. его востребованность была стабильно высокой. Около 25% виновных направлялись на исправительные работы. Однако доля осужденных к данному виду наказания от общего количества осужденных постепенно снижалась.

В настоящее время исправительные работы как вид уголовного наказания имеют законодательное закрепление в [ст. 50](#) УК РФ, в которую также вводились некоторые изменения. Законодательные корректировки вносились и в условия, при которых исправительные работы могли назначаться судами. Так, Федеральный [закон](#) от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ существенно изменил регламентацию наказания в виде исправительных работ. С введением его в действие это наказание может назначаться только осужденным, не имеющим основного места работы.

Карательная сущность исправительных работ, кроме прочего, определяется и тем обстоятельством, что в период отбывания наказания из заработка <136> осужденного к

исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 процентов.

-----  
<136> Представляется, что законодатель не совсем удачно использовал такое понятие как "заработок", из которого производятся удержания. Определения "заработок" трудовое законодательство не содержит. Однако ст. 137, 138 Трудового кодекса РФ предусматривают возможность удержания из заработной платы, в том числе и из заработной платы гражданина при отбытии исправительных работ (ч. 3 ст. 138 ТК РФ). В связи с изложенным Федеральным законом от 3 июня 2009 г. N 106-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регламентации отбывания осужденными наказания в виде исправительных работ" в ч. 3 ст. 50 Уголовного кодекса РФ слова "Из заработка осужденного" заменены словами "Из заработной платы осужденного". Подробнее см.: URL: <http://www.pravo.Levonevsky.org/bazaru09/zakon/sbor00/text00035.htm>.

По действующему уголовному законодательству исправительные работы отбываются в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией.

В таком виде исправительные работы напоминают ранее применявшееся наказание в виде исправительных работ в местах, отбываемых по указанию органов, исполняющих наказание. Но в то же время действовал также другой вид наказания в виде исправительных работ - исправительные работы по месту работы, которые на практике применялись достаточно редко. Новая регламентация исправительных работ вызывает опасение дальнейшего сокращения применения этой меры, так как в большинстве своем исправительные работы применяются за преступления небольшой или средней тяжести, виновные в которых чаще всего работают, и поэтому не могут быть подвергнуты этому наказанию. Между тем следует отметить, что ныне исправительные работы - одна из немногих альтернатив лишению свободы.

Исправительные работы применяются **только в качестве основного наказания** к лицам, которые могут быть исправлены без изоляции от общества. Они назначаются по приговору суда либо по постановлению судьи в случаях:

- 1) замены штрафа за злостное уклонение от его уплаты (ч. 5 ст. 46 УК РФ);
- 2) замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ);
- 3) отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (ч. 3 ст. 82 УК РФ). Закон разрешает применять это наказание к осужденным военнослужащим в порядке замены наказания более мягким в случае заболевания, делающего их не годными к несению военной службы (ч. 3 ст. 81 УК РФ).

Отбывание исправительных работ неразрывно связано с трудовой деятельностью осужденного. Поэтому данный вид наказания не может быть назначен нетрудоспособным.

В связи с этим исправительные работы не назначаются:

- 1) лицам, признанным инвалидами 1 группы;
- 2) беременным женщинам;
- 3) женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет;
- 4) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;
- 5) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Исправительные работы - это основной вид наказания, который назначается осужденному, не имеющему основного места работы, на срок от 2 месяцев до 2 лет, а несовершеннолетним - до 1 года.

Исправительные работы отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.



Применение рассматриваемой нормы в настоящее время выявило серьезные трудности трудоустройства осужденных к исправительным работам, особенно в сельской местности и в небольших городах с ограниченными возможностями трудоустройства. На практике в целях трудоустройства осужденных стали расширенно толковать понятие "место жительства".

Не вносит ясности и ориентация на административный район. Известно, что трудности с трудоустройством явились одной из основных причин минимального применения данного вида исправительных работ, назначаемых по указанию органов, исполняющих наказание.

Осужденные направляются уголовно-исполнительной инспекцией для отбывания наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

С этой целью суд должен направить в уголовно-исполнительную инспекцию две заверенные копии приговора, вступившего в законную силу.

Уголовно-исполнительные инспекции в ходе исполнения наказания:

1) ведут учет осужденных. Практикой выработаны 4 вида учета: оперативный, предварительный, контрольный, учет разыскиваемых. На оперативном учете состоят лица, реально отбывающие наказание в виде исправительных работ. На предварительном учете состоят осужденные, не поступившие на работу по истечении 30 дней со дня постановки на учет в инспекции; в отношении которых проводятся первоначальные розыскные мероприятия; не работающие без уважительных причин; в отношении которых в суды направлены представления для замены исправительных работ ограничением свободы, арестом или лишением свободы.

На контрольном учете состоят лица, не поступившие на работу или не зарегистрировавшиеся в органах службы занятости до истечения 30 дней со дня постановки на учет; не работающие в связи с болезнью, если во время болезни не засчитывается срок отбывания исправительных работ; выбывшие за пределы территории, обслуживаемой инспекцией, в отношении которых не поступили подтверждения о получении личных дел; направленные на медицинское освидетельствование для определения группы инвалидности и т.д.

На учете разыскиваемых лиц состоят осужденные, материалы в отношении которых переданы в службы криминальной милиции для дальнейшего ведения розыска;

2) разъясняют порядок и условия отбывания наказания;

3) контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные;

4) проводят с осужденными воспитательную работу с участием сотрудников милиции в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Воспитательная работа проводится с учетом личности осужденного, совершенного им преступления, других значимых обстоятельств. Проводятся индивидуальные беседы; посещения места работы, а при необходимости и места жительства;

5) контролируют поведение осужденных;

6) обращаются в органы местного самоуправления по вопросам изменения места отбывания осужденными исправительных работ;

7) принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин;

8) проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных.

Если в течение одного месяца розыскными действиями местонахождение осужденного не установлено, инспекция выносит постановление об объявлении его в розыск и вместе с материалами первоначальных розыскных мероприятий и копией приговора суда передает в службу криминальной милиции по последнему месту нахождения разыскиваемого. Одновременно с этим уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания;

9) готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно.



Ограничение свободы представляет собой новый вид наказания, ранее неизвестный уголовному и уголовно-исполнительному праву России.

Следует отметить, что по сути дела, под новым названием восстановлены ранее существовавшие правовые институты: условное осуждение с обязательным привлечением осужденного к труду и условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду (ст. 24.2 и 53.2 УК РСФСР).

Ограничение свободы как вид уголовного наказания предусмотрено в ст. 44 и 53 УК РФ. Оно применяется и как основное, и как дополнительное <142> наказание.

-----

<142> В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 377-ФЗ "О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положения Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы" ограничение свободы может применяться в качестве как основного, так и дополнительного уголовного наказания.

Если ограничение свободы применяется как основное уголовное наказание, в качестве дополнительных к нему могут быть назначены штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение воинского, специального или почетного звания, классного чина или государственных наград.

Ограничение свободы, по своей правовой сути, заключается в установлении осужденному в период отбывания наказания предусмотренных Уголовным кодексом РФ (ст. 53) следующих правовых ограничений:

- 1) не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток;
- 2) не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования;
- 3) не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования;
- 4) не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях;
- 5) не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы.

Кроме того, суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести.

Ограничение свободы назначается в качестве дополнительного наказания к лишению свободы на срок от шести месяцев до двух лет.

В период отбывания ограничения свободы суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может заменить неотбытую часть наказания лишением свободы из расчета один день лишения свободы за два дня ограничения свободы.

Ограничение свободы не может назначаться:

- военнослужащим;

- иностранным гражданам;
- лицам без гражданства;
- лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Согласно нормам УК РФ ограничение свободы может быть назначено в порядке замены иного вида наказания в следующих случаях:

1) в связи с заменой обязательных работ при злостном уклонении от их отбывания ([ч. 3 ст. 49 УК РФ](#));

2) в связи с заменой исправительных работ по тем же мотивам ([ч. 4 ст. 50 УК РФ](#));

3) в связи с заменой неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания ([ч. 1 ст. 80 УК РФ](#));

4) в связи с освобождением от дальнейшего отбывания наказания в виде ареста или содержания в дисциплинарной воинской части по причине заболевания осужденного, делающего его негодным к военной службе, и последующей заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания ([ч. 3 ст. 81 УК РФ](#));

5) в связи с отсрочкой отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, и последующей заменой оставшейся части наказания более мягким ([ч. 3 ст. 82 УК РФ](#));

6) в связи с принятием акта амнистии ([ст. 84 УК РФ](#));

7) в связи с принятием акта помилования ([ст. 85 УК РФ](#)). Органы местного самоуправления обязаны содействовать органам, исполняющим наказание в виде ограничения свободы, в трудовом и бытовом устройстве осужденных, направленных для отбывания наказания.

Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы предусмотрен [ст. 47.1 УИК РФ](#), в соответствии с которой:

1) специализированным государственным органом, осуществляющим надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, является уголовно-исполнительная инспекция;

2) уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет. Уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания;

3) осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, и осужденный, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождаются из учреждения, в котором они отбывали наказание в виде лишения свободы, и следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляет указанную уголовно-исполнительную инспекцию в письменной форме;

4) уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы ставит его на персональный учет. При постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию;

5) уголовно-исполнительная инспекция в течение трех суток со дня постановки на учет осужденного к ограничению свободы извещает об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного;

6) уголовно-исполнительные инспекции проводят воспитательную работу с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы. В воспитательной работе с осужденными могут принимать участие представители общественности.

Порядок и условия отбывания наказания в виде ограничения свободы обеспечиваются благодаря соблюдению предписаний [ст. 50 УИК РФ](#).

В соответствии с указанной правовой [нормой](#) наказание в виде ограничения свободы отбывается осужденным по месту его жительства. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных и письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания.

В случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы, - уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию.

[Статья 54 УИК РФ](#) регламентирует обязанности уголовно-исполнительной инспекции. Эти обязанности сводятся к тому, что уголовно-исполнительная инспекция:

- 1) ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы;
- 2) разъясняет порядок и условия отбывания наказания;
- 3) осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания;
- 4) оказывает осужденным помощь в трудоустройстве;
- 5) проводит с ними воспитательную работу;
- 6) применяет установленные законом меры поощрения и взыскания;
- 7) готовит и вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Виды и порядок применения установленных законом мер поощрения и взыскания предусмотрены [ст. 57, 58, 59 УИК РФ](#).

К осужденным к наказанию в виде ограничения свободы могут быть применены следующие меры поощрения ([ст. 57 УИК РФ](#)):

- а) благодарность;
- б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- в) разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней;
- г) разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.

[Статья 58 УИК РФ](#) регламентирует вопросы ответственности за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы и за уклонение от его отбывания.

К нарушениям порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы относятся:

- а) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет;
- б) несоблюдение без уважительных причин осужденным установленных судом ограничений;
- в) неявка осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию по вызову без уважительных причин для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;
- г) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации;
- д) нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности;
- е) невыполнение осужденным требования, указанного в [ч. 3 ст. 50 УИК РФ](#).

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде предупреждения. За совершение осужденным в течение одного года после вынесения предупреждения любого из нарушений, указанных в [части первой настоящей статьи](#), уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде официального предупреждения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений.

В случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности дополнения ранее установленных осужденному ограничений, начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо может внести в суд соответствующее представление.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде ограничения свободы признается:

а) осужденный, допустивший нарушение порядка и условий отбывания наказания в течение одного года после применения к нему взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений;

б) осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля;

в) скрывшийся с места жительства осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней;

г) осужденный, не прибывший в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в соответствии с предписанием, указанным в [ч. 3 ст. 47.1 УИК РФ](#).

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы в соответствии со [ст. 80 УК РФ](#), уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы. Злостное уклонение осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Осужденный, место нахождения которого неизвестно, объявляется в розыск и подлежит задержанию органами внутренних дел на срок до 48 часов в целях решения вопросов, связанных с розыском. Указанный срок может быть продлен судом до 30 суток.

После задержания осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве основного вида наказания или избрано в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, суд в соответствии со [ст. 397 УПК РФ](#) принимает решение о заключении осужденного под стражу и замене ограничения свободы лишением свободы.

Порядок применения мер поощрения и взыскания к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы регулируется [ст. 59 УИК РФ](#), в соответствии с которой правом наложения мер взыскания и поощрения в полном объеме пользуется начальник уголовно-исполнительной инспекции.

Взыскания и поощрения применяются только в письменной форме. Если в течение одного года со дня наложения взыскания не будет применено новое взыскание, осужденный считается не имеющим взыскания. Досрочное снятие ранее наложенного взыскания в виде предупреждения допускается по истечении трех месяцев, а виде официального предостережения - через шесть месяцев со дня наложения.

УИК РФ ([ст. 60](#)) регулируются вопросы осуществления надзора за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. В соответствии с указанной правовой нормой надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями и заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия.

Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать аудиовизуальные электронные и иные технические средства надзора и контроля, перечень которых определяется Правительством РФ. Порядок применения указанных технических средств определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере исполнения уголовных наказаний.

При осуществлении надзора работник уголовно-исполнительной инспекции вправе посещать в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного. Он имеет право вызывать его на беседы в уголовно-исполнительную инспекцию в целях получения от него устных

или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания, а также истребовать по месту жительства, работы или учебы осужденного сведения о его поведении.

Работа по подготовке осужденных к освобождению осуществляется на основе общих правил, закрепленных в ст. 180, 181, 182 УИК РФ и имеющих силу для всех осужденных.

#### ТЕМА 4. ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА

##### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

###### § 1. Лишение свободы: краткий исторический очерк

Как свидетельствует история возникновения и становления мировой и отечественной пенитенциарной системы, основным видом исправительных учреждений, предназначенных для отбывания наказания в виде лишения свободы, традиционно считалась тюрьма. Тюрьма упоминается со времен отдаленнейших. Она применялась в Китае, в древнем Вавилоне, у евреев, у египтян и в государствах классических. Тюрьма древнейшая была лишь мерой... применявшейся обыкновенно не для наказания, а до наказания <147>. Отечественный исследователь М.Ф. Владимирский-Буданов писал: "Заключение являлось одним из древнейших видов наказаний и выражалось в двух степенях: заключение в железо (цепи) - более легкая степень и заключение в погреб - более тяжкая" <148>. Свидетельства о последнем относятся к первой половине XI в. (заключение князя полоцкого Всеслава в погреб). В это время заключение во всех его видах имело карательное, предупредительное значение, то есть применялось и как мера наказания, и как мера пресечения. Кроме того, свободы передвижения чаще всего лишали пленников.

-----  
<147> Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюремоведением. М., 2000. С. 286.

<148> Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. СПб., 1905. С. 329.

Судебники 1497 и 1550 гг. мало что изменили в порядке правового регулирования рассматриваемого наказания. Исполнение лишения свободы сложилось из обычных отношений и нередко было рассчитано на причинение физического страдания. Наказание чаще всего отбывалось в земляных погребах ("тюрьмах"), представлявших собой вырытую в земле яму с опущенным в нее срубом, а иногда и вовсе без него. Вместе с тем в отдельных городах, как правило, при крепостях или монастырях оборудовались и деревянные тюрьмы. Невольных обитателей таких заведений нередко приковывали цепью к стене и содержали в оковах. Срок заключения не оговаривался, являясь, по сути, бессрочным. В таких условиях арестанты нередко и умирали.

В Соборном уложении наметилась тенденция к разрешению отдельных существенных вопросов, связанных с правовым регулированием лишения свободы. Во-первых, тюремное заключение назначалось на определенный срок (от трех дней до четырех лет) либо на неопределенный (или на сколько государь укажет) срок. Во-вторых, определялись и места лишения свободы, которые одновременно служили местом пресечения. Для заключенных отводились особые рабочие, смирительные и, позже, исправительные дома, крепости и простые тюрьмы. С этого времени начинает утверждаться политика принудительной изоляции правонарушителей, и лишение свободы приобретает особое значение в карательной системе государства.

Артикул воинский 1715 г. ознаменовал новый этап в порядке применения наказания в виде лишения свободы и его исполнении - государство начинает пользоваться в своих интересах подневольным трудом преступников (заключенных, арестантов). Цель эксплуатации труда заключенных в интересах государства объективно привела к сокращению применения наказаний, которые были направлены на физическое уничтожение человека либо причинение ему увечий. Использование даровой рабочей силы становится нормой для пенитенциарной системы России. Принудительная изоляция правонарушителей официально утверждается в уголовной политике государства и в правосознании правоприменителей. Данные обстоятельства во многом



предопределили дальнейшие направления формирования уголовного законодательства и практику назначения наказаний.

Длительное время вопросы исполнения и отбывания лишения свободы на законодательном уровне практически не были урегулированы. Заключенные содержались, как правило, в антисанитарных условиях, и тюрьмы становились источником различных заболеваний. Зачастую тюрьмы находились в столь ветхом состоянии, что заковывание заключенных в кандалы и цепи рассматривалось как мера, альтернативная тюремным стенам, необходимая для физического удержания узников в пределах тюрьмы. Арестанты нередко сами добывали себе средства существования, выпрашивая милостыню, для чего их выпускали время от времени из тюрьмы на улицы города в сопровождении стражи; содержались они также за счет добровольных пожертвований сердобольных людей. В местах лишения свободы формировались своеобразные общины (артели), имевшие свои корпоративные правила и державшие в страхе не только всю тюрьму, но и ее начальство <149>.

-----  
<149> Подробнее см.: Анисимков В.М. Криминальная субкультура и ее нейтрализация в исправительных учреждениях России: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1998.

Значительные шаги по упорядочению системы наказаний были осуществлены в царствование Екатерины II. В ходе проводимой ею реформы местного самоуправления образовывались Приказы общественного призрения. На эти учреждения возлагались функции организации и управления исполнением лишения свободы в работных и смиренных домах <150>. Кроме того, в названный период был разработан проект об устройстве тюрем, предусматривавший совершенствование системы тюремных учреждений, гуманизацию условий содержания заключенных, определение правового статуса администрации пенитенциарных учреждений. Однако идеи документа оказались далеки от реальных возможностей России, поэтому он не был востребован практикой.

-----  
<150> См.: Российское законодательство X - XX вв.: В 9 т. Т. 5: Законодательство периода расцвета абсолютизма. М., 1987. С. 266 - 268.

Формирование уголовной и пенитенциарной политики России XIX столетия происходило под влиянием сочинений Ч. Беккариа, И. Бентама и других известных зарубежных ученых, активной позиции передовой российской общественности. Цель наказания или, точнее, перевоспитания преступника положила начало новой эпохи в деле правового регулирования и организации исполнения наказания в виде лишения свободы.

19 июля 1819 г. в Петербурге было образовано Попечительское о тюрьмах общество, уставом которого предусматривалось содействие нравственному исправлению преступников и улучшение содержания заключенных. К средствам исправления были отнесены: постоянный надзор за заключенными; размещение их по роду преступлений; наставление их в пределах христианского благочестия и доброй нравственности; занятие их приличными упражнениями; заключение провинившихся или бездействующих в уединенное место. Под непосредственным влиянием Попечительского о тюрьмах общества Кабинет министров России 26 мая 1831 г. своим решением одобрил (принял к сведению) Тюремную инструкцию, регламентировавшую исполнение лишения свободы. Инструкция нормативно устанавливала условия приема и размещения, режима, труда, быта заключенных. Она предопределила и создание первого систематизированного законодательного акта об исполнении лишения свободы - Свода учреждений и уставов о содержащихся под стражей и ссыльных 1832 г.

Особое место в правовом регулировании назначения, исполнения и отбывания лишения свободы сыграло Уложение о наказаниях уголовных и исправительных от 15 августа 1845 г. Данным документом устанавливались виды мест лишения свободы для различных категорий осужденных. Лишение свободы, в частности, состояло в аннулировании всех прав состояния и ссылке в каторжные работы, которые подразделялись:

- 1) на работы без срока (по сути, это было пожизненное лишение свободы);
- 2) на работы сроком от 15 до 20 лет <151>.



-----  
<151> Подробнее см.: Уголовно-исполнительное право: Учебник / Под ред. И.В. Шмарова.

К началу XX столетия лишение свободы становится основным видом наказания. Политика борьбы с преступностью посредством преимущественной изоляции правонарушителей окончательно закрепились в Уголовном уложении, принятом 22 марта 1903 г., и в правоприменительной практике.

Уложение предусматривало восемь видов наказаний, из которых пять были связаны с лишением свободы (каторга, заключение в исправительном доме, заключение в крепость, заключение в тюрьму, арест). При этом применялась как срочная, так и бессрочная изоляция людей, преступивших уголовный закон.

Самостоятельным правовым актом в вопросах регулирования лишения свободы как уголовного наказания явился Устав о ссыльных издания 1909 г. Он устанавливал следующие правила исполнения уголовных наказаний:

- ссылку в каторжные работы;
- ссылку на поселение.

Ссылка в каторжные работы по карательным свойствам представляла собой наиболее суровый вид уголовного наказания. В перечне наказаний она занимала по тяжести второе место после смертной казни. Ссыльнокаторжные преимущественно размещались в тюрьмах, приспособленных для содержания этой категории преступников. Устав предусматривал раздельное содержание лиц мужского и женского пола; несовершеннолетних и взрослых; дворян, лиц иных привилегированных сословий, чинов и людей низшего состояния. Труд ссыльнокаторжных использовался в рудниках, на заводах и фабриках в Сибири <152>.

-----  
<152> Подробное описание сахалинской каторги и ее нравов см.: Чехов А.П. Остров Сахалин // Собр. соч. Т. 10. М., 1956.

Рост преступности среди несовершеннолетних в рассматриваемый период, правовая неразрешенность вопросов назначения и исполнения лишения свободы в отношении данной категории лиц обусловили в 1909 г. принятие Положения о воспитательно-исправительных учреждениях для несовершеннолетних. Возраст несовершеннолетних, которые могли быть направлены в воспитательно-исправительные учреждения, был установлен в пределах от 10 до 17 лет. Таким образом, впервые в России формировались правовые основы деятельности исправительных учреждений для несовершеннолетних.

Судебная практика по преимущественному применению наказания к преступникам в виде лишения свободы привела к "перенаселению" пенитенциарных учреждений. Численность заключенных в тюрьмах России составляла в 1898 г. - 83 209 человек, в 1909 - 180 206, в 1913 - 124 418, на 1 января 1917 г. - 152 052 человека <153>. В таких условиях пенитенциарные учреждения ставили перед собой минимальные цели. "Тюрьма старого времени, - писал С.В. Познышев, - не преследовала, да и не могла преследовать никаких исправительных целей. Она должна была сохранять в своих стенах преступника впредь до востребования его властью, а иногда и всю жизнь; она должна была являться достаточным средством устрашения других, дабы им было "неповадно" подражать преступнику. Вот те несложные цели, достижение которых требовалось от тюрьмы" <154>.

-----  
<153> См.: Уголовно-исполнительное право: Учебник / Под ред. А.И. Зубкова. С. 21.

<154> Познышев С.В. Очерки тюремоведения. С. 1.

## § 2. Понятие лишения свободы

Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение,

исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму (Закон от 9 марта 2001 г.).

Лишение свободы устанавливается на срок от 2 месяцев до 20 лет (Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ).

Лишение свободы применяется в случаях, когда по характеру и степени общественной опасности совершенного преступления и с учетом личности виновного достижение целей наказания не может быть обеспечено без изоляции осужденного от общества.

Различаются следующие виды лишения свободы на определенный срок:

- 1) с отбыванием в колонии-поселении;
- 2) с отбыванием в исправительной колонии трех видов режима (для мужчин);
- 3) с отбыванием в тюрьме (для мужчин);
- 4) с отбыванием в воспитательной колонии (для несовершеннолетних).

Особенность применения лишения свободы как вида уголовного наказания заключается в том, что в случаях, если в санкции уголовного закона наряду с лишением свободы предусмотрены другие виды наказания, решение суда о назначении лишения свободы должно быть мотивировано в приговоре (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. N 2 "О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания").

Лишение свободы в своем смысловом выражении следует воспринимать как существенное ограничение социальных контактов осужденного, обусловленное необходимостью насильственного, принудительного применения к виновному всего комплекса мер воспитательного воздействия в интересах его исправления, и в целях обеспечения безопасности граждан от возможного его криминального поведения.

Для достижения указанных целей необходим определенный, основанный на законе порядок исполнения наказания, который может быть установлен посредством помещения виновного в специально созданные учреждения, способные обеспечить достижение целей наказания. Эти функции возлагаются на систему исправительных учреждений, созданных для исполнения наказаний в виде лишения свободы.

Действующий УИК РФ в [гл. 11](#) закрепляет только общие положения исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы. Вопросы определения конкретных мест для отбывания наказания в виде лишения свободы закрепляются [ст. 73](#) УИК "Места отбывания лишения свободы". Указанная статья определяет, что осужденные к лишению свободы, кроме перечня указанного в [ч. 4](#), отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях в пределах субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности либо с их согласия осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта РФ. Указанная редакция [ч. 1 ст. 73](#) УИК РФ определена в соответствии с Федеральным законом от 9 мая 2005 г. N 47-ФЗ, где законодатель определил особый порядок назначения места отбывания наказания для тех осужденных, которые совершили определенные виды преступлений.

### § 3. Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы

УИК РФ в [гл. 11](#) определяет, как указывалось выше, лишь общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы. В тексте закона раскрывается содержание понятия "места отбывания лишения свободы" и определены нормы, регулирующие распределение осужденных по видам исправительных учреждений.

Регулирование начинается с регламентации порядка направления осужденных в места отбывания лишения свободы и приема их в соответствующих учреждениях. Вид исправительного учреждения с соответствующим режимом, в котором осужденному надлежит отбывать наказание, определяется судом. Судебный порядок распределения осужденных повышает обоснованность вынесенных приговоров и создает предпосылки для осуществления судебного контроля за их исполнением.

Большое значение имеет то обстоятельство, что в ходе судебного разбирательства участники процесса могут представить обоснованные соображения о том, где именно целесообразно осужденному отбывать наказание. Решение суда об определении осужденному вида исправительного учреждения может стать предметом рассмотрения в суде второй инстанции или в порядке надзора. Таким образом, всем ходом судебного процесса обеспечивается законность и обоснованность назначения осужденному вида лишения свободы и вида исправительного учреждения.

Согласно существующему порядку следующим этапом после назначения осужденному вида исправительного учреждения является определение ему места отбывания наказания. Эти вопросы регулируются уже УИК РФ. Так, [ст. 73](#) УИК устанавливает, что осужденные к лишению свободы отбывают наказание, как правило, в пределах республики в составе Российской Федерации, в автономной области, автономном округе, крае или области, в которой они проживали до ареста или были осуждены. Это обусловлено необходимостью создания условий для положительного влияния на поведение осужденных семьи, членов трудовых коллективов, где они ранее работали. Кроме того, указанный порядок определения места отбывания наказания сокращает сложности трудового и бытового устройства бывших осужденных после их освобождения. При этом также учитываются неодинаковые природно-климатические условия различных регионов России, существенные материально-финансовые затраты государства на перевозку (этапирование) осужденных к месту отбывания наказания.

Наряду с перечисленными моментами в законе предусмотрены и исключения из общего правила. Речь идет о тех случаях, когда осужденные к лишению свободы могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения других республик (краев, областей), входящих в Российскую Федерацию. В качестве оснований для такого направления в [ст. 73](#) УИК указаны:

- 1) состояние здоровья осужденного;
- 2) необходимость обеспечения его личной безопасности;
- 3) отсутствие соответствующего режимного исправительного учреждения;
- 4) врачебные предписания и т.д.

Общим для всех случаев является правило, в соответствии с которым перемещение осужденных в другие регионы должно в основном осуществляться с согласия самого осужденного. Вместе с тем, как показывает практика, реализовать названную норму в современных условиях нелегко. Следует иметь в виду, что с учетом требований отдельного содержания осужденных в обозримом будущем едва ли какой-либо из субъектов РФ окажется в состоянии организовать и содержать на своей территории одновременно все виды исправительных учреждений. Такое "неудобство" относится к небольшим по численности категориям осужденных: женщинам, лицам, нуждающимся в специальном лечении, несовершеннолетним. Очевидно, невозможно в каждой области организовать исправительные учреждения всех видов. При отсутствии по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида осужденные направляются в исправительные учреждения, расположенные на территории другого ближайшего субъекта РФ, в которых имеются условия для их размещения.

Осужденные женщины, несовершеннолетние, а также иностранцы и лица без гражданства направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений.

Существуют группы осужденных, согласие которых при направлении в "отдаленные места" не учитывается. К этой категории осужденных относятся:

- 1) осужденные за преступления, предусмотренные [ст. 126, 127.1, 205, 206, ч. 1 ст. 208, 209 - 211, 275, 277 - 279, 281, 317, ч. 3 ст. 321, ч. 2 ст. 360](#) УК РФ;
- 2) осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- 3) осужденные к пожизненному лишению свободы;
- 4) осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме;
- 5) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы.

Эти категории осужденных направляются для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения, расположенные в местах, определяемых федеральным органом

уголовно-исполнительной системы. Названное положение во многом объясняется исторически сложившейся пенитенциарной практикой и повышенной общественной опасностью перечисленных категорий осужденных.

Виды исправительных учреждений (ИУ), их назначение установлены [ст. 56](#) и [58](#) УК РФ и [ст. 74](#) УИК РФ и будут рассмотрены далее. В настоящем разделе целесообразно остановиться лишь на вопросах направления, приема и раздельного содержания лишенных свободы в исправительных учреждениях.

В соответствии с требованиями [ст. 75](#) УИК РФ осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами. Предусматривается также обязанность администрации следственного изолятора поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания.

Действующим уголовно-исполнительным законодательством устанавливается особый порядок направления осужденных для отбывания наказания в виде лишения свободы в колонии-поселении. В соответствии с требованиями [ст. 75.1](#) <157> "Направление осужденных в колонию-поселение" территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее 10 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении предписание о направлении к месту отбывания наказания и обеспечивает его направление в колонию-поселение. В указанном предписании с учетом необходимого для проезда времени устанавливается срок, в течение которого осужденный должен прибыть к месту отбывания наказания. Порядок направления осужденных в колонию-поселение определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

-----  
<157> [Статья 75.1](#) введена в действующий УИК РФ Федеральным [законом](#) N 271-ФЗ от 22 декабря 2008 г. Указанный Закон принят Государственной Думой 10 декабря 2008 г. и одобрен Советом Федерации 17 декабря 2008 г.

Особенность исполнения наказания в колониях-поселениях заключается в том, что осужденный следует в колонию-поселение за счет государства самостоятельно. Оплата проезда, обеспечение продуктами питания или деньгами на время проезда производится территориальным органом уголовно-исполнительной системы в порядке, установленном Правительством РФ.

Вместе с тем по решению суда осужденный может быть заключен под стражу и направлен в колонию-поселение под конвоем в порядке, предусмотренном [ст. 75](#) и [76](#) УИК РФ, в случае уклонения его от следствия или суда, нарушения им меры пресечения или отсутствия у него постоянного места жительства на территории Российской Федерации.

Осужденные, которые до вынесения приговора содержались под стражей, а также осужденные, которым в соответствии с [п. "в" и "г" ч. 2 ст. 78](#) УИК РФ изменен вид исправительного учреждения, направляются в колонию-поселение под конвоем.

В случае уклонения осужденного от получения предписания, предусмотренного [частью первой настоящей статьи](#), или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

После задержания суд в соответствии с требованиями УИК РФ принимает решение о заключении осужденного под стражу и о направлении осужденного в колонию-поселение под конвоем либо об изменении осужденному вида исправительного учреждения в соответствии с [ч. 4.1 ст. 78](#) УИК РФ. При этом срок отбывания наказания исчисляется со дня задержания.